

REPÚBLICA DE PANAMÁ  
ASAMBLEA LEGISLATIVA  
LEGISPAN

*Tipo de Norma:* CONSTITUCION POLITICA

*Número:* 1

*Referencia:* 1-1972

*Año:* 1972

*Fecha(dd-mm-aaaa):* 11-10-1972

*Título:* CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DE PANAMA

*Dictada por:* ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE

*Gaceta Oficial:* 17210

*Publicada el:* 24-10-1972

*Rama del Derecho:* DER. CONSTITUCIONAL

*Palabras Claves:* Constitución

*Páginas:* 26

*Tamaño en Mb:* 9.535

*Rollo:* 28

*Posición:* 2256

— CONTENIDO —



REPUBLICA DE PANAMA

CONSTITUCION POLITICA  
DE LA  
REPUBLICA DE PANAMA

1972

Precio de este  
Número Extraordinario: B/.0.75

# GACETA OFICIAL

ORGANO DEL ESTADO

DIRECTOR ENCARGADO:

**HUMBERTO SPADAFORA P.**

OFICINA:

Edifico de La Nación (Vía Tocumen) Apart. 56A.  
Panamá 9A Panamá. Tel.: 66-1545 y 66-2396

**AVISOS, EDICTOS Y OTRAS PUBLICACIONES**

Dirección General de Ingresos  
Para Suscripciones ver a La Administración.

**SUSCRIPCIONES**

Mínima: 6 meses: En la República: B/4.00.

En el Exterior: B/8.00

Un año En la República: B/10.00

En el Exterior: B/12.00

**TODO PAGO ADELANTADO**

Número sueto: B/0.05 — Solicitar en la Oficina de  
ventas de Impresos Oficiales, Avenida Eloy Alfaro 4-11

Nosotros los representantes de los Corregimientos de la República de Panamá, reunidos en Asamblea Nacional Constituyente elegida por el pueblo e invocando la protección de Dios decretamos la Constitución Política de la República de Panamá, que consagra los principios sociales, políticos, económicos y morales inspiradores de la Revolución panameña:

## TITULO I

### EL ESTADO PANAMEÑO

**ARTICULO 1.**—La Nación panameña está organizada en Estado soberano e independiente, cuya denominación es: República de Panamá. Su Gobierno es unitario, republicano, democrático y representativo.

**ARTICULO 2.**—El poder público emana del pueblo; lo ejerce el Gobierno mediante la distribución de funciones que cumplen los Organos Ejecutivo, Legislativo y Judicial, los cuales actúan en armónica colaboración entre sí y con la Fuerza Pública.

**ARTICULO 3.**—El territorio de la República de Panamá comprende la superficie terrestre, el mar territorial, la plataforma continental submarina, el subsuelo y el espacio aéreo entre Colombia y Costa Rica de acuerdo con los tratados de límites celebrados por Panamá y esos Estados.

El territorio nacional no podrá ser jamás cedido, traspasado o enajenado, ni temporal ni parcialmente, a otro Estado.

**ARTICULO 4.**—La República de Panamá acatará las normas universalmente reconocidas del derecho internacional que no lesionen el interés nacional.

**ARTICULO 5.**—El territorio de la República de Panamá se distribuye en Provincias y éstas en Distritos, divididos en Corregimientos que constituyen la base política del Estado.

La Ley podrá crear otras divisiones políticas, ya sea para sujetarlos a regímenes especiales o por razones de conveniencia administrativa o de servicio público.

**ARTICULO 6.**—Los símbolos de la Nación son el himno, la bandera y el escudo de armas adoptados por la Ley 34 de 1949.

**ARTICULO 7.**—El español es el idioma oficial de la República.

## TITULO II

### NACIONALIDAD Y EXTRANJERIA

**ARTICULO 8.**—La nacionalidad panameña se adquiere por el nacimiento, por la naturalización o por disposición constitucional.

**ARTICULO 9.**—Son panameños por nacimiento:

- 1º Los nacidos en el territorio nacional;
- 2º Los hijos de padre o madre panameños por nacimiento nacidos fuera del territorio de la República, si aquéllos establecen su domicilio en el territorio nacional; y,
- 3º Los hijos de padre o madre panameños por naturalización nacidos fuera del territorio nacional, si aquéllos establecen su domicilio en la República de Panamá y manifiestan su voluntad de acogerse a la nacionalidad panameña a más tardar un año después de su mayoría de edad.

**ARTICULO 10.**—Pueden solicitar la nacionalidad panameña por naturalización:

- 1º Los extranjeros con cinco años consecutivos de residencia en el territorio de la República si, después de haber alcanzado su mayoría de edad, declaran su voluntad de naturalizarse, renuncian expresamente a su nacionalidad de origen o a la que tengan y comprueban que poseen el idioma español y conocimientos básicos de geografía, historia y organización política panameñas;
- 2º Los extranjeros con tres años consecutivos de residencia en el territorio de la República que tengan hijos nacidos en ésta de padre o madre panameños o cónyuge de nacionalidad panameña, si hacen la declaración y presentan la comprobación de que trata el aparte anterior; y,
- 3º Los nacionales por nacimiento, de España o de un Estado latinoamericano, si llenan los mismos requisitos que en su país de origen se exige a los panameños para naturalizarse.

**ARTICULO 11.**—Son panameños sin necesidad de carta de naturaleza, los nacidos en el extranjero adoptados antes de cumplir siete años por nacionales panameños, si aquéllos establecen su domicilio en la República de Panamá y manifiestan su voluntad de acogerse a la nacionalidad panameña a más tardar un año después de su mayoría de edad.

**ARTICULO 12.**—La Ley reglamentará la naturalización. El Estado podrá negar una solicitud de carta de naturaleza por razones de moralidad, seguridad, salubridad, incapacidad física o mental.

**ARTICULO 13.**—La nacionalidad panameña de origen o adquirida por el nacimiento no se pierde, pero la renuncia expresa o tácita de ella suspenderá la ciudadanía.

La nacionalidad panameña derivada o adquirida por la naturalización se perderá por las mismas causas.

La renuncia expresa de la nacionalidad se produce cuando la persona manifiesta por escrito al Ejecutivo su voluntad de abandonarla; y la tácita, cuando se adquiere otra nacionalidad o cuando se entra al servicio de un Estado enemigo.

ARTICULO 14.—La inmigración será regulada por la Ley en atención a los intereses sociales, económicos y demográficos del país.

ARTICULO 15.—Tanto los nacionales como los extranjeros que se encuentren en el territorio de la República, estarán sometidos a la Constitución y a las Leyes.

ARTICULO 16.—Los panameños por naturalización no están obligados a tomar las armas contra su Estado de origen.

### TITULO III

## DERECHOS Y DEBERES INDIVIDUALES Y SOCIALES

### CAPITULO 1o.

#### GARANTÍAS FUNDAMENTALES

ARTICULO 17.—Las autoridades de la República están instituidas para proteger en su vida, honra y bienes a los nacionales dondequiera se encuentren y a los extranjeros que estén bajo su jurisdicción; asegurar la efectividad de los derechos y deberes individuales y sociales, y cumplir y hacer cumplir la Constitución y la Ley.

ARTICULO 18.—Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infracción de la Constitución o de la Ley. Los servidores públicos lo son por esa misma causa y también por extralimitación de funciones o por omisión en el ejercicio de estas.

ARTICULO 19.—No habrá fueros o privilegios personales ni discriminación por motivo de raza, nacimiento, clase social, sexo, religión o ideas políticas.

ARTICULO 20.—Los panameños y los extranjeros son iguales ante la Ley, pero ésta podrá, por razones de trabajo, de salubridad, moralidad, seguridad pública y economía nacional, subordinar a condiciones especiales o negar el ejercicio de determinadas actividades a los extranjeros en general. Podrán, asimismo, la Ley o las autoridades, según las circunstancias, tomar medidas que afecten exclusivamente a los nacionales de determinados países en caso de guerra o de conformidad con lo que se establezca en tratados internacionales.

ARTICULO 21.—Nadie puede ser privado de su libertad, sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad competente, expedido de acuerdo con las formalidades legales y por motivo previamente definido en la Ley. Los ejecutores de dicho mandamiento están obligados a dar copia de él al interesado, si la pidiere.

El delincuente sorprendido in fraganti puede ser aprehendido por cualquier persona y debe ser entregado inmediatamente a la autoridad.

Nadie puede estar detenido más de veinticuatro horas sin ser puesto a órdenes de la autoridad competente. Los servidores públicos que violen este precepto tienen como sanción la pérdida del empleo, sin perjuicio de las penas que para el efecto establezca la Ley.

No hay prisión, detención o arresto por deudas u obligaciones puramente civiles.

ARTICULO 22.—Todo individuo detenido fuera de los casos y la forma que prescriben esta Constitución y la Ley, será puesto en libertad a petición suya o de otra persona, mediante el recurso de *habeas corpus* que podrá ser interpuesto inmediatamente después de la detención y sin consideración a la pena aplicable. El procedimiento será sumario.

ARTICULO 23.—El Estado no podrá extraditar a sus nacionales; ni a los extranjeros por delitos políticos.

ARTICULO 24.—Nadie está obligado a declarar en asunto criminal, correccional o de policía, contra sí mismo, su cónyuge o sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad.

ARTICULO 25.—El domicilio o residencia son inviolables. Nadie puede entrar en ellos sin el consentimiento de su dueño, o no ser por mandato escrito de autoridad competente y para fines específicos, o para socorrer a víctimas de crímenes o desastres.

Los servidores públicos de trabajo, de seguridad social y de sanidad pueden practicar, previa identificación, visitas domiciliarias o de inspección, a los sitios de trabajo con el fin de velar por el cumplimiento de las leyes sociales y de salud pública.

ARTICULO 26.—Toda persona puede transitar libremente por el territorio nacional y cambiar de domicilio o de residencia sin más limitaciones que las que impongan las leyes o reglamentos de tránsito, fiscales, de salubridad y de inmigración.

ARTICULO 27.—El sistema penitenciario se funda en principios de seguridad, rehabilitación y defensa social. Se prohíbe la aplicación de medidas que lesionen la integridad física, mental o moral de los detenidos.

Se establecerá la capacitación de los detenidos en oficios que les permitan reincorporarse útilmente a la sociedad.

Los detenidos menores de edad estarán sometidos a un régimen especial de custodia, protección y educación.

ARTICULO 28.—La correspondencia y demás documentos privados son inviolables y no pueden ser ocupados o examinados sino por disposición de autoridad competente, para fines específicos y mediante formalidades legales. En todo caso se guardará reserva sobre los asuntos ajenos al objeto de la ocupación o del examen.

Igualmente, las comunicaciones telefónicas privadas son inviolables y no podrán ser interceptadas. El registro de papeles se practicará siempre en presencia del interesado o de una persona de su familia o, en su defecto, de dos vecinos honorables del mismo lugar.

ARTICULO 29.—No hay pena de muerte, de expatriación, ni de confiscación de bienes.

ARTICULO 30.—Sólo serán penados los hechos declarados punibles por Ley anterior a su perpetración y exactamente aplicable al acto imputado.

ARTICULO 31.—Nadie será juzgado sino por autoridad competente y conforme a los trámites legales, ni más de una vez por la misma causa penal, política o disciplinaria.

ARTICULO 32.—Pueden penar sin juicio previo, en los casos y dentro de los precisos términos de la Ley:

1. Los servidores públicos que ejerzan mando y jurisdicción, quienes pueden imponer multas o arrestos a cualquiera que los ultraje o falte el respeto en el acto en que están desempeñando las funciones de su cargo o con motivo del desempeño de las mismas;



2. Los Jefes de la Fuerza Pública, quienes pueden imponer penas de arresto a sus subalternos para contener una insubordinación, un motín o por falta disciplina-ria; y,
3. Los capitanes de buques o aeronaves quienes estando fuera de puerto tienen facultad para contener una insubordinación o motín o mantener el orden a bordo, y para detener provisionalmente a cualquier delincuente real o presunto.

**ARTICULO 33.**—En caso de infracción manifiesta de un precepto constitucional o legal, en detrimento de alguna persona, el mandato superior no exime de responsabilidad al agente que lo ejecuta. Se exceptúan los miembros de la Fuerza Pública cuando estén en servicio, en cuyo caso la responsabilidad recae únicamente sobre el superior jerárquico que imparta la orden.

**ARTICULO 34.**—Es libre la profesión de todas las religiones así como el ejercicio de todos los cultos, sin otra limitación que el respeto a la moral cristiana y al orden público. Se reconoce que la religión católica es la de la mayoría de los panameños.

**ARTICULO 35.**—Las asociaciones religiosas tienen capacidad jurídica y ordenan y administran sus bienes dentro de los límites señalados por la Ley, lo mismo que las demás personas jurídicas.

**ARTICULO 36.**—Toda persona puede emitir libremente su pensamiento de palabra, por escrito o por cualquier otro medio, sin sujeción a censura previa; pero existen las responsabilidades legales cuando por alguno de estos medios se atente contra la reputación o la honra de las personas o contra la seguridad social o el orden público.

**ARTICULO 37.**—Los habitantes de la República tienen el derecho de reunirse pacíficamente y sin armas para fines lícitos. Las manifestaciones o reuniones al aire libre no están sujetas a permiso y sólo se requiere para efectuarlas aviso previo a la autoridad administrativa local, con anticipación de veinticuatro horas.

La autoridad puede tomar medidas de policía para prevenir o reprimir abusos en el ejercicio de este derecho, cuando la forma en que se ejerza cause o pueda causar perturbación del tránsito, alteración del orden público o violación de derechos de tercero.

**ARTICULO 38.**—Es permitido formar compañías, asociaciones y fundaciones que no sean contrarias a la moral o al orden legal, las cuales pueden obtener su reconocimiento como personas jurídicas.

La capacidad, el reconocimiento y el régimen de las sociedades y demás personas jurídicas se determinarán por la Ley panameña.

**ARTICULO 39.**—Toda persona es libre de ejercer cualquier profesión u oficio sujeta a los reglamentos que establezca la Ley en lo relativo a idoneidad, moralidad, previsión y seguridad sociales, colegiación, salud pública, sindicación y cotizaciones obligatorias.

No se establecerá impuesto o contribución para el ejercicio de las profesiones liberales y de los oficios y las artes.

**ARTICULO 40.**—Toda persona tiene derecho a presentar peticiones y quejas respetuosas a los servidores públicos por motivos de interés social o particular, y el de obtener pronta resolución.

El servidor público ante quien se presente una petición consulta o queja deberá resolver dentro del término de treinta días.

La Ley señalará las sanciones que correspondan a la violación de esta norma.

**ARTICULO 41.**—Los ministros de los cultos y los miembros de las órdenes religiosas no pueden ejercer cargo público, aunque éste sea de elección popular, a excepción de los que se relacionen con la asistencia social, la enseñanza pública o la investigación científica.

Los dignatarios de la Iglesia Católica en Panamá tales como los Obispos, Vicarios Generales, Vicarios Episcopales, Administradores Apostólicos y Prelados Nullius, deberán ser ciudadanos panameños por nacimiento, así como los ministros de otras religiones con atribuciones o jurisdicciones equivalentes o la de los mencionados dignatarios católicos.

**ARTICULO 42.**—Las leyes no tienen efecto retroactivo, excepto las de orden público o de interés social cuando en ellas así se exprese. En materia criminal la Ley favorable al reo tiene siempre preferencia y retroactividad, aún cuando hubiese sentencia ejecutoriada.

**ARTICULO 43.**—Se garantiza la propiedad privada adquirida con arreglo a la Ley por personas jurídicas o naturales.

**ARTICULO 44.**—La propiedad privada implica obligaciones para su dueño por razón de la función social que debe llenar.

Por motivos de utilidad pública o de interés social definidos en la Ley, puede haber expropiación mediante juicio especial e indemnización.

**ARTICULO 45.**—Cuando de la aplicación de una Ley expedida por motivos de utilidad pública o de interés social, resultaren en conflicto los derechos de particulares con la necesidad reconocida por la misma Ley, el interés privado deberá ceder al interés público o social.

**ARTICULO 46.**—En caso de guerra, de grave perturbación del orden público o de interés social urgente, que exijan medidas rápidas, el Ejecutivo puede decretar la expropiación u ocupación de la propiedad privada.

Cuando fuese factible la devolución del objeto ocupado, la ocupación será solo por el tiempo que duren las circunstancias que las hubieren causado.

El Estado es siempre responsable por toda expropiación que así lleve a cabo el Ejecutivo y por los daños y perjuicios causados por la ocupación, y pagará su valor cuando haya cesado el motivo determinante de la expropiación u ocupación.

**ARTICULO 47.**—Nadie está obligado a pagar contribución ni impuesto, que no estuvieran legalmente establecidos y cuya cobranza no se hiciera en la forma prescrita por las leyes.

**ARTICULO 48.**—Todo autor, artista o inventor goza de la propiedad exclusiva de su obra o invención, durante el tiempo y en la forma que establezca la Ley.

**ARTICULO 49.**—Toda persona contra la cual se expida o se ejecute, por cualquier servidor público, una orden de hacer o de no hacer, que viole los derechos y garantías que esta Constitución consagra, tendrá derecho a que la orden sea revocada a petición suya o de cualquier persona.

El recurso de amparo de garantías constitucionales a que este artículo se refiere, se tramitará mediante procedimiento sumario y será de competencia de los tribunales judiciales.

ARTICULO 50.—En caso de guerra exterior o de perturbación interna que amenace la paz o el orden público, se podrá declarar en estado de sitio toda la República o parte de ella y suspender temporalmente, de modo parcial o total, los efectos de los Artículos 21, 22, 25, 26, 28, 36, 37 y 43 de esta Constitución.

## CAPITULO 2o.

### LA FAMILIA

ARTICULO 51.—El Estado protege el matrimonio, la maternidad y la familia. La Ley determinará lo relativo al estado civil.

El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores y garantizará el derecho de éstos a la alimentación, la salud, la educación y la seguridad y previsión sociales.

ARTICULO 52.—El matrimonio es el fundamento legal de la familia, descansa en la igualdad de derechos de los cónyuges y puede ser disuelto de acuerdo con la Ley.

ARTICULO 53.—La unión de hecho entre personas legalmente capacitadas para contraer matrimonio, mantenida durante cinco años consecutivos en condiciones de singularidad y estabilidad, surtirá todos los efectos del matrimonio civil.

Para este fin bastará que las partes interesadas soliciten conjuntamente al Registro Civil la inscripción del matrimonio de hecho, el cual podrá tramitarse por intermedio de los Corregidores. Cuando no se haya efectuado esa solicitud el matrimonio podrá comprobarse, para los efectos de la reclamación de sus derechos, por uno de los cónyuges u otro interesado, mediante los trámites que determine la Ley. Podrán, no obstante, oponerse a que se haga la inscripción o impugnarla después de hecho el Ministerio Público en interés de la moral y de la Ley, o los terceros que aleguen derechos susceptibles de ser afectados por la inscripción, si la declaración fuere contraria a la realidad de los hechos.

ARTICULO 54.—La patria potestad es el conjunto de deberes y derechos que tienen los padres en relación con los hijos.

Los padres están obligados a alimentar, educar y proteger a sus hijos para que alcancen una buena crianza y un adecuado desarrollo físico y espiritual, y éstos a respetarlos y asistirlos.

La Ley regulará el ejercicio de la patria potestad de acuerdo con el interés social y el beneficio de los hijos.

ARTICULO 55.—Los padres tienen para con sus hijos habidos fuera del matrimonio los mismos deberes que respecto de los nacidos en él. Todos los hijos son iguales ante la Ley y tienen el mismo derecho hereditario en las sucesiones intestadas. La Ley reconocerá los derechos de los hijos menores o inválidos y de los padres desvalidos en las sucesiones testadas.

ARTICULO 56.—La Ley regulará la investigación de la paternidad. Queda abolida toda calificación sobre la naturaleza de la filiación. No se consignará declaración alguna que establezca diferencia en los nacimientos o sobre el estado civil de los padres en las actas de inscripción de aquéllos, ni en ningún actestado, partida de bautismo o certificado referente a la filiación.

Se concede facultad al padre del hijo nacido con anterioridad a la vigencia de esta Constitución para ampararlo con lo dispuesto en este Artículo, mediante la rectificación de cualquier acta o actestado en los cuales se halla establecida clasificación alguna con respecto a dicho hijo. No se requiere para esta el consentimiento de la madre. Si el hijo es mayor de edad, éste debe otorgar su consentimiento.

En los actos de simulación de paternidad, podrá objetar esta medida quien se encuentre legalmente afectado por el acto.

La Ley señalará el procedimiento.

ARTICULO 57.—El Estado velará por el mejoramiento social y económico de la familia y organizará el patrimonio familiar determinando la naturaleza y cuantía de los bienes que deban constituirlo, sobre la base de que es inalienable e inembargable.

ARTICULO 58.—El Estado creará un organismo destinado a proteger la familia con el fin de:

1. Promover la paternidad y la maternidad responsables mediante la educación familiar;
2. Institucionalizar la educación de los párvulos en centros especializados para atender a los hijos de los trabajadores particulares y de los servidores públicos; y,
3. Proteger a los menores y custodiar y readaptar socialmente a los abandonados, desamparados, en peligro moral o con desajustes de conducta.

La Ley organizará y determinará el funcionamiento de la jurisdicción especial de menores la cual, entre otras funciones, conocerá sobre la investigación de la paternidad, el abandono de familia y los problemas de conducta juvenil.

## CAPITULO 3o.

### EL TRABAJO

ARTICULO 59.—El trabajo es un derecho y un deber del individuo, y por tanto es una obligación del Estado elaborar políticas económicas encaminadas a promover el pleno empleo y, asegurar a todo trabajador las condiciones necesarias a una existencia decorosa.

ARTICULO 60.—A todo trabajador al servicio del Estado o de empresas públicas o privadas o de individuos particulares, se le garantiza su salario o sueldo mínimo. Los trabajadores de las empresas que la Ley determine participarán en las utilidades de las mismas, de acuerdo con las condiciones económicas del país.

ARTICULO 61.—La Ley establecerá la manera de ajustar periódicamente el salario o sueldo mínimo del trabajador, con el fin de cubrir las necesidades normales de su familia, mejorar su nivel de vida, según las condiciones particulares de cada región y de cada actividad económica; podrá determinar asimismo el método para fijar salarios o sueldos mínimos por profesión u oficio.

En los trabajos por tarea o pieza, es obligatorio que quede asegurado el salario mínimo por jornada.

El mínimo de todo salario o sueldo es inembargable, salvo las obligaciones alimenticias en la forma que establezca la Ley. Son también inembargables los instrumentos de labor de los trabajadores.

ARTICULO 62.—A trabajo igual en idénticas condiciones, corresponde siempre igual salario o sueldo, cualesquiera sean las personas que lo realicen, sin distinción de sexo, nacionalidad, edad, raza, clase social, ideas políticas o religiosas.

ARTICULO 63.—Se reconoce el derecho de sindicación a los empleadores, asalariados y profesionales de todas clases para los fines de su actividad económica y social.

El Ejecutivo tendrá un término improrrogable de treinta días para admitir o rechazar la inscripción de un sindicato.

La Ley regulará lo concerniente al reconocimiento por el Ejecutivo de los sindicatos, cuya personería jurídica, quedará determinada por la inscripción.

El Ejecutivo no podrá disolver un sindicato sino cuando se aparte permanentemente de sus fines y así lo declare tribunal competente mediante sentencia firme.

Las directivos de estas asociaciones estarán integradas exclusivamente por panameños.

**ARTICULO 64.**—Se reconoce el derecho de huelga. La Ley reglamentará su ejercicio y podrá someterlo a restricciones especiales en los servicios públicos que ella determine.

**ARTICULO 65.**—La jornada máxima de trabajo diurno es de ocho horas y la semana laborable hasta de cuarenta y ocho; la jornada máxima nocturna no será mayor de siete y las horas extraordinarias serán remuneradas con recargo.

La jornada máxima podrá ser reducida hasta a seis horas diarias para los mayores de catorce años y menores de diez y ocho. Se prohíbe el trabajo a los menores de catorce años y el nocturno a los menores de diez y seis, salvo las excepciones que establezca la Ley. Se prohíbe igualmente el empleo de menores hasta de catorce años en calidad de sirvientes domésticos y el trabajo de los menores y de las mujeres en ocupaciones insalubres.

Además del descanso semanal, todo trabajador tendrá derecho a vacaciones remuneradas.

La Ley podrá establecer el descanso semanal remunerado de acuerdo con las condiciones económicas y sociales del país y el beneficio de los trabajadores.

**ARTICULO 66.**—Son nulas y, por lo tanto, no obligan a los contratantes, aunque se expresen en un convenio de trabajo o en otro pacto cualquiera, las estipulaciones que impliquen renuncia, disminución, adulteración o dejación de algún derecho reconocido a favor del trabajador. La Ley regulará todo lo relativo al contrato de trabajo.

**ARTICULO 67.**—Se protege la maternidad de la mujer trabajadora. La que esté en estado de gravidez no podrá ser separado de su empleo público o particular por esta causa. Durante un mínimo de seis semanas precedentes al parto y las ocho que le siguen, gozará de descanso forzoso retribuido del mismo modo que su trabajo y conservará el empleo y todos los derechos correspondientes a su contrato. Al reincorporarse la madre trabajadora a su empleo no podrá ser despedida por el término de un año, salvo en casos especiales previstos en la Ley, la cual reglamentará además, las condiciones especiales de trabajo de la mujer en estado de preñez.

**ARTICULO 68.**—Se prohíbe la contratación de trabajadores extranjeros que puedan rebajar las condiciones de trabajo o las normas de vida del trabajador nacional. La ley regulará la contratación de Gerentes, Directores Administrativos y Ejecutivos, técnicos y profesionales extranjeros para servicios públicos y privados, asegurando siempre los derechos de los panameños y de acuerdo con el interés nacional.

**ARTICULO 69.**—Ningún trabajador podrá ser despedido sin justa causa y sin las formalidades que establezca la Ley. Esta señalará las causas justas para el despido, sus excepciones especiales y la indemnización correspondiente.

**ARTICULO 70.**—El Estado o la empresa privada impartirán enseñanza profesional gratuita al trabajador. La Ley reglamentará la forma de prestar este servicio.

**ARTICULO 71.**—Se establece la capacitación sindical. Será impartida exclusivamente por el Estado y las organizaciones sindicales panameñas.

**ARTICULO 72.**—Todas las controversias que originen las relaciones entre el capital y el trabajo, quedan sometidas a la jurisdicción del trabajo, que se ejercerá de conformidad con lo dispuesto por la Ley.

**ARTICULO 73.**—La Ley regulará las relaciones entre el capital y el trabajo, colocándolas sobre una base de justicia social y fijando una especial protección estatal en beneficio de los trabajadores.

**ARTICULO 74.**—Los derechos y garantías establecidos en este Capítulo serán considerados como mínimos a favor de los trabajadores.

## CAPITULO 4o.

### CULTURA NACIONAL

**ARTICULO 75.**—El Estado reconoce el derecho de todo ser humano a participar en la Cultura y por tanto debe fomentar la participación de todos los habitantes de la República en la Cultura Nacional.

**ARTICULO 76.**—La Cultura Nacional está constituida por las manifestaciones artísticas, filosóficas y científicas producidas por el hombre en Panamá a través de las épocas. El Estado promoverá, desarrollará y custodiará este patrimonio cultural.

**ARTICULO 77.**—El Estado velará por la defensa, difusión y pureza del idioma Español.

**ARTICULO 78.**—El Estado formulará la política científica nacional destinada a promover el desarrollo de la ciencia y la tecnología.

**ARTICULO 79.**—El Estado reconoce la individualidad y el valor universal de la obra artística; auspiciará y estimulará a los artistas nacionales divulgando sus obras a través de sistemas de orientación cultural y promoverá a nivel nacional el desarrollo del arte en todas sus manifestaciones mediante instituciones académicas, de divulgación y recreación.

**ARTICULO 80.**—Constituyen el patrimonio histórico de la Nación los sitios y objetos arqueológicos, los documentos, monumentos históricos u otros bienes muebles o inmuebles que sean testimonio del pasado panameño. El Estado decretará la expropiación de los que se encuentren en manos de particulares. La Ley reglamentará lo concerniente a su custodia, fundada en la primacía histórica de los mismos y tomará las providencias necesarias para conciliarla con la factibilidad de programas de carácter comercial, turístico, industrial y de orden tecnológico.

**ARTICULO 81.**—El Estado fomentará el desarrollo de la cultura física mediante instituciones deportivas, de enseñanza y de recreación que serán reglamentadas por la Ley.

**ARTICULO 82.**—El Estado reconoce que las tradiciones folklóricas constituyen parte medular de la cultura nacional y por tanto promoverá su estudio, conservación y divulgación, estableciendo su primacía sobre manifestaciones o tendencias que la adulteren.

**ARTICULO 83.**—Las lenguas aborígenes serán objeto de especial estudio, conservación y divulgación y el Estado promoverá programas de alfabetización bilingüe en las comunidades indígenas.

**ARTICULO 84.**—Los medios de comunicación social son instrumentos de información, educación, recreación y difusión cultural y científica. Cuando sean usados para la publicidad

o la difusión de propagando, éstas no deben ser contrarias a la salud, la moral, la educación, formación cultural de la sociedad y la conciencia nacional. La Ley reglamentará su funcionamiento.

**ARTICULO 85.**—El Estado reconoce y respeta la identidad étnica de las comunidades indígenas nacionales, realizará programas tendientes a desarrollar los valores materiales, sociales y espirituales propios de cada una de sus culturas y creará una institución para el estudio, conservación, divulgación de las mismas y de sus lenguas, así como para la promoción del desarrollo integral de dichos grupos humanos.

### CAPITULO 5o.

#### EDUCACION

**ARTICULO 86.**—Corresponde exclusivamente al Estado organizar y dirigir la educación en el territorio nacional y garantizar el derecho y el deber de recibirla.

**ARTICULO 87.**—Los panameños tienen derecho a recibir una educación democrática y científica, cuya finalidad será fomentar en el estudiante una conciencia nacional basada en el conocimiento de la historia y los problemas de la patria; en el dominio de la ciencia, la técnica y la cultura; en el hábito del trabajo; en su participación en el proceso del desarrollo económico, y en la justicia social y la solidaridad humana.

**ARTICULO 88.**—La educación es un servicio público. Se impartirá por un sistema único en todo el territorio nacional.

La enseñanza es oficial o particular. Es oficial cuando es costada en todo o en parte por el Estado; es particular la que se imparte sin costo alguno para el Estado; pero toda educación es pública, en el sentido de que todos los establecimientos de enseñanza, sean oficiales o particulares, están abiertos a todos los alumnos sin distinción de raza, posición social, ideas políticas, religión o la naturaleza de la unión de sus primogénitos o guardadores.

El funcionamiento de todo establecimiento de educación que surja por iniciativa de personas naturales o jurídica, sólo podrá ser autorizada de acuerdo con la Ley.

**ARTICULO 89.**—La educación oficial es gratuita en todos los niveles pre-universitarios. Es obligatorio el primer nivel de enseñanza o educación básica general.

La gratuidad implica para el Estado proporcionar al educando todas las útiles necesarias para su aprendizaje mientras completa su educación básica general.

La gratuidad de la educación no impide el establecimiento de un derecho de matrícula pagada en los niveles no obligatorios.

**ARTICULO 90.**—La Ley reglamentará los planes de estudios, la determinación de los programas de enseñanza y la organización de los niveles y de un sistema de orientación nacional educativo, de conformidad con las necesidades nacionales.

**ARTICULO 91.**—Se establece la educación laboral, como una modalidad no regular del sistema de educación, con programas de educación básica y capacitación especial.

**ARTICULO 92.**—Las empresas particulares cuyas operaciones alteren significativamente la población escolar en un área determinada, contribuirán a atender las necesidades educativas de conformidad con las normas oficiales y las empresas urbanizadoras tendrán esta misma responsabilidad en cuanto a los sectores que desarrollen.

**ARTICULO 93.**—Sólo se reconocen los títulos académicos y profesionales expedidos por el Estado o autorizados por éste

de acuerdo con la Ley. La Universidad Oficial del Estado fiscalizará a las universidades particulares aprobadas oficialmente para garantizar los títulos que expidan y revalidará los de universidades extranjeras en los casos que la Ley establezca.

**ARTICULO 94.**—La educación se impartirá en el idioma oficial, pero por motivos de interés público la Ley podrá permitir que en algunos planteles ésta se imparta también en idioma extranjero.

La enseñanza de la historia de Panamá y de la educación cívica será dictada por panameños.

**ARTICULO 95.**—La Ley establecerá los incentivos necesarios para la edición de obras didácticas nacionales y las normas para su adopción como textos oficiales.

**ARTICULO 96.**—El Estado establecerá sistemas que proporcionen los recursos adecuados para otorgar becas, auxilios u otras prestaciones económicas a los estudiantes que lo merezcan o lo necesiten.

En igualdad de circunstancias se preferirá a los económicamente más necesitados.

**ARTICULO 97.**—La Universidad Oficial de la República es autónoma. Se le reconoce personería jurídica, patrimonio propio y derecho de administrarlo. Tiene facultad para organizar sus estudios y designar y separar su personal en la forma que determine la Ley. Incluirá en sus actividades el estudio de los problemas nacionales así como la difusión de la cultura nacional. Se dará igual importancia a la educación universitaria impartida en los Centros Regionales que a la otorgada en la capital.

**ARTICULO 98.**—Para hacer efectiva la autonomía económica de la Universidad, el Estado la dotará de lo indispensable para su instalación, funcionamiento y desarrollo futuros, así como del patrimonio de que trata el artículo anterior y de los medios necesarios para acrecentarlo.

**ARTICULO 99.**—Se reconoce la libertad de cátedra sin otras limitaciones que las que, por razones de orden público, establezca el Estatuto Universitario.

**ARTICULO 100.**—La excepcionalidad en el estudiante, en todas sus manifestaciones, será atendida mediante educación especial, basada en la investigación científica y orientación educativa.

**ARTICULO 101.**—Se enseñará la religión católica en las escuelas públicas, pero su aprendizaje y la asistencia a actos de cultos religiosos no será obligatoria para los alumnos cuando lo soliciten sus padres o tutores.

**ARTICULO 102.**—El Estado desarrollará programas de educación y promoción para los grupos indígenas ya que poseen patrones culturales propios, a fin de lograr su participación activa en la función ciudadana.

### CAPITULO 6o.

#### SALUD, SEGURIDAD SOCIAL Y ASISTENCIA SOCIAL

**ARTICULO 103.**—Es función esencial del Estado velar por la salud de la población de la República. El individuo, como parte de la comunidad, tiene derecho a la promoción, protección, conservación, restitución y rehabilitación de la salud y la obligación de conservarla, entendida ésta como el completo bienestar físico, mental y social.

**ARTICULO 104.**—En materia de salud, corresponde primordialmente al Estado el desarrollo de las siguientes actividades, integrando las funciones de prevención y de curación.

1. Desarrollar una política nacional de alimentación y nutrición que asegure un óptimo estado nutricional para toda la población, por medio de la producción y abastecimiento adecuados de alimentos y de cambios apropiados en los patrones de consumo;
2. Capacitar al individuo y a los grupos sociales, mediante acciones educativas que difundan el conocimiento de los deberes y derechos individuales y colectivos en materia de salud, y los principios de higiene personal y de sanidad del hogar;
3. Proteger la maternidad y el niño proporcionando asistencia médica educativa, preventiva y curativa a la madre gestante con adecuada periodicidad, y cuidar el estado de nutrición y salud del niño;
4. Combatir las enfermedades transmisibles mediante el saneamiento ambiental, el desarrollo de la disponibilidad de agua potable y adoptar medidas de inmunización, profilaxis y tratamiento proporcionadas colectiva e individualmente a toda la población;
5. Crear, de acuerdo a las necesidades de cada región, establecimientos en los cuales se presten servicios de salud integral y suministran medicamentos a toda la población. Estos servicios de salud y medicamentos serán proporcionados gratuitamente a quienes carezcan de recursos económicos; y,
6. Regular y vigilar el cumplimiento de las condiciones de salud y la seguridad que deban reunir los lugares de trabajo, estableciendo una política nacional de medicina e higiene industrial y laboral.

ARTICULO 105.—Todo individuo tiene derecho a la seguridad de sus medios económicos de subsistencia en caso de incapacidad para trabajar u obtener trabajo retribuido. Los servicios de seguridad social serán prestados o administrados por entidades autónomas y cubrirán los casos de enfermedad, maternidad, invalidez, subsidios de familia, vejez, viudez, orfandad, paro forzoso, accidentes de trabajo, enfermedades profesionales y las demás contingencias que puedan ser objeto de previsión y seguridad sociales. La Ley proveyerá la implantación de tales servicios a medida que las necesidades lo exijan.

El Estado creará establecimientos de asistencia y de previsión sociales. Son tareas fundamentales de éstos la rehabilitación económica y social de los sectores dependientes o carentes de recursos y la atención de los mentalmente incapaces, los enfermos crónicos, los inválidos indigentes y de los grupos que no hayan sido incorporados al sistema de seguridad social.

ARTICULO 106.—El Estado podrá crear fondos complementarios con el aporte y participación de los trabajadores de las empresas públicas y privadas a fin de mejorar los servicios de seguridad social en materia de jubilaciones. La Ley reglamentará esta materia.

ARTICULO 107.—Los sectores gubernamentales de salud, incluyendo sus instituciones autónomas y semiautónomas, intégranse orgánica y funcionalmente. La Ley reglamentará esta materia.

ARTICULO 108.—Las comunidades tienen el deber y el derecho de participar en la planificación, ejecución y evaluación de los distintos programas de salud.

ARTICULO 109.—El Estado establecerá una política nacional de vivienda destinada a proporcionar el goce de este de-

recho social a toda la población, especialmente a los sectores de menor ingreso.

ARTICULO 110.—Es deber fundamental del Estado velar por la conservación de las condiciones ecológicas, previniendo la contaminación del ambiente y el desequilibrio de los ecosistemas, en armonía con el desarrollo económico y social del país.

## CAPITULO 7o.

### REGIMEN AGRARIO

ARTICULO 111.—El Estado velará por una distribución racional del suelo, de modo que se asegure su uso mas productivo y el derecho de todo agricultor a una existencia decorosa. La Ley regulará esta materia.

ARTICULO 112.—El Estado no permitirá la existencia de áreas incultas, improductivas u ociosas y regulará las relaciones de trabajo en el agro, fomentando una máxima productividad y justa distribución de los beneficios de ésta.

ARTICULO 113.—El Estado dará atención especial a las comunidades campesinas e indígenas con el fin de promover su participación económica, social y política en la vida nacional.

ARTICULO 114.—El correcto uso de la tierra agrícola es un deber del propietario para con la comunidad y será regulado por la Ley de conformidad con su clasificación ecológica a fin de evitar la subutilización y la disminución de su potencial productivo.

ARTICULO 115.—Para el cumplimiento de los fines de la política agraria, el Estado desarrollará las siguientes actividades:

1. Dotar a los campesinos de las tierras de labor necesarias y regular el uso de las aguas. La Ley podrá establecer un régimen especial de propiedad colectiva para las comunidades campesinas que la soliciten.
2. Organizar la asistencia crediticia para satisfacer las necesidades de financiamiento de la actividad agropecuaria y, en especial, del sector de escasos recursos y sus grupos organizados y dar atención especial al pequeño y mediano productor;
3. Tomar medidas para asegurar mercados estables y precios equitativos o los productos y para impulsar el establecimiento de entidades, corporaciones y cooperativas de producción, industrialización, distribución y consumo;
4. Establecer medios de comunicación y de transporte para unir las comunidades campesinas e indígenas con los centros de almacenamiento, distribución y consumo;
5. Colonizar nuevas tierras y reglamentar la tenencia y el uso de las mismas y de las que se integren a la economía como resultado de la construcción de nuevas carreteras;
6. Estimular el desarrollo del sector agrario mediante asistencia técnica y fomento de la organización, capacitación, protección, tecnificación y demás formas que la Ley determine; y,
7. Realizar estudios de la tierra a fin de establecer la clasificación agroológica del suelo panameño.

La política establecida para el desarrollo de este Capítulo será aplicable a las comunidades indígenas de acuerdo con los métodos científicos de cambio cultural.

**ARTICULO 116.**—El Estado garantiza a las comunidades indígenas la reserva de las tierras necesarias y la propiedad colectiva de las mismas para el logro de su bienestar económica y social. La Ley regulará los procedimientos que deban seguirse para lograr esta finalidad y las delimitaciones correspondientes dentro de las cuales se prohíbe la apropiación privada de tierras.

**ARTICULO 117.**—Se establece la jurisdicción agraria y la Ley determinará la organización y funciones de sus tribunales.

#### TITULO IV

### DERECHOS POLITICOS

#### CAPITULO 1o.

##### DE LA CIUDADANIA

**ARTICULO 118.**—Son ciudadanos de la República todos los panameños mayores de diez y ocho años, sin distinción de sexo.

**ARTICULO 119.**—Los derechos políticos y la capacidad para ejercer cargos públicos con mando y jurisdicción, se reservan a los ciudadanos panameños.

**ARTICULO 120.**—El ejercicio de los derechos ciudadanos se suspende:

1. Por la causa expresada en el Artículo 13 de esta Constitución; y,
2. Por pena conforme a la Ley.

**ARTICULO 121.**—La Ley regulará la suspensión y recobro de la ciudadanía.

#### CAPITULO 2o.

##### EL SUFRAGIO

**ARTICULO 122.**—El sufragio es un deber y un derecho de todos los ciudadanos en ejercicio. La Ley lo reglamentará sobre la base de que es libre y universal, directo o indirecto y de que el voto es igual y secreto. Las autoridades están obligadas a garantizar la libertad y la honradez del sufragio.

**ARTICULO 123.**—La Ley establecerá las prohibiciones a los servidores públicos en materia electoral, tipificará los delitos electorales, señalará las sanciones respectivas y regulará la formación, funcionamiento y subsistencia de los partidos políticos.

**ARTICULO 124.**—Se prohíbe la formación de partidos que tengan por base el sexo, la raza, la religión o que pretendan menoscabar la soberanía nacional o destruir las estructuras democráticas de gobierno.

**ARTICULO 125.**—El Estado podrá fiscalizar y contribuir a los gastos en que incurran las personas naturales y los partidos políticos en los procesos electorales. La Ley determinará y reglamentará dichas fiscalizaciones y contribuciones, asegurando la igualdad de erogaciones de todo partido o candidato.

#### CAPITULO 3o.

##### EL TRIBUNAL ELECTORAL

**ARTICULO 126.**—El Tribunal Electoral autónomo interpretará y aplicará privativamente la Ley Electoral; dirigirá, vi-

gilará y fiscalizará las fases del proceso electoral; tendrá jurisdicción en toda la República y se compondrá de tres Magistrados elegidos por siete años, uno por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos; otro que será abogado, por la Corte Suprema de Justicia y el tercero por el Órgano Ejecutivo.

Cada principal tendrá un suplente elegida en la misma forma y ninguno podrá ser escogida entre los miembros de la autoridad nominadora.

Los Magistrados del Tribunal Electoral son responsables ante la Corte Suprema de Justicia por los delitos o faltas cometidos en el ejercicio de sus funciones y les son aplicables los Artículos 187, 190, 192, 193, 194 y 196 con las sanciones que determine la Ley.

El Tribunal Electoral contará con los empleados subalternos que la Ley determine.

**ARTICULO 127.**—El Tribunal Electoral tendrá además de las que le confiera la Ley, las siguientes atribuciones que ejercerá privativamente excepto las consignadas en los ordinales 3 y 5:

1. Reglamentar la Ley Electoral ajustándose a su letra y espíritu, interpretarla y aplicarla y conocer de las controversias que origine su aplicación;
2. Sancionar las faltas y delitos contra la libertad y pureza del sufragio de conformidad con la Ley;
3. Levantar el censo electoral;
4. Organizar, dirigir y fiscalizar el registro de electores y la cedulación y resolver las controversias, quejas y denuncias que al respecto ocurrieren;
5. Tramitar los expedientes de las solicitudes de migración y naturalización; y,
6. Nombrar los miembros de las Corporaciones Electorales.

Las decisiones del Tribunal Electoral únicamente son recurribles ante él mismo, y una vez cumplidos los trámites de Ley, serán definitivas, irrevocables y obligatorias. Se exceptúa lo referente al recurso de inconstitucionalidad.

**ARTICULO 128.**—La Fiscalía Electoral es una agencia independiente y coadyuvante del Tribunal Electoral, cuyos atribuciones serán determinadas por la Ley.

El Fiscal Electoral será abogado y le son aplicables las disposiciones del tercer párrafo del Artículo 126 de esta Constitución.

#### TITULO V

### EL ORGANO LEGISLATIVO

#### CAPITULO 1o.

##### DISPOSICIONES GENERALES

**ARTICULO 129.**—La función legislativa es ejercida por medio de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y del Consejo Nacional de Legislación, de conformidad con los Artículos 2, 141 y 148 de esta Constitución.

#### CAPITULO 2o.

##### LA ASAMBLEA NACIONAL DE REPRESENTANTES DE CORREGIMIENTOS

**ARTICULO 130.**—La Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos estará compuesta por tantos miembros cuantos correspondan al número de corregimientos en que se divide el territorio nacional. Cada corregimiento elegirá un

representante y su suplente por votación popular directa de igual modo y el mismo día por un período de seis años y podrán ser reelegidos.

ARTICULO 131.—La Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos se reunirá anualmente por derecho propio, sin previa convocatoria en la capital de la República, desde el once de octubre hasta el once de noviembre, cada uno de los seis años del período para el cual fueron electos sus miembros.

ARTICULO 132.—Las sesiones de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos serán ordinarias y extraordinarias. Los primeros son las que se celebran durante el período señalado en el artículo anterior; las segundas, las que se celebren en cumplimiento del Artículo 142 y las que convoque el Órgano Ejecutivo para asuntos específicos por el tiempo que él señale.

ARTICULO 133.—Para ser Representante de Corregimiento se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento o haber adquirido, en forma definitiva, la nacionalidad panameña diez años antes de la fecha de las elecciones;
2. Haber cumplido dieciocho años de edad;
3. No haber sido condenado por delito contra la cosa pública, la libertad y pureza del sufragio; y,
4. Ser residente del Corregimiento que representa por lo menos durante el año inmediatamente anterior a la elección.

ARTICULO 134.—La representación se perderá por las siguientes causas:

1. El cambio voluntario de residencia u otro corregimiento;
2. La condena judicial fundada en delito; y,
3. La revocatoria del mandato.

La Ley reglamentará la aplicación de estas causas.

ARTICULO 135.—En caso de quedar vacante la representación de un corregimiento, deberán celebrarse elecciones dentro de los dos meses siguientes para elegir nuevos Representantes.

ARTICULO 136.—Los Representantes de Corregimientos no podrán ser nombrados para cargos públicos remunerados por el respectivo municipio. La infracción de este precepto vicia de nulidad el nombramiento.

Produce vacante absoluta del cargo de Representante de Corregimiento el nombramiento en el Órgano Judicial, en el Ministerio Público o en el Tribunal Electoral; y transitoria, la designación para Ministro de Estado, Jefe de Institución Autónoma o Semiautónoma y de Misión Diplomática.

ARTICULO 137.—Los miembros de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, no son legalmente responsables por las opiniones que emitan en el ejercicio de su cargo y merecen consideración y respeto por parte de las autoridades. Durante el término de los seis años para el cual fueron elegidos, los Representantes no podrán ser perseguidos ni arrestados por causas penales o policivas sin la autorización previo del Consejo Provincial de Coordinación al que pertenezcan, salvo los casos de flagrante delito.

ARTICULO 138.—Los Representantes de Corregimientos devengarán los emolumentos que señale la Ley los cuales serán imputables al Tesoro Nacional.

ARTICULO 139.—La Ley señalará los contratos que los Representantes de Corregimientos no podrán celebrar por sí o por interpuesta persona con el Estado, con instituciones autónomas o semiautónomas y empresas vinculadas a aquél, y los contratos que no podrán gestionar en representación de otros.

ARTICULO 140.—La Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos deberá aprobar, con o sin modificaciones, o improbar las reformas a la Constitución Política que le presente el Consejo Nacional de Legislación.

Las reformas requerirán para su vigencia la ratificación por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos que se instale en el período siguiente.

ARTICULO 141.—Las funciones legislativas de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos consisten en expedir leyes para:

1. Aprobar o improbar los tratados internacionales que celebre el Ejecutivo;
2. Declarar la guerra y facultar al Ejecutivo para negociar la paz;
3. Aprobar o improbar las reformas a la división política del territorio nacional que le proponga el Consejo Nacional de Legislación;
4. Conceder amnistía por delitos políticos; y,
5. Dictar su Reglamento interno.

ARTICULO 142.—Las acusaciones o denuncias contra el Presidente y Vicepresidente de la República, los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, el Procurador General de la Nación, el Comandante Primer Jefe de la Guardia Nacional y el Procurador de la Administración, competirán a una Comisión Judicial integrada por la Junta Directiva de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y por tres Representantes de cada provincia y uno por la Comarca de San Blas, elegidos por el pleno, quienes los juzgarán, si hubiere mérito para ello, por actos violatorios de la Constitución y de las leyes ejecutadas en el ejercicio de sus funciones.

La Ley establecerá el procedimiento y las penas aplicables.

ARTICULO 143.—Son funciones administrativas de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos:

1. Elegir su Directiva que estará constituida por un Presidente y diez Vicepresidentes, uno por cada Provincia y uno por la Comarca de San Blas;
2. Elegir al Presidente y al Vicepresidente de la República el día de su instalación mediante votación nominal. La elección se efectuará por medio de nóminas.

Las postulaciones de candidatos a Presidente y Vicepresidente de la República requerirán ser sustentadas por no menos de treinta por ciento de los Representantes. En caso de que ninguna o sólo una de las nóminas obtenga el porcentaje anterior, se tendrán como postuladas las tres con mayoría de adherentes. Si en la primera votación ninguna nómina hubiere obtenido la mayoría absoluta, se efectuará una segunda entre las dos nóminas que hubieren obtenido mayor cantidad de vo-

tos en la primera. En la segunda los votos en blanco se sumarán a la nómina que obtenga el mayor número.

El Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos solamente votará en caso de empate para decidir la elección.

3. Admitir o no la renuncia del Presidente o del Vicepresidente de la República;
4. Conceder licencia al Presidente y al Vicepresidente de la República para separarse de sus cargos por término mayor de seis meses y autorizarlos para salir del territorio nacional por un término mayor de tres meses;
5. Elegir uno de los Magistrados del Tribunal Electoral, según el Artículo 126 de esta Constitución;
6. Solicitar de los servidores públicos informes verbales o escritos y citarlos, previa comunicación del objeto, a sus sesiones cuando sea necesario para ilustrar el debate;
7. Recibir del Presidente y Vicepresidente de la República, de los Ministros de Estado, de la Contraloría General de la República, de las instituciones autónomas y semiautónomas el Informe Anual sobre sus actividades; y,
8. Supervisar a los servidores públicos administrativos a nivel provincial.

ARTICULO 144.—Es prohibido a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos:

1. Elegir Presidente o Vicepresidente de la República a uno de sus miembros;
2. Dar voto de aplauso o de censura sobre los actos del Presidente de la República;
3. Exigir informes públicos sobre negociaciones diplomáticas pendientes que tengan carácter reservado; y,
4. Delegar cualquiera de sus funciones.

ARTICULO 145.—Las Leyes que expida la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos serán propuestas por las Comisiones Especiales de la Asamblea o por el Consejo Nacional de Legislación y para su expedición deben ser aprobadas en un solo debate, por la mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea.

Las Leyes deberán ser promulgadas dentro de los seis días hábiles siguientes al de su expedición y comenzarán a regir a partir de su promulgación, salvo que alguna de ellas establezca otra fecha.

### CAPITULO 3o.

#### EL CONSEJO NACIONAL DE LEGISLACION

ARTICULO 146.—El Consejo Nacional de Legislación estará integrado por el Presidente y el Vicepresidente de la República, el Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, los Ministros de Estado y los miembros de la Comisión de Legislación.

ARTICULO 147.—Los miembros de la Comisión de Legislación tendrán voz y voto en el Consejo Nacional de Legislación e iniciativa legislativa.

Sus funciones las determinan esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 148.—Con excepción de las que correspondan a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, el Consejo Nacional de Legislación expedirá las Leyes necesarias para el cumplimiento de los fines del Estado y el ejer-

cicio de las funciones del gobierno consignadas en esta Constitución, y en especial para los siguientes:

1. Expedir, poner en vigor, reformar o derogar los códigos nacionales;
2. Determinar el número y nomenclatura de los Ministros de Estado y asignarles sus funciones;
3. Limitar y regular la adjudicación de tierras baldías;
4. Disponer sobre la aplicación de los bienes nacionales a usos públicos;
5. Acordar la enajenación de bienes nacionales, muebles o inmuebles;
6. Aprobar el Presupuesto de Rentas y Gastos de la República y acordar los créditos suplementarios o extraordinarios referentes al mismo;
7. Establecer impuestos, contribuciones, rentas y monopolios oficiales;
8. Crear departamentos administrativos con autonomía interna, organismos interministeriales y consejos técnicos;
9. Establecer y organizar los servicios públicos;
10. Determinar la ley, peso, valor, forma, tipo y denominación de la moneda nacional; y,
11. Dictar su Reglamento interno.

ARTICULO 149.—El Consejo Nacional de Legislación propondrá ante la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos las reformas a la división política del territorio nacional para que ésta las apruebe o impruebe.

ARTICULO 150.—Las leyes podrán ser propuestas por los Miembros del Consejo Nacional de Legislación. Los Consejos Provinciales de Coordinación lo harán por conducto del Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos.

ARTICULO 151.—Los proyectos de leyes serán aprobados en un solo debate por mayoría absoluta de los Miembros del Consejo Nacional de Legislación, el cual llevará a cabo las consultas que sean necesarias con los Consejos Provinciales de Coordinación y los sectores nacionales que puedan resultar afectados por razón de la materia objeto del proyecto respectivo.

ARTICULO 152.—El Consejo Nacional de Legislación podrá solicitar a los servidores públicos informes verbales o escritos y requerir su asistencia a las sesiones, expresando su objeto, cuando lo juzgue necesario para ilustrar el debate.

ARTICULO 153.—Para ser Miembro de la Comisión de Legislación se necesitan los mismos requisitos que para ser Ministro de Estado.

ARTICULO 154.—El Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y los miembros de la Comisión de Legislación devengarán los emolumentos que señale el Órgano Ejecutivo.



## TITULO VI

## EL ORGANO EJECUTIVO

## CAPITULO 1o.

## EL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPUBLICA

ARTICULO 155.—El Organó Ejecutivo está constituido por dos ciudadanos que se denominan Presidente de la República y Vicepresidente de la República con la indispensable cooperación de los Ministros de Estado.

ARTICULO 156.—En cada caso particular, el Presidente o el Vicepresidente de la República con el Ministro del ramo respectivo, ejercerán sus funciones en representación del Organó Ejecutivo.

ARTICULO 157.—El Presidente de la República será elegido por mayoría absoluta de votos de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos para un período de seis años.

Junto con el Presidente de la República será elegido de la misma manera el Vicepresidente, quien reemplazará al Presidente en sus faltas conforme a lo prescrito en los Artículos 163 y 169 de esta Constitución.

ARTICULO 158.—Los ciudadanos que hayan sido elegidos Presidente o Vicepresidente de la República, no podrán ser reelegidos para el mismo cargo en los dos períodos inmediatamente siguientes.

ARTICULO 159.—Para ser Presidente o Vicepresidente de la República, se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento, y,
2. Haber cumplido treinta y cinco años de edad

ARTICULO 160.—No podrán ser elegidos Presidente ni Vicepresidente de la República quienes hayan sido condenados por delito contra la cosa pública.

ARTICULO 161.—El Presidente y Vicepresidente de la República tomarán posesión de sus cargos ante la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y prestarán el siguiente juramento: "Juro a Dios y a la Patria cumplir fielmente la Constitución y las Leyes de la República".

El ciudadano que no profese creencia religiosa podrá prescindir de la invocación a Dios en su juramento.

ARTICULO 162.—Si por cualquier motivo el Presidente o el Vicepresidente de la República no pudieren tomar posesión ante la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, lo harán ante la Corte Suprema de Justicia y si no fuere posible ante Notario Público o en último caso ante dos testigos hábiles.

ARTICULO 163.—Son atribuciones que ejerce el Presidente de la República por sí solo:

1. Coordinar toda la labor de la Administración Pública;
2. Adoptar las medidas necesarias para que la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos se reúna el día señalado por la Constitución, o por el Decreto que la convoque a sesiones extraordinarias;
3. Presentar todos los años el primer día de sesiones de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, un mensaje sobre los asuntos de la Administración;

4. Dirigir las relaciones exteriores, acreditar y recibir agentes diplomáticos y consulares así como celebrar tratados y convenios internacionales, los cuales serán sometidos a la consideración de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos;
5. Velar por el funcionamiento regular de la Administración y la buena marcha de los establecimientos públicos;
6. Decretar indultos por delitos políticos, rebajar penas y conceder libertad condicional a los reos de delitos comunes;
7. Nombrar y separar libremente a los Ministros de Estado y a los Miembros de la Comisión de Legislación;
8. Nombrar al Contralor y Subcontralor General de la República, a los Jefes de las entidades autónomas y semiautónomas y a uno de los Magistrados del Tribunal Electoral, de acuerdo con esta Constitución y la Ley;
9. Ejercer las atribuciones que le correspondan de conformidad con la Constitución y la Ley; y,
10. Acatar y velar por el estricto cumplimiento de las Leyes y promulgar las expedidas por el Consejo Nacional de Legislación.

ARTICULO 164.—Son atribuciones que debe ejercer el Presidente de la República con la cooperación del Ministro respectivo, del Consejo de Gabinete o del Consejo Nacional de Legislación, según el caso:

1. Nombrar a los Jefes y Oficiales de la Fuerza Pública de conformidad con esta Constitución, la Ley y el Escalafón Militar;
2. Nombrar con la aprobación del Consejo de Gabinete a los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, al Procurador General de la Nación, al Procurador de la Administración, y a sus respectivos suplentes;
3. Nombrar y separar libremente a los Gobernadores de las Provincias;
4. Vigilar la recaudación y administración de las rentas nacionales;
5. Reglamentar las Leyes que lo requieran para su mejor cumplimiento, sin apartarse de su texto ni de su espíritu;
6. Presentar a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos un informe anual sobre los asuntos administrativos, políticos y económicos del Estado;
7. Celebrar contratos administrativos para la prestación de servicios y la ejecución de obras públicas.

El Presidente podrá delegar esta atribución total o parcialmente en el Vicepresidente de la República;

8. Nombrar, con la cooperación del Ministro respectivo, y según lo dispuesto en el Título XII, las personas que vayan a desempeñar cargos o puestos cuya provisión no corresponda a otros servidores públicos o corporaciones.
- El Presidente de la República podrá delegar su poder de nombramiento en otras autoridades según lo determine la Ley;
9. Expedir cartas de naturaleza según el procedimiento que señale la Ley, y,
  10. Ejercer las demás atribuciones que le correspondan de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 165.—Son atribuciones que debe ejercer el Vicepresidente de la República:

1. Comparecer anualmente ante la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos a fin de rendirle informe sobre el Presupuesto de Rentas y Gastos del Estado y el Plan Nacional de Desarrollo;
2. Conceder a los nacionales que lo solicitan permiso para aceptar cargos de Gobiernos extranjeros, en los casos en que sea necesario de acuerdo con la Ley;
3. Asistir con voz y voto a las sesiones del Consejo de Gabinete; y,
4. Ejercer las demás atribuciones que le correspondan de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 166.—El Presidente y Vicepresidente de la República podrán delegar sus atribuciones en otros servidores públicos o corporaciones, según lo determine la Ley.

ARTICULO 167.—Los actos del Presidente o Vicepresidente de la República, salvo los que puedan ejercer por sí solos, no tendrán valor si no son referendados por el Ministro de Estado respectivo, quien se hace responsable de ellos.

Las órdenes y disposiciones que un Ministro de Estado expida por instrucciones del Presidente o Vicepresidente de la República, son obligatorias y sólo podrán ser invalidadas por éstos si no son contrarias a la Constitución o a la Ley.

ARTICULO 168.—El Presidente y Vicepresidente de la República sólo podrán separarse de sus funciones mediante licencia que no será mayor de seis meses, la cual les concederá el Consejo de Gabinete, y no podrán ausentarse del territorio nacional sin permiso de dicho organismo por más de treinta días cada vez.

Durante el ejercicio de la licencia del Presidente éste será reemplazado por el Vicepresidente, quien tendrá el título de Encargado del Órgano Ejecutivo.

En ausencia del Vicepresidente de la República, corresponderá el ejercicio de sus funciones a uno de los Ministros de Estado escogido por el Presidente de la República, que reúna los requisitos para ejercer dicho cargo y tendrá el título de Encargado de la Vicepresidencia de la República.

ARTICULO 169.—Por falta absoluta del Presidente de la República, asumirá sus funciones el Vicepresidente de la República por el resto del período.

Cuando el Vicepresidente asuma las funciones del Presidente convocará, dentro de un plazo no mayor de treinta días, a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, a fin de que ésta elija nuevo Vicepresidente.

Durante el término anterior, actuará como Encargado de la Vicepresidencia de la República, uno de los Ministros de Estado escogido en la forma dispuesta en el Artículo 168 de esta Constitución.

Por falta absoluta del Vicepresidente de la República, asumirá sus funciones uno de los Ministros de Estado escogido de acuerdo con lo prescrito en el Artículo 168 de esta Constitución.

Cuando el Vicepresidente Encargado asuma sus funciones, el Presidente de la República convocará dentro de un plazo no mayor de treinta días a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos para que elija nuevo Vicepresidente de la República por el resto del período constitucional.

ARTICULO 170.—Los emolumentos que la Ley asigne al Presidente y al Vicepresidente de la República, podrán ser modificados pero el cambio entrará a regir en el período presidencial siguiente.

ARTICULO 171.—El Presidente y Vicepresidente de la República sólo son responsables en los casos siguientes:

1. Por extralimitación de sus funciones constitucionales;
2. Por impedir la reunión de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, por obstaculizar a ésta o a los demás organismos o autoridades públicas que establece la Constitución en el ejercicio de sus funciones; y,
3. Por delitos contra la patria o contra la cosa pública.

En los dos primeros casos, la pena será de destitución y de inhabilitación para ejercer cargo público por el término que fije la Ley.

En el tercer caso, se aplicará el derecho común.

ARTICULO 172.—No podrá ser elegido Presidente de la República:

1. El ciudadano que llamado a ejercer la Presidencia por falta absoluta o temporal del titular, la hubiere ejercido en cualquier tiempo durante los tres años inmediatamente anteriores al período para el cual se hace la elección;
2. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República que haya ejercido sus funciones en el período inmediatamente anterior a los del ciudadano indicado en el ordinal 1 de este artículo.

ARTICULO 173.—No podrá ser elegido Vicepresidente de la República:

1. El Presidente de la República elegido por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos que hubiere desempeñado sus funciones en cualquier tiempo, cuando la elección del Vicepresidente de la República sea para el período siguiente al suyo;
2. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República, elegido por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos para el período que sigue a aquél en que el Presidente de la República hubiere ejercido el poder;
3. El ciudadano que como Vicepresidente de la República hubiere ejercido la Presidencia en cualquier tiempo durante los tres años anteriores al período para el cual se hace la elección;
4. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del ciudadano expresado en el ordinal anterior para el período inmediatamente siguiente a aquél en que éstos hubiesen ejercido la Presidencia de la República; y,
5. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República.

## CAPITULO 2o.

### LOS MINISTROS DE ESTADO

ARTICULO 174.—Los Ministros de Estado son los Jefes superiores de sus respectivos ramos y cooperan con el Presidente y Vicepresidente de la República en el ejercicio de sus funciones, de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 175.—La distribución de los negocios entre los Ministros de Estado se efectuará de conformidad con la Ley, según sus afinidades.

ARTICULO 176.—Los Ministros de Estado deben ser panameños por nacimiento, tener cumplidos veinticinco años de edad y no haber sido condenados por delito contra la cosa pública.

ARTICULO 177.—No podrán ser nombrados Ministros de Estado los parientes del Presidente de la República dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad ni ser miembros de un mismo Gabinete personas unidas entre sí por los expresados grados de parentesco.

ARTICULO 178.—Los Ministros de Estado entregarán personalmente a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos un informe o memoria anual sobre el estado de los negocios de su Ministerio y sobre las reformas que juzguen oportuno introducir.

### CAPITULO 3o.

#### EL CONSEJO DE GABINETE

ARTICULO 179.—Constituye el Consejo de Gabinete la reunión de los Ministros de Estado y el Vicepresidente de la República bajo la dirección del Presidente de la República o del Encargado de la Presidencia.

ARTICULO 180.—Son funciones del Consejo de Gabinete:

1. Actuar como cuerpo consultivo en los asuntos que le someta el Presidente de la República y en los que deba ser oído por mandato de la Constitución o de la Ley;
2. Acordar con el Presidente de la República los nombramientos de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, del Procurador General de la Nación, del Procurador de la Administración, y de sus respectivos suplentes;
3. Acordar la celebración de contratos, la negociación de empréstitos y la enajenación de bienes nacionales muebles o inmuebles según lo determine la Ley;
4. Acordar con el Presidente de la República que éste pueda transigir o someter a arbitraje los asuntos litigiosos en que el Estado sea parte para lo cual es necesario el concepto favorable del Procurador General de la Nación;
5. Acordar, bajo la responsabilidad colectiva de todos sus miembros y del Comandante Jefe de la Guardia Nacional, los decretos que deba dictar el Presidente sobre suspensión y restablecimiento de garantías;
6. Pedir a las corporaciones y a los servidores públicos los informes que estime necesarios o convenientes para el despacho de los asuntos que deba considerar, y citar a éstos y a los representantes de aquéllas para que rindan informes verbales;
7. Dictar su Reglamento interno; y,
8. Ejercer las demás funciones que le señalen esta Constitución o la Ley.

### CAPITULO 4o.

#### EL CONSEJO GENERAL DE ESTADO

ARTICULO 181.—Constituye el Consejo General de Estado la reunión del Presidente de la República, quien lo presidirá, con el Vicepresidente de la República, los Ministros de Estado, Directores Generales de las Entidades Autónomas y Semiautónomas, el Comandante Jefe de la Guardia Nacional, el Contralor Gene-

ral de la República, el Procurador General de la Nación, el Procurador de la Administración, la Comisión de Legislación y el Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, de la Corte Suprema de Justicia y del Tribunal Electoral.

ARTICULO 182.—Son funciones del Consejo General de Estado:

1. Actuar como cuerpo consultivo y coordinador de los asuntos que le someta el Presidente de la República;
2. Ejercer las demás funciones que le señale la Ley.

### TITULO VII

#### LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA

### CAPITULO 1o.

#### EL ORGANO JUDICIAL

ARTICULO 183.—La administración de justicia es gratuita, expedita e ininterrumpida. La Ley garantizará la efectividad de este precepto.

ARTICULO 184.—El Organó Judicial está constituido por la Corte Suprema de Justicia, los tribunales subalternos y por los juzgados que la Ley establezca.

ARTICULO 185.—La Corte Suprema de Justicia se compondrá del número de Magistrados que la Ley determine, nombrados por un periodo de diez años que comenzará el primero de enero de 1973. Cada Magistrado tendrá un suplente, nombrado para el mismo periodo, que lo reemplazará en sus ausencias. La vacante absoluta de un Magistrado será cubierta mediante nuevo nombramiento por el resto de su periodo.

La Ley dividirá la Corte en Salas, formadas por tres miembros permanentes cada una.

ARTICULO 186.—Para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento;
2. Haber cumplido treinta y cinco años de edad;
3. Hallarse en pleno goce de los derechos civiles y políticos;
4. Poseer título universitario en Derecho inscrito en la oficina que la Ley señale; y,
5. Haber completado un periodo de diez años durante el cual haya ejercido indistintamente la profesión de abogado, o cualquier cargo para cuyo ejercicio se requiera título universitario en Derecho.

ARTICULO 187.—La persona que haya sido condenado por delito contra la cosa pública no podrá desempeñar cargo alguno en el Organó Judicial.

ARTICULO 188.—La Corte Suprema de Justicia tendrá, además de sus atribuciones constitucionales y legales, las siguientes:

1. La guarda de la integridad de la Constitución, para lo cual la Corte en pleno conocerá y decidirá, con audiencia del Procurador General de la Nación o del Procurador de la Administración, sobre la inconstitucionalidad de:

lidad de las leyes, decretos, acuerdos, resoluciones y demás actos que por razones de fondo o de forma impugne ante ella cualquier persona.

Cuando en un proceso el servidor público encargado de impartir justicia advirtiere o se lo advirtiere alguna de las partes que la disposición legal o reglamentaria aplicable al caso es inconstitucional, someterá la cuestión al conocimiento del pleno de la Corte y continuará el curso del negocio hasta colocarlo en estado de decidir. Las partes sólo podrán formular tales advertencias una sola vez por instancia; y,

2. El ejercicio de la jurisdicción contencioso-administrativa sobre los actos, resoluciones, órdenes o disposiciones que ejecuten, adopten o expidan, en ejercicio de sus funciones o pretextando ejercerlas, los servidores públicos y autoridades nacionales, provinciales, municipales y de las entidades públicas autónomas o semiautónomas. A tal fin, la Corte Suprema de Justicia, con audiencia del Procurador de la Administración, podrá anular los actos acusados de ilegalidad; restablecer el derecho particular violado; estatuir nuevas disposiciones en reemplazo de las impugnadas y pronunciarse prejudicialmente acerca del sentido y alcance de un acto administrativo o de su valor legal.

Podrán acogerse a la jurisdicción contencioso-administrativa las personas afectadas por el acto, resolución, orden o disposición de que se trate; y, en ejercicio de la acción popular, cualquier persona natural o jurídica, domiciliada en el país, en todo caso en que un servidor o autoridad pública contravenga una norma legal.

Las decisiones de la Corte en ejercicio de las atribuciones señaladas en este artículo son finales, definitivas, obligatorias y deben publicarse en la Gaceta Oficial.

ARTICULO 189.—No se admitirán recursos de inconstitucionalidad contra los fallos de la Corte y sus Salas.

ARTICULO 190.—Los Magistrados y Jueces principales no podrán desempeñar ningún otro cargo público, excepto el de profesor para la enseñanza del Derecho en el establecimiento de educación universitaria.

ARTICULO 191.—En los Tribunales y Juzgados que la Ley establezca, los Magistrados serán nombrados por la Corte Suprema de Justicia y los Jueces por su superior jerárquico. El personal subalterno nombrado por el Tribunal o Juez respectivo. Todos estos nombramientos serán hechos con arreglo a la Carrera Judicial, según lo dispuesto en el Título XII.

ARTICULO 192.—Los Magistrados y Jueces son independientes en el ejercicio de sus funciones y no están sometidos más que a la Constitución y a la Ley; pero los inferiores están obligados a acatar y cumplir las decisiones que dicten sus superiores jerárquicos al revocar o reformar, en virtud de recursos legales, las resoluciones proferidas por aquéllos.

ARTICULO 193.—Los Magistrados y los Jueces no serán depuestos ni suspendidos o trasladados en el ejercicio de sus cargos, sino en los casos y con las formalidades que disponga la Ley.

ARTICULO 194.—Los cargos del Órgano Judicial son incompatibles con toda participación en la política, salva la emisión del voto en las elecciones, con el ejercicio de la abogacía o del comercio y con cualquier otro cargo retribuido, excepto lo previsto en el Artículo 190.

ARTICULO 195.—La Ley reglamentará el régimen económico del Órgano Judicial y del Ministerio Público conjuntamente, de acuerdo con las necesidades de la administración de justicia.

Toda supresión de puestos o cargos en el Órgano Judicial se hará efectiva al finalizar el período correspondiente.

ARTICULO 196.—Los Magistrados y Jueces no podrán ser detenidos ni arrestados sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad judicial competente para juzgarlos.

ARTICULO 197.—Se instituye el juicio por jurados. La Ley determinará las causas que deben decidirse por este sistema.

## CAPITULO 2o.

### EL MINISTERIO PUBLICO

ARTICULO 198.—El Ministerio Público será ejercido por el Procurador General de la Nación, el Procurador de la Administración, los Fiscales y Personeros y por los demás funcionarios que designe la Ley. Los Agentes del Ministerio Público podrán ejercer por delegación, conforme lo determine la Ley, las funciones del Procurador General de la Nación.

Cada Agente del Ministerio Público tendrá dos suplentes, quienes lo reemplazarán en su orden, en las ausencias temporales y en las absolutas mientras se llene la vacante.

ARTICULO 199.—Son atribuciones del Ministerio Público:

1. Defender los intereses del Estado o del Municipio;
2. Promover el cumplimiento o ejecución de las leyes, sentencias judiciales y disposiciones administrativas;
3. Vigilar la conducta oficial de los servidores públicos y cuidar que todos desempeñen cumplidamente sus deberes;
4. Perseguir los delitos y contravenciones de disposiciones constitucionales o legales;
5. Servir de consejeros jurídicos a los servidores administrativos; y,
6. Ejercer las demás funciones que señale la Ley.

ARTICULO 200.—Para ser Procurador General de la Nación y Procurador de la Administración se necesitan los mismos requisitos que para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia y ambas serán nombrados por un período de seis años que comenzará el primero de enero de 1973.

ARTICULO 201.—Son funciones especiales del Procurador General de la Nación:

1. Acusar ante la Corte Suprema de Justicia a los servidores públicos cuyo juzgamiento corresponda a esta Corporación;
2. Cuidar de que los demás Agentes del Ministerio Público desempeñen fielmente su cargo, y promover que se les exija responsabilidad por las faltas o delitos que cometan.

ARTICULO 202.—Rigen respecto a los Agentes del Ministerio Público las mismas disposiciones que para los servidores públicos judiciales establecen los Artículos 187, 190, 192, 193, 194 y 196.

ARTICULO 203.—El Procurador General de la Nación y el Procurador de la Administración y sus suplentes serán nombrados por el Órgano Ejecutivo.

Los Fiscales y Personeros serán nombrados por sus superiores jerárquicos. El personal subalterno será nombrado por el Fiscal o Personero respectivo. Todos estos nombramientos serán hechos con arreglo a la Carrera Judicial, según lo dispuesto en el Título XII.

## TITULO VIII

### EL REGIMEN PROVINCIAL

ARTICULO 204.—En cada provincia habrá un Gobernador de libre nombramiento y remoción del Ejecutivo, quien será agente y representante de éste en su circunscripción. Cada Gobernador tendrá un suplente.

La Ley determinará las funciones y deberes de los Gobernadores.

ARTICULO 205.—Las provincias tendrán el número de distritos que la Ley disponga.

ARTICULO 206.—En cada provincia funcionará un Consejo Provincial de Coordinación, que promoverá, coordinará y conciliará las actividades oficiales y servirá como órgano de consulta. Formarán parte de este Consejo los Representantes de Corregimientos y los demás miembros que la Ley determine al reglamentar su organización y funcionamiento.

## TITULO IX

### EL REGIMEN MUNICIPAL

ARTICULO 207.—El Municipio es la organización política autónoma de la comunidad establecida en un distrito.

La organización municipal será democrática y responderá al carácter esencialmente administrativo del gobierno local.

ARTICULO 208.—Los Municipios tienen la función de promover el desarrollo de la comunidad, y la realización del bienestar social y colaborarán para ello con el Gobierno Nacional. La Ley podrá señalar la parte de las rentas que los municipios asignarán al respecto y en especial a la educación, tomando en cuenta la población, ubicación y desarrollo económico y social del distrito.

ARTICULO 209.—Las autoridades municipales tienen el deber de cumplir y hacer cumplir la Constitución y Leyes de la República, los decretos y órdenes del Ejecutivo y las resoluciones de los tribunales de la justicia ordinaria y administrativa.

ARTICULO 210.—Ningún servidor público municipal podrá ser suspendido ni destituido por las autoridades administrativas nacionales.

ARTICULO 211.—El Estado complementará la gestión municipal, cuando ésta sea insuficiente, en casos de epidemia, grave alteración del orden público u otros motivos de interés general, en la forma que determine la Ley.

ARTICULO 212.—En cada Municipio habrá una corporación que se denominará Consejo Municipal, compuesta por un mínimo de cinco Representantes ante la Asamblea Nacional de Representante de Corregimientos. Si la representación de un distrito ante ésta es menor de cinco, el Alcalde del mismo, de acuerdo con los Representantes, designará las personas necesarias para completar dicho número, quienes sólo tendrán la investidura y las funciones de concejales.

ARTICULO 213.—Por iniciativa popular y mediante el voto de los Concejos, pueden dos o más Municipios solicitar su Ley establecerá el procedimiento correspondiente.

Con iguales requisitos pueden los Municipios de una Provincia unificar su régimen, estableciendo un tesoro y una administración fiscal comunes. En este caso podrá crearse un Consejo Intermunicipal cuya composición determinará la Ley.

ARTICULO 214.—Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa y de referéndum en los asuntos atribuidos a los Concejos.

ARTICULO 215.—La Ley podrá disponer, de acuerdo con la capacidad económica y recursos humanos de los Municipios, cuáles se registrarán por el sistema de síndicos especializados para prestar los servicios que aquella establezca.

ARTICULO 216.—Habrá en cada Distrito un Alcalde, Jefe de la Administración municipal, y un suplente pero no podrá elegirse para estos cargos a personas condenadas por delitos contra la cosa pública.

En los casos que corresponda designar al Alcalde y dentro de los siete días siguientes, a la toma de posesión de los Gobernadores de Provincias, éstos presentarán una terna de candidatos y nombrarán a los que seleccione el Concejo para uno y otro cargo. El Tesorero Municipal será escogido por el Consejo Municipal.

Los Alcaldes y sus suplentes serán nombrados por un período de tres años, podrán ser reelectos por otro, y sólo serán destituidos por las causas que determine la Ley.

El Concejo designará un Vicepresidente que reemplazará al Presidente en sus ausencias y tendrá las funciones que determine la Ley.

ARTICULO 217.—Los Alcaldes tendrán, además de los deberes que establece el Artículo 209 de esta Constitución y la Ley, las atribuciones siguientes:

1. Presidir el Consejo Municipal y presentar proyectos de acuerdos, especialmente el de presupuesto de rentas y gastos;
3. Nombrar y remover a los Corregidores de común acuerdo con los Representantes de Corregimientos y a los demás servidores públicos municipales cuya designación no corresponda a otra autoridad, con sujeción a los que dispone el Título XII; y,
4. Promover el progreso de la comunidad municipal y velar por el cumplimiento de los deberes de sus servidores públicos.

ARTICULO 218.—Los Alcaldes y Corregidores recibirán por sus servicios una remuneración que será pagada por el Tesoro Nacional o Municipal, según determine la Ley.

ARTICULO 219.—Son municipales los impuestos que no tengan incidencia fuera del distrito, pero la Ley podrá establecer excepciones para que determinados impuestos sean municipales a pesar de tener esa incidencia. Partiendo de esa base, la Ley establecerá con la debida separación las rentas y gastos nacionales y los municipales.

ARTICULO 220.—Serán fuentes de ingreso municipal, además de las que señale la Ley conforme al artículo anterior, las siguientes:

1. El producto de sus áreas o ejidos lo mismo que de sus bienes propios;
2. Las tasas por el uso de sus bienes o servicios;

3. Los derechos sobre espectáculos públicos;
4. Los impuestos sobre expendio de bebidas alcohólicas;
5. Los derechos, determinados por la Ley, sobre extracción de arena, piedra de contera, tosca, arcilla, coral, cascajo y piedra caliza;
6. Las multas que impongan las autoridades municipales;
7. Las subvenciones estatales y las donaciones;
8. Los derechos sobre extracción de maderas, explotación y ralo de bosques; y,
9. El impuesto de degüello de ganado vacuno y porcino que se pagará en el municipio de donde proceda la res.

ARTICULO 221.—Los municipios podrán crear empresas municipales o mixtas para la explotación de bienes o servicios.

ARTICULO 222.—El Estado no podrá conceder exenciones de derechos, tasas o impuestos municipales. Los municipios sólo podrán hacerlo mediante acuerdo municipal.

ARTICULO 223.—Los municipios podrán contratar empréstitos previa autorización del Organó Ejecutivo. La Ley determinará el procedimiento.

ARTICULO 224.—En cada corregimiento habrá una Junta Comunal que promoverá el desarrollo de la colectividad y velará por la solución de sus problemas.

Las Juntas Comunales podrán ejercer funciones de conciliación voluntaria y otras que la Ley les señale.

ARTICULO 225.—La Junta Comunal estará compuesta por el Representante del Corregimiento, quien la presidirá, por el Corregidor y tres ciudadanos residentes del mismo escogidos en la forma que determine el Consejo Municipal.

Las Juntas Comunales podrán requerir la cooperación y asesoramiento de los servidores públicos nacionales o municipales y de los particulares.

La Ley podrá establecer un régimen especial para las Juntas Comunales que funcionarán en comunidades que no estén administrativamente constituidas en municipios o corregimientos.

## TITULO X

### LA HACIENDA PUBLICA

#### CAPITULO 1o.

##### BIENES Y DERECHOS DEL ESTADO

ARTICULO 226.—Pertenecen al Estado:

1. Los bienes existentes en el territorio que pertenecieron a la República de Colombia;
2. Los derechos y acciones que la República de Colombia poseyó como dueña, dentro o fuera del país, por razón de la soberanía que ejerció sobre el territorio del Istmo de Panamá;
3. Los bienes, rentas, fincas, valores, derechos y acciones que pertenecieron al extinguido Departamento de Panamá;
4. Las tierras baldías e indultadas;
5. Las riquezas del subsuelo, que podrán ser explotadas por empresas estatales o mixtas o ser objeto de concesiones o contratos para su explotación según lo establezca la Ley.

Los derechos mineros otorgados y no ejercidos dentro del término y condiciones que fije la Ley, revertirán al Estado;

6. Las salinas, las minas, las aguas subterráneas y termales, depósitos de hidrocarburos, las canteras y los yacimientos de toda clase que no podrán ser objeto de apropiación privada, pero podrán ser explotados directamente por el Estado, mediante empresas estatales o mixtas, o ser objeto de concesión u otros contratos para su explotación, por empresas privadas. La Ley reglamentará todo lo concerniente a las distintas formas de explotación señaladas en este ordinal;
7. Los monumentos históricos, documentos y otros bienes que son testimonio del pasado de la Nación. La Ley señalará el procedimiento por medio del cual revertirán al Estado tales bienes cuando se encuentren bajo la tenencia de particulares por cualquier título; y,
8. Los sitios y objetos arqueológicos, cuya explotación estudio y rescate serán regulados por la Ley.

ARTICULO 227.—Pertenecen al Estado y son de uso público y, por consiguiente, no pueden ser objeto de apropiación privada:

1. El mar territorial y las aguas lacustres y fluviales; las playas y riberas de las mismas y de los ríos navegables, y los puertos y esteros. Todos estos bienes son de aprovechamiento libre y común, sujetos a la reglamentación que establezca la Ley;
2. Las tierras y las aguas destinadas a servicios públicos y a toda clase de comunicaciones;
3. Las tierras y las aguas destinadas o que el Estado destine a servicios públicos de irrigación, de producción hidroeléctrica, de desagües y de acueductos;
4. El espacio aéreo, la plataforma continental submarina, el lecho y el subsuelo del mar territorial; y,
5. Los demás bienes que la Ley defina como de uso público.

En todos los casos en que los bienes de propiedad privada se conviertan por disposición legal en bienes de uso público, el dueño de ellos será indemnizado.

ARTICULO 228.—Las concesiones para la explotación del suelo, del subsuelo, de los bosques y para la utilización de agua, de medios de comunicación o transporte y de otras empresas de servicio público, se inspirarán en el bienestar social y el interés público.

ARTICULO 229.—La riqueza artística e histórica del país constituye el Patrimonio Cultural de la Nación y estará bajo la salvaguarda del Estado el cual prohibirá su destrucción, exportación o transmisión.

ARTICULO 230.—La facultad de emitir moneda pertenece al Estado, el cual podrá transferirla a bancos oficiales de emisión, en la forma que determine la Ley.

ARTICULO 231.—No habrá en la República papel moneda de curso forzoso.

ARTICULO 232.—La Ley creará y reglamentará bancos oficiales o semioficiales que funcionen como entidades autónomas vigiladas por el Estado y determinará las responsabilidades subsidiarias de éste con respecto a las obligaciones que esas

instituciones contraigan. La Ley reglamentará el régimen bancario.

**ARTICULO 233.**—La Ley procurará, hasta donde sea posible, dentro de la necesidad de arbitrar fondos públicos y de proteger la producción nacional, que todo impuesto grave al contribuyente en proporción directa a su capacidad económica.

**ARTICULO 234.**—Podrán establecerse por la Ley, como arbitrio rentístico, monopolios oficiales sobre artículos importados o que no se produzcan en el país.

Al establecer un monopolio en virtud del cual quede privada cualquier persona del ejercicio de una industria o negocio lícito, el Estado resarcirá previamente a las personas o empresas cuyo negocio haya sido expropiado en los términos a que se refiere este artículo.

**ARTICULO 235.**—No podrá hacerse ningún gasto público que no haya sido autorizado de acuerdo con la Constitución o la Ley. Tampoco podrá transferirse ningún crédito a un objeto no previsto en el respectivo presupuesto.

**ARTICULO 236.**—Todas las entradas y salidas de los tesoros públicos deben estar incluidas y autorizadas en el respectivo presupuesto de rentas y gastos. No se percibirán entradas por impuestos que la Ley no haya establecido ni se pagarán gastos no previstos en el presupuesto.

**ARTICULO 237.**—Cuando seriere imprescindible un gasto cuya partida resultare insuficiente o no hubiere sido asignada, podrá abrirse al Ministerio respectivo un crédito suplemental o extraordinario. A tal efecto, el Consejo Nacional de Legislación requerirá el concepto del Contralor General de la República sobre la viabilidad y conveniencia de dicho crédito.

Serán responsables de su actuación cuantos intervinieren en el asunto.

**ARTICULO 238.**—La ejecución o reparación de obras nacionales, las compras que se efectúen con fondos del Estado, de sus entidades autónomas o semiautónomas o de los Municipios y la venta o arrendamiento de bienes pertenecientes a los mismos, se harán, salvo las excepciones que determina la Ley, mediante licitación pública.

La Ley establecerá las medidas que aseguren en toda licitación el mayor beneficio para el Estado y plena justicia en la adjudicación.

## CAPÍTULO 2o.

### LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

**ARTICULO 239.**—Habrà un organismo estatal independiente denominado Contraloría General de la República cuya dirección estará a cargo de un servidor público que se denominará Contralor General secundado por un Subcontralor, quienes serán nombrados por un período igual al del Presidente de la República, dentro del cual no podrán ser suspendidos ni removidos sino por la Corte Suprema de Justicia en virtud de causas definidas por la Ley. Ambos serán nombrados a partir del primero de enero después de cada período efecionario presidencial.

Para ser Contralor o Subcontralor General de la República se requiere ser ciudadano panameño por nacimiento, tener treinta y cinco o más años de edad y no haber sido condenado por delito contra la cosa pública.

**ARTICULO 240.**—Son funciones de la Contraloría General, además de las que le señale la Ley conforme al artículo anterior, las siguientes:

1. Llevar las cuentas nacionales incluso las referentes a las deudas interna y externa;
2. Fiscalizar, regular y controlar todos los actos de manejo de fondos y otros bienes públicos, a fin de que se realicen con corrección y según lo establecido en la Ley.  
La Contraloría determinará los casos en que ejercerá tanto el control previo como el posterior sobre los actos de manejo, al igual que aquellos en que sólo ejercerá este último;
3. Examinar, intervenir y fenecer las cuentas de los servidores públicos, entidades o personas que administren, manejen o custodien fondos u otros bienes públicos. Lo atinente a la responsabilidad penal corresponde a los tribunales ordinarios;
4. Realizar inspecciones e investigaciones tendientes a determinar la corrección o incorrección de las operaciones que afecten patrimonios públicos y, en su caso, presentar las denuncias respectivas;
5. Recabar de los servidores públicos correspondientes informes sobre la gestión fiscal de las dependencias públicas, nacionales, provinciales, municipales, autónomas o semiautónomas.
6. Establecer y promover la adopción de las medidas necesarias para que se hagan efectivos los créditos a favor de las entidades públicas;
7. Demandar la declaración de inconstitucionalidad o de ilegalidad de las leyes y demás actos violatorios de la Constitución o de la Ley que afecten patrimonios públicos;
8. Establecer los métodos de contabilidad de las dependencias públicas señaladas en el ordinal 5 de este artículo;
9. Informar al Órgano Ejecutivo sobre el estado financiero de la Administración Pública y emitir concepto sobre la viabilidad y conveniencia de la expedición de créditos suplementales o extraordinarios;
10. Dirigir y formar la estadística nacional;
11. Nombrar los empleados de sus departamentos de acuerdo con esta Constitución y la Ley;
12. Presentar al Órgano Ejecutivo y a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos el informe anual de sus actividades; y,
13. Juzgar las cuentas de los agentes y empleados de manejo, cuando surjan reparos a las mismas por razón de supuestas irregularidades.

## TITULO XI

### LA ECONOMIA NACIONAL

**ARTICULO 241.**—El ejercicio de las actividades económicas corresponde primordialmente a los particulares; pero el Estado las orientará, dirigirá, reglamentará, reemplazará o creará, según las necesidades sociales y dentro de las normas del presente Título, con el fin de acrecentar la riqueza nacional y de asegurar sus beneficios para el mayor número posible de habitantes del país.

El Estado planificará el desarrollo económico y social, mediante organismos o departamentos especializados cuya organización y funcionamiento determinará la Ley.

ARTICULO 242.—Para realizar los fines de que trata el artículo anterior, la Ley dispondrá que se tomen las medidas siguientes:

1. Crear comisiones de técnicos o de especialistas para que estudien las condiciones y posibilidades en todo tipo de actividades económicas y formulen recomendaciones para desarrollarlas;
2. Promover la creación de empresas particulares que funcionen de acuerdo con las recomendaciones mencionadas en el aparte anterior, establecer empresas estatales e impulsar la creación de las mixtas, en las cuales participará el Estado, y podrá crear las estatales, para atender las necesidades sociales y la seguridad e intereses públicos;
3. Fundar instituciones de crédito y de fomento o establecer otros medios adecuados con el fin de dar facilidades a los que se dediquen a actividades económicas en pequeña escala; y,
4. Establecer centros teórico-prácticos para la enseñanza del comercio, la agricultura, la ganadería y el turismo, los oficios y las artes, incluyendo en estas últimas las manuales, y para la formación de obreros y directores industriales especializados.

ARTICULO 243.—El Estado intervendrá en toda clase de empresa, dentro de la reglamentación que establezca la Ley, para hacer efectiva la justicia social a que se refiere el presente Constitución y en especial, para los siguientes fines:

1. Regular por medio de organismos especiales las tarifas, los servicios y los precios de los artículos de cualquier naturaleza, y especialmente los de primera necesidad;
2. Exigir la debida eficacia en los servicios y la adecuada calidad de los artículos mencionados en el aparte anterior; y,
3. Coordinar los servicios y la producción de artículos.

La Ley definirá los artículos de primera necesidad.

ARTICULO 244.—La mayor parte del capital de las empresas privadas de utilidad pública que funcionen en el país, deberá ser panameña, salvo las excepciones que establezca la Ley, que también deberá definir las.

ARTICULO 245.—El Estado creará por medio de entidades autónomas o semiautónomas o por otros medios adecuados, empresas de utilidad pública. En igual forma asumirá, cuando así fuere necesario al bienestar colectivo y mediante expropiación e indemnización el dominio de las empresas de utilidad pública pertenecientes a particulares, si en cada caso lo autoriza la Ley.

ARTICULO 246.—El Estado podrá crear en las áreas o regiones cuyo grado de desarrollo social y económico lo requieran instituciones autónomas o semiautónomas, nacionales, regionales o municipales, que promuevan el desarrollo integral del sector a región y que podrán coordinar los programas estatales y municipales en cooperación con los Consejos Municipales o Intermunicipales. La Ley reglamentará la organización, jurisdicción, financiamiento y fiscalización de dichas entidades de desarrollo.

ARTICULO 247.—Es deber del Estado el fomento y fiscalización de las cooperativas y para tales fines creará las instituciones necesarias. La Ley establecerá un régimen especial para su organización, funcionamiento, reconocimiento e inscripción, que será gratuita.

ARTICULO 248.—El Estado regulará la adecuada utilización de la tierra de conformidad con su uso potencial y los programas nacionales de desarrollo, con el fin de garantizar su aprovechamiento óptimo.

ARTICULO 249.—Ningún gobierno extranjero ni entidad o institución oficial o semioficial extranjera podrán adquirir el dominio sobre ninguna parte del territorio nacional, salvo cuando se trate de las sedes de embajadas de conformidad con lo que disponga la Ley.

ARTICULO 250.—Las personas naturales o jurídicas extranjeras y las nacionales cuyo capital sea extranjero, en todo o en parte, no podrán adquirir la propiedad de tierras nacionales o particulares situadas a menos de diez kilómetros de las fronteras.

El territorio insular sólo podrá enajenarse para fines específicos de desarrollo del país y bajo las siguientes condiciones:

1. Cuando no sea considerado área estratégica o reservada para programas gubernamentales; y,
2. Cuando sea declarado área de desarrollo especial y se haya dictado legislación sobre su aprovechamiento, siempre que se garantice la Seguridad Nacional.

La enajenación del territorio insular no afecta la propiedad del Estado sobre los bienes de uso público.

En los casos anteriores se respetarán los derechos legítimamente adquiridos al entrar a regir esta Constitución; pero los bienes correspondientes podrán ser expropiados en cualquier tiempo, mediante pago de la indemnización adecuada.

ARTICULO 251.—No habrá bienes que no sean de libre enajenación ni obligaciones irredimibles, salvo lo dispuesto en los Artículos 57 y 115. Sin embargo, valdrán hasta un término máximo de veinte años las limitaciones temporales al derecho de enajenar y las condiciones o modalidades que suspendan o retarden la redención de las obligaciones.

ARTICULO 252.—Sólo podrán ejercer el comercio al por menor:

1. Los panameños por nacimiento;
2. Los individuos que al entrar en vigencia esta Constitución estén naturalizados y sean casados con nacional panameño o panameña o tengan hijos con nacional panameño o panameña;
3. Los panameños por naturalización que no se encuentren en el caso anterior, después de tres años de la fecha en que hubieren obtenido su carta definitiva;
4. Las personas jurídicas nacionales o extranjeras que a la fecha de la vigencia de esta Constitución estuvieren ejerciendo el comercio al por menor de acuerdo con la Ley; y,
5. Las personas jurídicas formadas por panameños o por extranjeros facultados para ejercerlo individualmente de acuerdo con este artículo, y también las que, sin estar constituidas en la forma aquí expresada, ejerzan el comercio al por menor en el momento de entrar en vigencia esta Constitución. Los extranjeros no autorizados para ejercer el comercio al por menor podrán sin



embargo, tener participación en aquellas compañías que vendan productos manufacturados por ellas mismas.

Ejercer el comercio al por menor significa dedicarse a la venta al consumidor o a la representación o agencia de empresas productoras o mercantiles o cualquiera otra actividad que la Ley clasifique como perteneciente a dicho comercio.

Se exceptúan de esta regla los casos en que el agricultor o fabricante de industrias manuales vendan sus propios productos.

La Ley establecerá un sistema de vigilancia y sanciones para impedir que quienes de acuerdo con este artículo no puedan ejercer el comercio al por menor, lo hagan por medio de interpuesta persona o en cualquier otra forma fraudulenta.

ARTICULO 253.—Se entiende por comercio al por mayor el que no está comprendido en la disposición anterior, y podrá ejercerlo toda persona natural o jurídica. La Ley podrá, sin embargo, cuando exista la necesidad de proteger el comercio al por mayor ejercido por panameños, restringir el ejercicio de dicho comercio por los extranjeros. Pero las restricciones no perjudicarán en ningún caso a los extranjeros que se encuentren ejerciendo legalmente el comercio al por mayor al entrar en vigor las correspondientes disposiciones.

ARTICULO 254.—Es prohibido en el comercio y en la industria toda combinación, contrato o acción cualquiera que tienda a restringir o imposibilitar el libre comercio y la competencia y que tenga efectos de monopolio en perjuicio del público.

Pertenece a este género la práctica de explotar una sola persona natural o jurídica series o cadenas de establecimientos mercantiles al por menor, en forma que haga ruinoso o tienda a eliminar la competencia del pequeño comerciante o industrial.

Habrà acción popular para impugnar ante los tribunales la celebración de cualquier combinación, contrato o acción que tenga por objeto el establecimiento de prácticas monopolizadas. La Ley regulará esta materia.

ARTICULO 255.—La Ley reglamentará la caza, la pesca y el aprovechamiento de los bosques, de modo que permita asegurar su renovación y la permanencia de sus beneficios.

ARTICULO 256.—La explotación de juegos de suerte y azar y de actividades que originen apuestas sólo podrán efectuarse por el Estado.

La Ley reglamentará los juegos así como toda actividad que origine apuestas, cualquiera que sea el sistema de ellas.

ARTICULO 257.—No habrá monopolios particulares.

## TITULO XII

### LOS SERVIDORES PUBLICOS

#### CAPITULO 1o.

##### DISPOSICIONES FUNDAMENTALES

ARTICULO 258.—Son servidores públicos las personas nombradas temporal o permanentemente en cargos del Órgano Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Municipios, entidades autónomas y semiautónomas; y en general, las que perciban remuneración del Estado.

ARTICULO 259.—Los servidores públicos serán de nacionalidad panameña sin discriminación de raza, sexo, religión o creencia y militancia política. Su nombramiento y remoción no será potestad absoluta y discrecional de ninguna autoridad, salvo lo que al respecto dispone esta Constitución.

Los servidores públicos se registrarán por el sistema de méritos; y la estabilidad en sus cargos estará condicionada a su competencia, lealtad y moralidad en el servicio.

ARTICULO 260.—Los estudiantes y egresados de instituciones educativas prestarán servicios temporales a la comunidad antes de ejercer libremente su profesión u oficio por razón del Servicio Civil obligatorio instituido por la presente Constitución. La Ley reglamentará esta materia.

## CAPITULO 2o.

### PRINCIPIOS BASICOS DE LA ADMINISTRACION DE PERSONAL

ARTICULO 261.—Los deberes y derechos de los servidores públicos, así como los principios para los nombramientos, ascensos, suspensiones, traslados, destituciones, cesantía y jubilaciones serán determinados por la Ley.

Los nombramientos que recaigan en personal de carrera se harán con base en el sistema de méritos.

Los servidores públicos están obligados a desempeñar personalmente sus funciones a las que dedicarán el máximo de sus capacidades y percibirán por las mismas una remuneración justa.

ARTICULO 262.—Los servidores públicos no podrán percibir dos o más sueldos pagados por el Estado, salvo los casos especiales que determine la Ley, ni desempeñar puestos con jornadas simultáneas de trabajo.

Las jubilaciones de los servidores públicos se fundarán en estudios actuariales y proporciones presupuestarias razonables.

ARTICULO 263.—El Presidente y el Vicepresidente de la República, los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia y de los demás Tribunales ordinarios o especiales, el Procurador General de la Nación y el de la Administración, los Jueces, los Ministros de Estado, el Contralor General de la República, el Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, los Miembros del Estado Mayor de la Guardia Nacional, los de la Comisión de Legislación, y todos los servidores públicos de manejo, deben presentar ante notario público declaración jurada de sus bienes al iniciar y al terminar sus funciones. El notario efectuará esta gestión sin costo para el declarante. La Ley reglamentará lo pertinente.

## CAPITULO 3o.

### ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION DE PERSONAL

ARTICULO 264.—Se instituyen las siguientes carreras en los servicios públicos conforme a los principios del sistema de méritos:

1. La Carrera Administrativa;
2. La Carrera Judicial;
3. La Carrera Docente;
4. La Carrera Diplomática y Consular;
5. La Carrera Sanitaria;

6. La Carrera Militar; y,
7. Las otras que la Ley determine.

La Ley regulará la estructura y organización de estas carreras de conformidad con las necesidades de la Administración.

ARTICULO 265.—Las dependencias oficiales funcionarán a base de un Manual de Procedimientos y otro de Clasificación de Puestos.

ARTICULO 266.—No forman parte de las carreras públicas:

1. Los servidores públicos cuyo nombramiento regula esta Constitución;
2. Los Directores y Subdirectores Generales de entidades autónomas y semiautónomas, los servidores públicos nombrados por tiempo determinado o por períodos fijos establecidos por la Ley o los que sirvan cargos ad-honorem.
3. El personal de secretario y de servicio inmediatamente adscrito a los servidores públicos que no forman parte de ninguna carrera;
4. Los servidores públicos con mando y jurisdicción que no estén dentro de una carrera;
5. Los profesionales, técnicos o trabajadores manuales que se requieran para servicios temporales, interinos o transitorios en los Ministerios o en las instituciones autónomas y semiautónomas;
6. Los servidores públicos cuyos cargos estén regulados por el Código de Trabajo; y,
7. Los Jefes de Misiones Diplomáticas que la Ley determine.

#### CAPITULO 4o.

##### DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 267.—Las disposiciones contenidas en los Artículos 187, 190, 192, 193, 194 y 196 se aplicarán con arreglo a los preceptos establecidos en este Título.

ARTICULO 268.—Los servidores públicos no podrán celebrar por sí mismos o por interpuesta persona, contratos con la entidad u organismo en que trabajan cuando éstos sean lucrativos y de carácter ajeno al servicio que prestan.

#### TITULO XIII

##### DEFENSA NACIONAL Y SEGURIDAD PUBLICA

ARTICULO 269.—La Defensa Nacional y la Seguridad Pública serán ejercidos mediante una institución denominada Guardia Nacional. Su funcionamiento y escalafón serán reglamentados por la Ley.

ARTICULO 270.—Todos los panameños están obligados a tomar las armas para defender la independencia nacional y la integridad territorial del Estado, salvo lo dispuesto en el Artículo 15 de esta Constitución. La Ley reglamentará la aplicación de esta disposición y las condiciones que eximan de su cumplimiento.

ARTICULO 271.—Sólo el Gobierno podrá poseer armas y elementos de guerra. Para su fabricación, importación y exportación, se requerirá permiso previo del Ejecutivo. La Ley definirá las armas que no deban considerarse como de guerra y reglamentará su importación, fabricación y uso.

##### DISPOSICIONES FINALES

ARTICULO 272.—Esta Constitución entrará en vigencia a partir del 11 de octubre de 1972.

ARTICULO 273.—Quedan derogadas todas las leyes y demás normas jurídicas que sean contrarias a esta Constitución, salvo las relativas a la patria potestad y alimentos, las cuales seguirán vigentes en las partes que sean contrarias a esta Constitución por un término no mayor de doce meses a partir de su vigencia.

##### DISPOSICIONES TRANSITORIAS

ARTICULO 274.—Los tratados que celebre el Organismo Ejecutivo sobre el Canal de esclusas, su zona adyacente y la protección de dicho Canal, lo mismo que para la construcción de un nuevo Canal a nivel del mar o de un tercer juego de esclusas, se someterán a plebiscito nacional.

ARTICULO 275.—Los Representantes de Corregimientos elegidos el 6 de agosto de 1972, instalarán los Consejos Municipales el 15 de octubre de este mismo año. Para los efectos del ejercicio de sus funciones, se entiende que el primer período de sesiones de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, ha sido cumplido en el tiempo comprendido del 11 de septiembre al 11 de octubre de 1972.

La Comarca de San Blas y el Corregimiento de Puerto Obaldía integrarán el Consejo Provincial de Coordinación de San Blas, y del mismo formarán parte los Representantes de Corregimientos de la Comarca de San Blas y Puerto Obaldía.

ARTICULO 276.—El Organismo Ejecutivo determinará el número inicial de los miembros de la Comisión de Legislación y procederá a nombrarlos a partir de la vigencia de esta Constitución, y establecerá el procedimiento por medio del cual se aprobará el Reglamento interno del Consejo Nacional de Legislación.

ARTICULO 277.—Se reconoce como Líder Máximo de la Revolución panameña al General de Brigada Omar Torrijos Herrera, Comandante Jefe de la Guardia Nacional. En consecuencia, y para asegurar el cumplimiento de los objetivos del proceso revolucionario, se le otorga, por el término de seis años, el ejercicio de las siguientes atribuciones: Coordinar toda la labor de la Administración Pública; nombrar y separar libremente a los Ministros de Estado y a los Miembros de la Comisión de Legislación; nombrar al Contralor General y al Subcontralor General de la República, a los Directores Generales de las entidades autónomas y semiautónomas y al Magistrado del Tribunal Electoral, que le corresponde nombrar al Ejecutivo, según lo dispone esta Constitución y la Ley; nombrar a los Jefes y Oficiales de la Fuerza Pública de conformidad con esta Constitución, la Ley y el Escalafón Militar; nombrar con la aprobación del Consejo de Gabinete a los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, al Procurador General de la Nación, al Procurador de la Administración y a sus respectivos suplentes; acordar la celebración de

contratos, negociación de empréstitos y dirijir las relaciones exteriores.

El General Omar Torrijos Herrera tendrá, además, facultades para asistir con voz y voto a las reuniones del Consejo de Gabinete y del Consejo Nacional de Legislación, y participar con derecho a voz en los debates de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y de los Consejos Provinciales de Coordinación y de las Juntas Comunales.

Dada en la ciudad de Panamá a los once días del mes de octubre de mil novecientos setenta y dos.

**Presidente:** (fdo.) ELIAS ARIEL CASTILLO G.

**Vicepresidentes:**

- (fdo.) ARSENIO R. TROTMAN — Bocas del Toro
- (fdo.) CESAR PARDO — Coclé
- (fdo.) ANASTASIA MITRE DE DELGADO — Colón
- (fdo.) JUVENCIO R. VALDES — Chiriquí
- (fdo.) JULIO C. QUINTANA R. — Darién
- (fdo.) JOSE OCTAVIO HUERTAS JR. — Herrera
- (fdo.) ITURBIDE GONZALEZ — Los Santos
- (fdo.) NORBERTO DOMINGUEZ — Panamá
- (fdo.) JAVIER HERRERA — Veraguas
- (fdo.) ARCADIO MARTINEZ — San Blas

**PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO**

NOMBRE	CORREGIMIENTO
(*)	
PETRA P. DIAZ	Cabecera de Bocas del Toro
ARSENIO R. TROTMAN	Bahía Azul
TEODORO WILLSON	Bastimentos
ALBERTO MEDRANO	Calovebora o Santa Catalina
JOSE ANGEL ROMERO	Punta Laurel
JOSE ROBINSON C.	Tobobá
EVERARDO GONZALEZ	Cabecera Changuinola
FERNANDO GUILLEN	Almirante
TEODOMILTON GUERRA	Guabito
LUIS A. MELENDEZ	Chiriquí Grande
SANTIAGO CURABO	Canquintú
CARLOS JUSTAVINO	Guaroni
JULIAN VILLAGRA	Mumuni
JUAN CASTILLO TITO	Piedra Roja
FRANCISCO CHIU CASTILLO	Punta Rébalo

**PROVINCIA DE COCLE**

ANTONIO JARAMILLO REYES	Cabecera Aguadulce
LUIS A. CASTILLO	El Cristo
ROBERTO GARCIA OTTO	El Roble
JOSE DEL ROSARIO GUEVARA C.	Pocri
CARLOS HOO MOJICA	Cabecera Antón
GENARO RODRIGUEZ	Cobuya
JOSE JAEN MORALES	El Chirú
BALDOMERO REYES	El Ratiro
SANTIAGO RODRIGUEZ	El Valle
JOSE DEL R. IBARRA	Juan Díaz
JOAQUIN ESPINOSA	Río Hato
JUSTO RODRIGUEZ	San Juan de Dios
REYES ARQUINEZ	Santa Rita
HECTOR DE LEON	Cabecera La Pintada
PABLO RODRIGUEZ A.	El Horno
SEVERIANO ARROCHA	El Potrero
HERACLIO FERNANDEZ	Llano Grande

- PUBLICO QUIROZ
- CLODOMIRO PINILLA
- SANTIAGO CARRION
- JORGE FERNANDEZ
- ALVARO M. QUIROZ
- ADELAIDO FRANCO
- MARCELINO CHANIS
- EFRAIN FERNANDEZ CASTILLO
- CESPERINO CASTRELLON
- ANGEL CUSTODIO RODRIGUEZ
- FABIO PEREZ
- RUBEN CASTILLO CASTILLO
- CESAR PARDO
- MANUEL M. SOLE
- JOSE DE LA C. RAMOS
- LORENZO OVALLE RODRIGUEZ
- FELIX VALDERRAMA
- ENRIQUE S. FLOREZ
- JULIO C. VALDERRAMA
- GERMAN VILLARRETA MARTINEZ
- RAFAEL SANCHEZ
- ANSELMO GONZALEZ

- Piedras Gordas
- Cabecera Natá
- Capellanía
- El Caño
- Guzmán
- Las Mucacas
- Toza
- Cabecera Olé
- El Cusé
- El Palmir
- El Piscocho
- La Pava
- Cabecera Pananamé
- Cañaveral
- Coclé
- Chiguirí Arriba
- El Coco
- Patónal
- Río Grande
- Río Indio
- Toabré
- Tuiú

**PROVINCIA DE COLON**

- WALTER V. LAWSON
- ALBERTINA GILL DE GONZALEZ
- ALBINO PEREZ
- DAVID HERES
- DAVID NAVARRO
- ILDEFONSO MAGALLON
- MARCOS HUGUES
- LEOVIGILDO DIAZ D.
- VICTOR GONZALEZ L.
- HUMBERTO LAJON P.
- EVARISTO SOLIS G.
- ALFONSO RODRIGUEZ
- ORLANDO DEL CID
- PENELOPE SALMON DE COVER
- MARCELINO DELGADO R.
- HERMINIO VILLARREAL E.
- DAVID REYES V.
- HERMENEGILDO MADRID R.
- ANASTACIA M. DE DELGADO
- JUVENTINO ARROYO
- EUGENIO DELGADO O.
- RAUVIERES CERZEZO EDGAR
- ISAAC ALARCON M.
- ALBERTO INUS MULA
- TEOFILO MILLER ANDRION
- CARMEN VICTORIA LAN
- JOSE VALENTIN GONZALEZ
- PEDRO A. RODRIGUEZ
- OSVALDO IBARRA
- BUENAVENTURA MARTINEZ
- CANDIDA PALMA DE JACKSON
- ALVARO CHAVEZ C.
- FERMIN BOREL
- ANDRES SALAZAR
- LUIS E. RODRIGUEZ C.
- BONIFACIO AVILA A.
- MANUEL SILVESTRE CUADRO
- AURELIANO VALENCIA
- SEBASTIANA G. DE JUAN
- APOLONIO ALONSO
- Barrio Norte
- Barrio Sur
- Buena Vista
- Cativá
- Chirito
- Escobal
- Limón
- Nueva Providencia
- Puerto Pilón
- Sabanitas
- Salamanca
- Nuevo San Juan
- Santa Rosa
- Sector Atlántico de la Zona del Canal
- Cabecera Chagres
- Achiote
- El Guabo
- La Encantada
- Palmas Bellas
- Piñas
- Salud
- Miguel de la Borda
- Coclé del Norte
- Guásimo
- Gobea
- Río Indio
- San José del General
- Cabecera de Portobelo
- Coclique
- Garrote
- Isla Grande
- María Chiquita
- Palenque - Cabecera
- Cuango
- Miramar
- Nombre de Dios
- Palmira
- Playa Chiquita
- Santa Isabel
- Viento Frio

**PROVINCIA DE CHIRIQUI**

RAFAEL OJOS M.	Cabecera Alanje
MARTIN MITRE	Divatá
JUAN JOSE SANCHEZ	El Tejar
ALFREDO ARRACERA	Guarumal
ANIBAL WILCOX AVENDAÑO	Palo Grande
CLODOMIRO PINZON	Querévalos
JUAN H. QUINTERO	Santo Tomás
ARNULFO ALFREDO BOUTET	Cabecera Boquete
BENEDICTO RIOS GUERRA	Caldera
LILIA Mª VELASQUEZ DE PITTI	Palmira
DOLORES MIRANDA PIZARRO	Cabecera Puerto Armuelles
BENEDICTO MORALES VIQUEZ	Limonas
DARIO GONZALEZ PITTI	Progreso
MISAEAL ANTONIO SOBERON	Cabecera Bugaba

GREGORIO CASTILLO  
 NARCISO ESCALANTE  
 DOMINGO DEL C. CRUZ RUBIO  
 DOMINGO GUZMAN ARAUZ  
 FABIO ARAUZ FONSECA  
 VICTOR CABRERA  
 JUVENCIO VALDES ROMERO  
 MERCEDES MARTINEZ GONZALEZ  
 ANIBAL MARTINEZ GUERRA  
 BENIGNO AYALA  
 JULIO CESAR RODRIGUEZ  
 MOISES V. RAMON DE GRACIA  
 RAUL MONTEZUMA  
 FEDERICO GONZALEZ BEJERANO  
 RODOLFO DE GRACIA GALLARDO  
 DAMIAN DE GRACIA  
 AGUSTIN MONTEZUMA MORENO  
 CANDELARIO MONTEZUMA J.  
 JUAN ANTONIO RUDAS  
 SOLIVAR PALACIOS  
 BALBINO RODRIGUEZ SALINAS  
 EUGENIO RODRIGUEZ ANDRADES  
 ELIECER PATINO MARQUINEZ  
 REINALDO PEDROL L.  
 NICTOR MORALES V.  
 MARCOS QUINTERO BEJERANO  
 FAUSTINO GARCIA  
 ROMELIA GAYTAN DE MIRANDA  
 PEDRO BELL SAMUDIO  
 LINO PITTI ESPINOZA  
 RODRIGO ESPINOZA SANTAMARIA  
 SANTIAGO PITTI STAFF  
 GRACIELA PERIGAUULT DE ARAUZ  
 SERAFIN JARAMILLO ATENCIO  
 EBERTO ANGUIZOLA  
 AMILCAR PITTI SERRANO  
 ALEXIS AVILA  
 MARGARITO GONZALEZ G.  
 PANTALEON CABALLERO  
 EDGAR O. ARIAS D.  
 DALYS N. DE ARAUZ  
 JOSE L. CUBILLA C.  
 ELADIO MENDEZ M.  
 ENRIQUE SANCHEZ VALDES  
 EDUARDO CUEVAS  
 RUBEN A. VILLALOBOS  
 FRANCISCO BEJERANO  
 EMERITO SANTOS HERNANDEZ  
 ANDRES MONTEZUMA SANCHEZ  
 MARCELINO BEJERANO CONTRERAS  
 ANGEL MARCUCCI MONTEZUMA  
 FRANCISCO SANDOVAL TORRES  
 SANTIAGO ANTONIO JOVANE  
 LUIS FELIX TROYA CAMARENA  
 NATIVIDAD ALBERTO BEJERANO  
 SANTIAGO SANTAMARIA A.  
 ALBERTO MONTERO C.  
 PEDRO PABLO GALINDO  
 SEVERO PEREZ PIMENTEL  
 GILBERTO AMADOR GUERRA  
 OCTAVIO GUERRA GUERRA  
 TOMAS MONTERO CASES  
 BERTILO MEJIA S.  
 FLORENTINO MONTERO  
 ELISEO SALINAS ZURDO  
 RAMIRO PANILLA CAMARENA  
 JOSE M. ORTIZ MURGAS  
 MARIANO JIMENEZ MENO  
 ADELINO VILLARREAL  
 ADELINO CABALLERO V.  
 FRANCISCO PERALTA  
 FRANCISCO CORREA FRANCO  
 DARIO ARAUZ VIQUEZ  
 AGAPITO CAMPOS  
 SANTIAGO MONTERO  
 ANTONIO GUERRA  
 MARTIN SAMUDIO  
 NICOLAS MIRANDA RAMIREZ  
 HIDEFONSO MONTENEGRO  
 VIRGILIO ANTONIO RIOS R.  
 RAFAEL A. ARAUZ GOMEZ  
 JOAQUIN RIVERA  
 MARCELINO MARTINEZ

Aserrio de Gariche  
 La Mata de Bugaba  
 Cerro Punta  
 Gómez  
 La Estrella  
 San Andrés  
 Santa Marta  
 Santa Rosa  
 Santo Domingo  
 Sartova  
 Volcán  
 Cabecera Las Lajas  
 Cascahel  
 Hato Carotú  
 Hato Culantro  
 Hato Joba  
 Hato July  
 Hato Piñón  
 Juay  
 Quebrada de Loro  
 Salta Dupa  
 San Félix  
 Cabecera Remedios  
 Cerro Iglesias  
 El Nancito  
 Hato Chami  
 Lajeros  
 Cabecera Dolega  
 Dos Ríos  
 Los Anastacios  
 Potreros Arriba  
 Potreros Abajo  
 Rovira  
 Tinajas  
 Cabecera David  
 Bitogual  
 Chiriquí  
 Cochea  
 Guaca  
 Las Lomas  
 Pedragal  
 San Carlos  
 San Pablo Nuevo  
 San Pablo Viejo  
 Cabecera Herconcitas  
 Boca Chica  
 Boca de Balsa  
 Boca del Monte  
 Camarón  
 Cerro Banca  
 Cerro Patena  
 Emplanada de Chorchá  
 San Juan  
 San Lorenzo  
 Soloy  
 Cabecera Tolé  
 Alto Caballera  
 Cerro Caña  
 Cerro Iglesias  
 Cerro Puerca  
 Cerro Viejo  
 Chichica  
 Lajas de Tolé  
 Maraca  
 Peña Blanca  
 Potrero de Caña  
 Quebrada de Piedra  
 Sitio Prado  
 Cabecera Río Sereno  
 Breñón  
 Cañas Gordas  
 Monte Lirio  
 Plaza de Caizón  
 Santa Cruz  
 Cabecera Guacaca  
 Hornito  
 Los Angeles  
 Paja de Sombreno  
 Rincon de Gualeaca  
 Cabecera Boquerón  
 Bogota  
 Cardillera  
 Guabai.

URBINO JIMENEZ GUERRA  
 DONATILLO SERRANO  
 ELADIO SALDANA GONZALEZ  
 JULIO SANTAMARIA GANTES

Guayabal  
 Paraíso  
 Pedregal  
 Tijeras

### PROVINCIA DE DARIEN

JULIO C. QUINTANA R.  
 ISMAEL RAMOS  
 ADALBERTO BERRIO  
 CRESENCIA L. DE BAYARD  
 DIDIO DIAZ  
 EDUARDO INGLISH ESCOBAR  
 BASILIO MACRE VIVERO  
 ELACIO CUBILLA  
 JOSE IDACIO TEUCAMA  
 SEGUNDO SUGASTI  
 FERNANDO PAZ  
 LAMBERTO GALVEZ  
 BERTA C. DE QUINTANA  
 SIXTO MARTINEZ  
 LUIS CAICEDO  
 JORGE HORACIO BRISTAN  
 AQUILEO OLIVO G.  
 ELPIDIO GUINORA  
 BERNARDO ROSALES

Cabecera La Palma  
 Camoganti  
 Chapigana  
 Garachiné  
 Jaqué  
 Puerto Piña  
 Río Congo  
 Río Iglesias  
 Sambú  
 Seteganti  
 Taimati  
 Tucuti  
 El Real de Santa María  
 Boca de Cupá  
 Payá  
 Pinagana  
 Púcura  
 Yacé  
 Yaviza

### PROVINCIA DE HERRERA

VICTOR MANUEL CALDERON  
 BENJAMIN QUINTERO G.  
 SERGIO B. PEREZ SAAVEDRA  
 MANUEL RAMON GARCIA  
 BERNARDINO MURILLO  
 ADAN BATISTA B.  
 DONISIO RODRIGUEZ P.  
 NICOLAS NORIEGA  
 CONCEPCION CORTEZ  
 JESUS PLINIO COGLEY  
 JULIAN GONZALEZ  
 TOMAS CASTRO C.  
 ALEJANDRO DE LA CRUZ F.  
 OTILIO SANCHEZ  
 PACIFICO RAMOS Q.  
 SERGIO GONZALEZ  
 PABLO E. DURAN  
 RAUL ENRIQUE CHANG P.  
 SEGUNDO QUINTERO A.  
 FELIPE SANTIAGO DE GRACIA  
 JOSE EUTIMIO GONZALEZ  
 ALCIBIADES GONZALEZ A.  
 SAMUEL PEREZ B.  
 JOSE DE LA R. PEREZ  
 RODOLFO R. ALVARADO  
 JOSE DEL C. DIAZ  
 DARIO CAMARGO  
 HERNAN CORTEZ C.  
 GONZALO FABIO PEREZ  
 JOSE OCTAVIO HUERTAS A.  
 MIGUEL ANGEL COBA M.  
 BENIGNO TREJOS B.  
 ARCADIO POLO  
 DOMINGO VILLARREAL  
 JOSE DE LA CRUZ MARCIAGA  
 ISIDRO QUINTERO J.  
 JUAN ANTONIO BARBA G.  
 AURELIO SALAZAR F.  
 CRISTOBAL BELLIDO  
 LORENZO DE LEON M.

Cabecera de Chitré  
 La Arena  
 Monagrillo  
 Cabecera de Las Minas  
 Chepo  
 Chemical  
 El Taro  
 Leonas  
 Quebrada del Rosario  
 Cabecera de Los Pozos  
 Cepurí  
 Calabocita  
 El Cedro  
 La Arena  
 La Pitoloza  
 Los Cerritos  
 Los Cerrros de Paja  
 Cabecera de Oca  
 Cerro Largo  
 Los Llanos  
 Llano Grande  
 Peñas Chotas  
 Cabecera de Parita  
 Cabuya  
 Los Castillos  
 Llano de la Cruz  
 Paris  
 Parrobellillo  
 Potuga  
 Cabecera de Pasé  
 Este  
 Norte Nº 1  
 Norte Nº 2  
 Oeste Nº 1  
 Oeste Nº 2  
 Sur Nº 1  
 Sur Nº 2  
 Cabecera de Santa María  
 Chupampa  
 El Rincon

### PROVINCIA DE LOS SANTOS

ABDIEL A. PEREZ Z.  
 ANGEL S. AZCARRAGA  
 EZEQUIEL VELASQUEZ R.  
 SOLIVAR GARCIA B.  
 ELOY E. ESPINO  
 NICOMEDES BARRIOS  
 UBALDINO DE LEON  
 CEFERINO HERNANDEZ V.  
 PABLO ARDITO BARLETTA  
 JUVENAL DE J. GONZALEZ  
 DIMAS A. VELASQUEZ

Cabecera de Guararé  
 El Espinal  
 El Macana  
 Guararé Arriba  
 La Enea  
 La Pasera  
 Las Trancas  
 Llano Abajo  
 Cabecera de Las Toblas  
 Bajo Corral  
 Boyano

SERGIO A. GONZALEZ G.	El Corate	ALBERTO CAJAR	Saboga
ITURBIDES A. GONZALEZ M.	El Cocaf	PEDRO A. SARTURO	Cabecera Capira
DIDACIO A. MEDINA D.	El Mionantal	ALFARO MORAN MARISCAL	Caimito
VICTOR A. TRUJILLO S.	El Muñoz	UBALDO L. QUINTERO	Campora
FELICIO QUINTERO M.	El Pedregoso	HECTOR RODRIGUEZ	Carmala
ROMAN MEDINA D.	La Laja	VICTORIANO DOMINGUEZ	Cin de las Sotas
ACUILINO VEGA O. DE LEON	La Miel	HIGINIO RODRIGUEZ	Cin Grande
BRIGIDO DIAZ U.	La Palma	ALCIDES RODRIGUEZ	El Cacao
EUSTQUIO GONZALEZ G.	La Tiza	DAVID CEDEÑO DOMINGUEZ	La Trinidad
MATIAS CEDEÑO C.	Las Palmitas	HERMENEGILDA MOLINA B.	Las Ollas Arriba
BENIGNO ZARZAVILLA D.	Las Tablas Abojo	NEMESIO GARIBALDI ORTIZ	Ludice
JOSE E. BARRIOS	Nuaro	JUDITH DE LEON DE CAMPOS	Villa Carmen
PABLO E. IUAREZ	Palмира	ANGEL H. MARTINEZ	Villa Rosario
AVELINO DOMINGUEZ C.	Peña Blanca	ERNESTO GUARDIA	Cabecera Chame
RUFINO ACEVEDO V.	Río Honda	REINALDO RAMOS	Befuco
GLAISTER M. GONZALEZ V.	San José	FRANCISCO MORAN	Buenos Aires
PEDRO J. CEDEÑO	San Miguel	MANUEL DE JESUS CABEZA	Cabuya
ALFONSO MOLINA C.	Santo Domingo	ANDRES GOMEZ NUÑEZ	Chico
FERNANDO A. GONZALEZ H.	El Sesteadero	EUSEBIO FONTANE C.	El Libano
LISIMAGO DELGADO C.	Valle Rico	VICTORIANO VISUETTE	Las Lajas
JAIKE A. ALBA BARRIOS	Yallmarquito	FACUNDO LOPEZ	Nueva Gorgona
ROBERTO ESCALONA P.	Cabecera de Los Sontos	DANIEL A. CALDERON	Punta Chama
GREGORIO RODRIGUEZ	El Guáximo	BENEDICTO JURADO	Sajoteas
CONCEPCION PEREZ P.	La Colorada	ANSELMO MARTINEZ	Sera
HESQUIO RIVERA	La Espigadilla	FERNANDO DE LEON	Cabecera - Chapo
DAVID GUTIERREZ	Las Cruces	HIPOLITO SANCHEZ	Cañira
FRANKLIN H. BATISTA	Las Guabas	CIRO RIVERA	Chapillo
JUAN BAPTISTA MENDIETA	Los Angeles	MARIO DEL VALLE	El Llano
VIRGLIO VASQUEZ F.	Los Olivos	SILVERIO DENIS	Las Margonitas
ROBERTO E. SAUCEDO O. COHEN	Llano Largo	PLACIDO MATA C.	Santa Cruz de Chirra
LISANDRO GOMEZ CEDEÑO	Sabanagrande	MANUEL S. JUSTINIANI	Cabecera - Chimán
FRANCISCO AUGUSTO CASTILLO S.	Santa Ana	ELIAS FELICETT	Chuyas
CIPRIANO DE LEON	Tres Quebradas	LUCIO LOPEZ	Gonzalo Vasquez
RUBEN D. RODRIGUEZ	Cabecera de Macaracas	LUIS EMILIO VECES BARRIA	Barrio Bailona
NEMESIO VEGA U.	Bahía Honda	LACIEDES A. COREA	Barrio Calón
GREGORIO N. BARRIOS	Bajas de Guerra	NATIVIDAD FRANCO	Amador
DOMILUIS DELGADO	El Corozal	IGNACIO ACEVEDO	Aracantha
MARCELINO GARCIA P.	Chupa	EDUARDO SANCHEZ	El Arado
CAMILO VASQUEZ V.	Espino Amarilla	NORBERTO DOMINGUEZ C.	El Cacao
CARLOS A. ESPINO V.	La Mesa	AGRA ESCALA DE OLMOS	Fuñet
JOSE DE LAS M. MUDARRA	Las Palmas	AUGUSTIN REYES	Guadalupe
CELEDONIO GUTIERREZ	Llano de Piedra	LUIS ANTONIO SANCHEZ C.	Herrera
PASTOR VELASQUEZ A.	Mogolón	EVERLITO ACEVEDO	Hurtado
JUAN PORTOLATINO GOMEZ	El Cedro	PATROCINIO CEDEÑO	Ituralde
MANUEL A. JAEN H.	Cabecera de Pedasi	ESTEBAN TROYA	La Reposa
BALBINO BALLESTEROS G.	Los Asientos	GERMAN BATISTA	Los Diaz
BELARMINO A. BARRIOS S.	Mariabé	LUIS A. GONZALEZ	Mendoza
PACIFICO VERGARA R.	Puno	JOVINA GARCIA	Obeldia
HERARDO DE J. PAZ	Cabecera de Pocrí	CARLOS PEREZ	Playa Leona
ESTILITO CEDEÑO B.	El Cañafistula	VICTORIANO CHACON	Puerto Caimito
HERCILIO DE LA R. VILLARREAL	Lajamina	MARIA E. DE LEON M.	Santa Rita
LORENZA AROINES	Paraiso	JUAN DE DIOS CABALLERO	San Felipe
ISABEL APARICIO M.	Panilla	ELIAS CASTILLO	Chorrillo
ANGELA MARIA HOA	Cabecera de Tonosí	BELISARIO RODRIGUEZ	Santa Ana
GENARO SAMANIEGO C.	Altos de Guerra	CARLOS GARCIA	Cañadón e la Exposición
VIDAL BARRIOS	Cañas	NESTOR DE ICAZA	Berbania
KALIXTO VARGAS C.	El Cebedero	ALBERTO FRANCISCO PONS J.	Bella Vista
FELIPE DE GRACIA C.	El Cacao	PEDRO NOLAZCO SEGURA	Pueblo Nuevo
ANTONIO DE GRACIA V.	El Cortezo	DORIS V. DE ROSAS	San Francisco
EMIGDIO NIETO	Floras	MILTON SUAREZ	Parque Lefevre
RUBEN D. CASTILLO	Guárico	HECTOR GADPAILLE	Río Abajo
KALIXTO MENDIETA G.	La Tronosa	FRANCISCO SUCRE	Juan Diaz
		BRUNO CEDEÑO	Pedregal
		ROMELIA E. DE PARDO	Lunauá
		JACINTO LEMUS	Chilibe
		ERNESTO CORDOBA	Las Cumbres
		FRANCISCO CABALLERO	Picaro
		NICOLAS PEREZ Jr.	San Martín
		ARTURO HUERTAS FUENTES	Tocumen
		HERMELINDA FUENTES	Sector Pacifico de la Zona del Canal
		MARTA I. DE GRACIA	Cabecera - San Carlos
		LORENZO MUÑOZ M.	El Espino
		MANUEL A. HERRERA	El Higo
		JOSE GUILLERMO MARTINEZ	Guayabita
		TARCILA DE REYES	La Ermita
		GREGORIO MENDOZA	La Laguna
		JOSE ANGEL CORONADO	Las Uvas
		FELIX CHERIGO	Los Llanitos
		LIDIO C. CANO	San José
		FELICIANO GRAJALES	Victoriano Lorenzo
		GERARDO MOJICA	Mateo Ituralde
		DARIO ACOSTA	José Domingo Espinar
		CLELIO SALDAÑA	Amelia Denis de Icaza

## COMARCA DE SAN BLAS

PEDRO SANCHEZ	Corregimiento N° 1 de Narganá
PLACIDO TEJADA VASQUEZ	N° 2 de Alligandí
ARCADIO MARTINEZ	N° 3 de Tubalá
SIXTO SOTOMAYOR A.	Puerto Obaldia

## PROVINCIA DE PANAMA

GILBERTO BAZAN VILLALAZ	Cabecera de Arraiján
SABINO AFENCIO LOPEZ	Juan Demóstenes Arasamena
SEXTON BARRAZA	Nuevo Emperador
FELICITO RAMOS	Santa Clara
PEDRO DE LEON	Veracruz
JOSE D. RODRIGUEZ	Vista Alegre
TOMAS PEDROZA F.	Cabecera San Miguel
HUASBERTO REYES	La Enseñada
JUAN ROSALES	La Esmeralda
ELEUTERIO SANTIMATEO	La Guinea
BIENVENIDO GONZALEZ	Pedro Gonzalez

DIMAS ALI NUÑEZ  
CARLOS E. CHU  
ELIO RIVERA  
JUSTINIANO TUÑÓN

Balisario Porras  
Cabecera - Taboga  
Oroque Occidente  
Oroque Oriente

ARCENIO POLANCO S.  
JAVIER HERRERA A.  
SOLIVAR A. CANO D.  
REYES ALFONSO HERNANDEZ  
AMADO PIMENTEL G.  
GILBERTO CAMPOS J.  
JOSE T. GUERRA  
JAIME MELAMED AVILES  
SILVERIO DE GRACIA  
RODOLFO CRUZ PEREZ  
VIRGILIO PINILLA H.  
RUPERTINO JIMENEZ C.  
CONSTANTINO BATISTA  
RAMIRO QUINTERO A.  
BERNARDO SOTO G.  
CONSTANTINO FUENTES  
JOSE ISABEL VALENCIA  
PEDRO GONZALEZ PARDO  
MARCELINO GORDON  
SAMUEL VERNAZA R.  
ROBERTO CIBALA  
RAMON GARCIA A.  
RUFINO RODRIGUEZ C.  
ANDRES PINZON G.  
VICTOR ALEXANDER ABREGO  
LETICIA P. DE LOPEZ  
VICTOR CORRALES NUÑEZ  
EUGENIO PUGA  
ANTONIO GARCIA MARIN  
FELICIANO YEGA  
ALFONSO BOSQUEZ DE LEON  
JAIME ABADIA  
ZOZIMO CAMARENA  
AGUEDO CASTRO C.  
ANATOLIO SANCHEZ R.  
ALBERTO DE LEON  
HORACIO GONZALEZ S.  
DAVID CAMARENA A.  
LUIS DE GRACIA G.  
FRANCISCO GONZALEZ M.  
AZAEL CASTILLO

Zapatillo  
Cabecera Montijo  
Arenas  
Cabermadora  
La Garceana  
Leones  
Llano de Catival  
Piñón  
Quebro  
Quebrada (Mariato)  
Cabecera Río de Jesús  
Los Huacos  
Los Castillos  
Utría  
Cabecera San Francisco  
Corral Falso  
Los Hatillos  
El Romance  
San Juan  
Cabecera Santa Fé  
Colavébara  
El Aito  
El Guay  
El Pantano  
El Gatuncito  
Cabecera Santiago  
La Colorado  
La Peña  
La Raya de Santa María  
Pmuga  
San Pedro del Espino  
Cabecera Saná  
Bahía Honda  
Caldonia  
Cativá  
El Marafón  
Guarumai  
La Soledad  
Quebrada de Oro  
Río Grande  
Rodeo Viejo

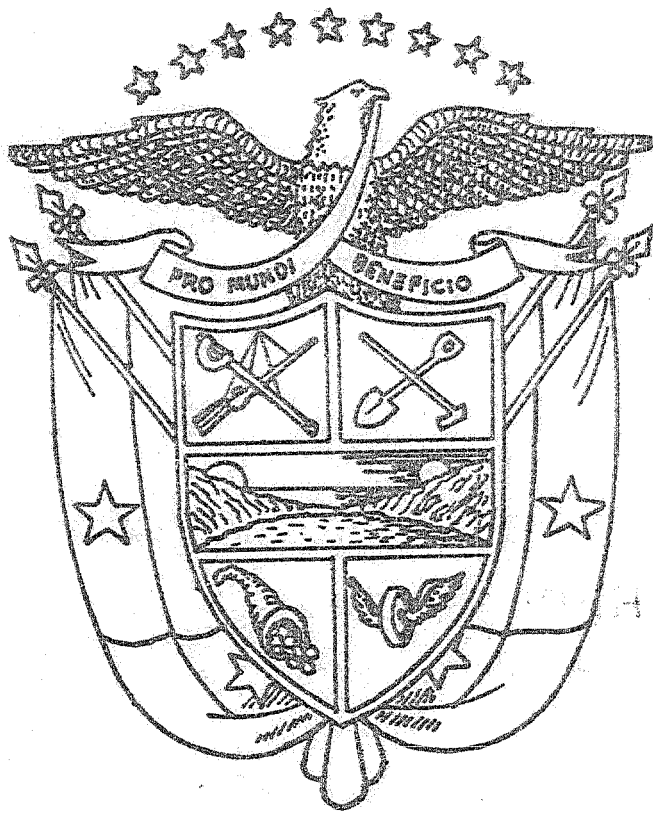
### PROVINCIA DE VERAGUAS

ROBERTO PINZON C.  
JULIAN ARROYO -  
JULIAN RIOS MONTILLA  
MANUEL SALVADOR VASQUEZ  
GENARO CASTREJON V.  
ABRAHAM ELLIS LOPEZ  
ELIAS GARCIA ROBLES  
ROBERTO MORALES G.  
JUAN FRANCISCO HERNANDEZ  
SIMON AGUILAR NUÑEZ  
ZACARIAS GARCIA  
ONESIMA ABREGO  
VICTOR PINZON  
EUSEBIO VASQUEZ  
TITO RODRIGUEZ DECROZ  
BERNARDO BREA  
MARCOS MENDOZA  
JUAN B. BREA  
ABELARDO SANJUR  
DANIEL PEREZ C.  
ERIC JUVENAL VARGAS  
DAVID JIMENEZ T.  
GIL PEÑALBA  
FABLO E. VASQUEZ  
MARIA BENIGNA DE GONZALEZ  
BUENAVENTURA E. CAMAÑO P.  
BELEMINO MONTEMAYOR A.  
JOSE DE LA C. MACHUCA  
SOLIVAR ACOSTA G.  
JUAN ACOSTA GALINDO  
RUSTORGIO CAMAÑO A.  
ALFONSO APONTE GONZALEZ  
OLIMPO GONZALEZ G.  
ARCADIO JAVIER PEREZ C.  
NOBLE GENTIL CASTILLO

Cabecera Atalaya  
El Barrio  
La Montañuela  
Cabecera Calobre  
Barnizal  
Chitro  
El Cocle  
El Potrero  
La Laguna  
La Raya de Calibre  
La Tetilla  
La Yaguada  
Las Guías  
Manjarás  
San José  
Cabecera Cañazas  
Água de Salud  
Cerro de Plata  
Los Valles  
San Marcelo  
Cabecera La Mesa  
Bisvalles  
Boró  
Llano Grande  
San Bartolo  
Cabecera Las Palmas  
Cerro de Casa  
Carozal  
El Maria  
El Piro  
El Prado  
El Rincón  
Lolá  
Pixvae  
Puerto Vidal

\* Las firmas de los Representantes de Corregimientos constan en el texto original.

(fdo.) CARLOS CALZADILLA G.  
Secretario General





CONSTITUCION POLITICA  
DE LA  
REPUBLICA DE PANAMA

1972



Nosotros los representantes de los Corregimientos de la República de Panamá, reunidos en Asamblea Nacional Constituyente elegida por el pueblo e invocando la protección de Dios decretamos la Constitución Política de la República de Panamá, que consagra los principios sociales, políticos, económicos y morales inspiradores de la Revolución panameña:

TITULO I  
**EL ESTADO PANAMEÑO**

ARTICULO 1.—La Nación panameña está organizada en Estado soberano e independiente, cuya denominación es República de Panamá. Su Gobierno es unitario, republicano, democrático y representativo.

ARTICULO 2.—El poder público emana del pueblo; lo ejerce el Gobierno mediante la distribución de funciones que cumplen los Organos Ejecutivo, Legislativo y Judicial, los cuales actúan en armónica colaboración entre sí y con la Fuerza Pública.

ARTICULO 3.—El territorio de la República de Panamá comprende la superficie terrestre, el mar territorial, la plataforma continental submarina, el subsuelo y el espacio aéreo entre Colombia y Costa Rica de acuerdo con los tratados de límites celebrados por Panamá y esos Estados.

El territorio nacional no podrá ser jamás cedido, traspasado o enajenado ni temporal ni parcialmente, a otro Estado.

ARTICULO 4.—La República de Panamá acatará las normas universalmente reconocidas del derecho internacional que no lesionen el interés nacional.

ARTICULO 5.—El territorio de la República de Panamá se distribuye en Provincias y éstas en Distritos, divididos en Corregimientos que constituyen la base política del Estado.

La Ley podrá crear otras divisiones políticas, ya sea para sujetarlas a regímenes especiales o por razones de conveniencia administrativa o de servicio público.

ARTICULO 6.—Los símbolos de la Nación son el himno, la bandera y el escudo de armas adoptados por la Ley 34 de 1949.

ARTICULO 7.—El español es el idioma oficial de la República.



TITULO II

**NACIONALIDAD Y EXTRANJERIA**



**ARTICULO 8.**—La nacionalidad panameña se adquiere por el nacimiento, por la naturalización o por disposición constitucional.

**ARTICULO 9.**—Son panameños por nacimiento:

- 1° Los nacidos en el territorio nacional;
- 2° Los hijos de padre o madre panameños por nacimiento nacidos fuera del territorio de la República, si aquéllos establecen su domicilio en el territorio nacional; y,
- 3° Los hijos de padre o madre panameños por naturalización nacidos fuera del territorio nacional, si aquéllos establecen su domicilio en la República de Panamá y manifiestan su voluntad de acogerse a la nacionalidad panameña a más tardar un año después de su mayoría de edad.

**ARTICULO 10.**—Pueden solicitar la nacionalidad panameña por naturalización:

- 1° Los extranjeros con cinco años consecutivos de residencia en el territorio de la República si, después de haber alcanzado su mayoría de edad, declaran su voluntad de naturalizarse, renuncian expresamente a su nacionalidad de origen o a la que tengan y comprueban que poseen el idioma español y conocimientos básicos de geografía, historia y organización política panameñas;
- 2° Los extranjeros con tres años consecutivos de residencia en el territorio de la República que tengan hijos nacidos en ésta de padre o madre panameños o cónyuge de nacionalidad panameña, si hacen la declaración y presentan la comprobación de que trata el aparte anterior; y,
- 3° Los nacionales por nacimiento, de España o de un Estado latinoamericano, si llenan los mismos requisitos que en su país de origen se exige a los panameños para naturalizarse.

**ARTICULO 11.**—Son panameños sin necesidad de carta de naturaleza, los nacidos en el extranjero adoptados antes de

cumplir siete años por nacionales panameños, si aquéllos establecen su domicilio en la República de Panamá y manifiestan su voluntad de acogerse a la nacionalidad panameña a más tardar un año después de su mayoría de edad.

ARTICULO 12.—La Ley reglamentará la naturalización. El Estado podrá negar una solicitud de carta de naturaleza por razones de moralidad, seguridad, salubridad, incapacidad física o mental.

ARTICULO 13.—La nacionalidad panameña de origen o adquirida por el nacimiento no se pierde, pero la renuncia expresa o tácita de ella suspenderá la ciudadanía.

La nacionalidad panameña derivada o adquirida por la naturalización se perderá por las mismas causas.

La renuncia expresa de la nacionalidad se produce cuando la persona manifiesta por escrito al Ejecutivo su voluntad de abandonarla; y la tácita, cuando se adquiere otra nacionalidad o cuando se entra al servicio de un Estado enemigo.

ARTICULO 14.—La inmigración será regulada por la Ley en atención a los intereses sociales, económicos y demográficos del país.

ARTICULO 15.—Tanto los nacionales como los extranjeros que se encuentren en el territorio de la República, estarán sometidos a la Constitución y a las Leyes.

ARTICULO 16.—Los panameños por naturalización no están obligados a tomar las armas contra su Estado de origen.



### TITULO III

## **DERECHOS Y DEBERES INDIVIDUALES Y SOCIALES**



## **CAPITULO 1o.**

### **GARANTIAS FUNDAMENTALES**

**ARTICULO 17.**—Las autoridades de la República están instituidas para proteger en su vida, honra y bienes a los nacionales dondequiera se encuentren y a los extranjeros que estén bajo su jurisdicción; asegurar la efectividad de los derechos y deberes individuales y sociales, y cumplir y hacer cumplir la Constitución y la Ley.

**ARTICULO 18.**—Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infracción de la Constitución o de la Ley. Los servidores públicos lo son por esa misma causa y también por extralimitación de funciones o por omisión en el ejercicio de éstas.

**ARTICULO 19.**—No habrá fueros o privilegios personales ni discriminación por razón de raza, nacimiento, clase social, sexo, religión o ideas políticas.

**ARTICULO 20.**—Los panameños y los extranjeros son iguales ante la Ley, pero ésta podrá, por razones de trabajo, de salubridad, moralidad, seguridad pública y economía nacional, subordinar a condiciones especiales o negar el ejercicio de determinadas actividades a los extranjeros en general. Podrán, asimismo, la Ley o las autoridades, según las circunstancias, tomar medidas que afecten exclusivamente a los nacionales de determinados países en caso de guerra o de conformidad con lo que se establezca en tratados internacionales.

**ARTICULO 21.**—Nadie puede ser privado de su libertad, sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad competente, expedido de acuerdo con las formalidades legales y por motivo previamente definido en la Ley. Los ejecutores de dicho mandamiento están obligados a dar copia de él al interesado, si la pidiere.

El delincuente sorprendido in fraganti puede ser aprehendido por cualquier persona y debe ser entregado inmediatamente a la autoridad.

Nadie puede estar detenido más de veinticuatro horas sin ser puesto a órdenes de la autoridad competente. Los servidores públicos que violen este precepto tienen como sanción la pérdida del empleo, sin perjuicio de las penas que para el efecto establezca la Ley.

No hay prisión, detención o arresto por deudas u obligaciones puramente civiles.

ARTICULO 22.—Todo individuo detenido fuera de los casos y la forma que prescriben esta Constitución y la Ley, será puesto en libertad a petición suya o de otra persona, mediante el recurso de **habeas corpus** que podrá ser interpuesto inmediatamente después de la detención y sin consideración a la pena aplicable. El procedimiento será sumario.

ARTICULO 23.—El Estado no podrá extraditar a sus nacionales; ni a los extranjeros por delitos políticos.

ARTICULO 24.—Nadie está obligado a declarar en asunto criminal, correccional o de policía, contra sí mismo, su cónyuge o sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad.

ARTICULO 25.—El domicilio o residencia son inviolables. Nadie puede entrar en ellos sin el consentimiento de su dueño, a no ser por mandato escrito de autoridad competente y para fines específicos, o para socorrer a víctimas de crímenes o desastres.

Los servidores públicos de trabajo, de seguridad social y de sanidad pueden practicar, previa identificación, visitas domiciliarias o de inspección, a los sitios de trabajo con el fin de velar por el cumplimiento de las leyes sociales y de salud pública.

ARTICULO 26.—Toda persona puede transitar libremente por el territorio nacional y cambiar de domicilio o de residencia sin más limitaciones que las que impongan las leyes o reglamentos de tránsito, fiscales, de salubridad y de inmigración.

**ARTICULO 27.**—El sistema penitenciario se funda en principios de seguridad, rehabilitación y defensa social. Se prohíbe la aplicación de medidas que lesionen la integridad física, mental o moral de los detenidos.

Se establecerá la capacitación de los detenidos en oficios que les permitan reincorporarse útilmente a la sociedad.

Los detenidos menores de edad estarán sometidos a un régimen especial de custodia, protección y educación.

**ARTICULO 28.**—La correspondencia y demás documentos privados son inviolables y no pueden ser ocupados o examinados sino por disposición de autoridad competente, para fines específicos y mediante formalidades legales. En todo caso se guardará reserva sobre los asuntos ajenos al objeto de la ocupación o del examen.

Igualmente, las comunicaciones telefónicas privadas son inviolables y no podrán ser interceptadas. El registro de papeles se practicará siempre en presencia del interesado o de una persona de su familia o, en su defecto, de dos vecinos honorables del mismo lugar.

**ARTICULO 29.**—No hay pena de muerte, de expatriación, ni de confiscación de bienes.

**ARTICULO 30.**—Sólo serán penados los hechos declarados punibles por Ley anterior a su perpetración y exactamente aplicable al acto imputado.

**ARTICULO 31.**—Nadie será juzgado sino por autoridad competente y conforme a los trámites legales, ni más de una vez por la misma causa penal, policiva o disciplinaria.

**ARTICULO 32.**—Pueden penar sin juicio previo, en los casos y dentro de los precisos términos de la Ley:

1. Los servidores públicos que ejerzan mando y jurisdicción, quienes pueden imponer multas o arrestos a cualquiera que los ultraje o falte al respeto en el acto en que estén desempeñando las funciones de su cargo o con motivo del desempeño de las mismas;

2. Los Jefes de la Fuerza Pública, quienes pueden imponer penas de arresto a sus subalternos para contener una insubordinación, un motín o por falta disciplinaria; y,
3. Los capitanes de buques o aeronaves quienes estando fuera de puerto tienen facultad para contener una insubordinación o motín o mantener el orden a bordo, y para detener provisionalmente a cualquier delincuente real o presunto.

ARTICULO 33.—En caso de infracción manifiesta de un precepto constitucional o legal, en detrimento de alguna persona, el mandato superior no exime de responsabilidad al agente que lo ejecuta. Se exceptúan los miembros de la Fuerza Pública cuando estén en servicio, en cuyo caso la responsabilidad recae únicamente sobre el superior jerárquico que imparta la orden.

ARTICULO 34.—Es libre la profesión de todas las religiones así como el ejercicio de todos los cultos, sin otra limitación que el respeto a la moral cristiana y al orden público. Se reconoce que la religión católica es la de la mayoría de los panameños.

ARTICULO 35.—Las asociaciones religiosas tienen capacidad jurídica y ordenan y administran sus bienes dentro de los límites señalados por la Ley, lo mismo que las demás personas jurídicas.

ARTICULO 36.—Toda persona puede emitir libremente su pensamiento de palabra, por escrito o por cualquier otro medio, sin sujeción a censura previa; pero existen las responsabilidades legales cuando por alguno de estos medios se atente contra la reputación o la honra de las personas o contra la seguridad social o el orden público.

ARTICULO 37.—Los habitantes de la República tienen el derecho de reunirse pacíficamente y sin armas para fines lícitos. Las manifestaciones o reuniones al aire libre no están sujetas a permiso y sólo se requiere para efectuarlas aviso previo a la

autoridad administrativa local, con anticipación de veinticuatro horas.

La autoridad puede tomar medidas de policía para prevenir o reprimir abusos en el ejercicio de este derecho, cuando la forma en que se ejerza cause o pueda causar perturbación del tránsito, alteración del orden público o violación de derechos de tercero.

ARTICULO 38.—Es permitido formar compañías, asociaciones y fundaciones que no sean contrarias a la moral o al orden legal, las cuales pueden obtener su reconocimiento como personas jurídicas.

La capacidad, el reconocimiento y el régimen de las sociedades y demás personas jurídicas se determinarán por la Ley panameña.

ARTICULO 39.—Toda persona es libre de ejercer cualquier profesión u oficio sujeta a los reglamentos que establezca la Ley en lo relativo a idoneidad, moralidad, previsión y seguridad sociales, colegiación, salud pública, sindicación y cotizaciones obligatorias.

No se establecerá impuesto o contribución para el ejercicio de las profesiones liberales y de los oficios y las artes.

ARTICULO 40.—Toda persona tiene derecho a presentar peticiones y quejas respetuosas a los servidores públicos por motivos de interés social o particular, y el de obtener pronta resolución.

El servidor público ante quien se presente una petición consulta o queja deberá resolver dentro del término de treinta días.

La Ley señalará las sanciones que correspondan a la violación de esta norma.

ARTICULO 41.—Los ministros de los cultos y los miembros de las órdenes religiosas no pueden ejercer cargo público, aunque éste sea de elección popular, a excepción de los que se rela-

cionen con la asistencia social, la enseñanza pública o la investigación científica.

Los dignatarios de la Iglesia Católica en Panamá tales como los Obispos, Vicarios Generales, Vicarios Episcopales, Administradores Apostólicos y Prelados Nullius, deberán ser ciudadanos panameños por nacimiento, así como los ministros de otras religiones con atribuciones o jurisdicciones equivalentes a la de los mencionados dignatarios católicos.

ARTICULO 42.—Las leyes no tienen efecto retroactivo, excepto las de orden público o de interés social cuando en ellas así se exprese. En materia criminal la Ley favorable al reo tiene siempre preferencia y retroactividad, aún cuando hubiese sentencia ejecutoriada.

ARTICULO 43.—Se garantiza la propiedad privada adquirida con arreglo a la Ley por personas jurídicas o naturales.

ARTICULO 44.—La propiedad privada implica obligaciones para su dueño por razón de la función social que debe llenar.

Por motivos de utilidad pública o de interés social definidos en la Ley, puede haber expropiación mediante juicio especial e indemnización.

ARTICULO 45.—Cuando de la aplicación de una Ley expedida por motivos de utilidad pública o de interés social, resultaren en conflicto los derechos de particulares con la necesidad reconocida por la misma Ley, el interés privado deberá ceder al interés público o social.

ARTICULO 46.—En caso de guerra, de grave perturbación del orden público o de interés social urgente, que exijan medidas rápidas, el Ejecutivo puede decretar la expropiación u ocupación de la propiedad privada.

Cuando fuese factible la devolución del objeto ocupado, la ocupación será solo por el tiempo que duren las circunstancias que las hubieren causado.



El Estado es siempre responsable por toda expropiación que así lleve a cabo el Ejecutivo y por los daños y perjuicios causados por la ocupación, y pagará su valor cuando haya cesado el motivo determinante de la expropiación u ocupación.

**ARTICULO 47.**—Nadie está obligado a pagar contribución ni impuesto, que no estuvieren legalmente establecidos y cuya cobranza no se hiciera en la forma prescrita por las leyes.

**ARTICULO 48.**—Todo autor, artista o inventor goza de la propiedad exclusiva de su obra o invención, durante el tiempo y en la forma que establezca la Ley.

**ARTICULO 49.**—Toda persona contra la cual se expida o se ejecute, por cualquier servidor público, una orden de hacer o de no hacer, que viole los derechos y garantías que esta Constitución consagra, tendrá derecho a que la orden sea revocada a petición suya o de cualquier persona.

El recurso de amparo de garantías constitucionales a que este artículo se refiere, se tramitará mediante procedimiento sumario y será de competencia de los tribunales judiciales.

**ARTICULO 50.**—En caso de guerra exterior o de perturbación interna que amenace la paz o el orden público, se podrá declarar en estado de sitio toda la República o parte de ella y suspender temporalmente, de modo parcial o total, los efectos de los Artículos 21, 22, 25, 26, 28, 36, 37 y 43 de esta Constitución.

## **CAPITULO 2o.**

### **LA FAMILIA**

**ARTICULO 51.**—El Estado protege el matrimonio, la maternidad y la familia. La Ley determinará lo relativo al estado civil.

El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores y garantizará el derecho de éstos a la alimentación, la salud, la educación y la seguridad y previsión sociales.

**ARTICULO 52.**—El matrimonio es el fundamento legal de la familia, descansa en la igualdad de derechos de los cónyuges y puede ser disuelto de acuerdo con la Ley.

**ARTICULO 53.**—La unión de hecho entre personas legalmente capacitadas para contraer matrimonio, mantenida durante cinco años consecutivos en condiciones de singularidad y estabilidad, surtirá todos los efectos del matrimonio civil.

Para este fin bastará que las partes interesadas soliciten conjuntamente al Registro Civil la inscripción del matrimonio de hecho, el cual podrá tramitarse por intermedio de los Corregidores. Cuando no se haya efectuado esa solicitud el matrimonio podrá comprobarse, para los efectos de la reclamación de sus derechos, por uno de los cónyuges u otro interesado, mediante los trámites que determine la Ley. Podrán, no obstante, oponerse a que se haga la inscripción o impugnarla después de hecha el Ministerio Público en interés de la moral y de la Ley, o los terceros que aleguen derechos susceptibles de ser afectados por la inscripción, si la declaración fuere contraria a la realidad de los hechos.

**ARTICULO 54.**—La patria potestad es el conjunto de deberes y derechos que tienen los padres en relación con los hijos.

Los padres están obligados a alimentar, educar y proteger a sus hijos para que obtengan una buena crianza y un adecuado desarrollo físico y espiritual, y éstos a respetarlos y asistirlos.

La Ley regulará el ejercicio de la patria potestad de acuerdo con el interés social y el beneficio de los hijos.

**ARTICULO 55.**—Los padres tienen para con sus hijos habidos fuera del matrimonio los mismos deberes que respecto de los nacidos en él. Todos los hijos son iguales ante la Ley y tienen el mismo derecho hereditario en las sucesiones intestadas. La Ley reconocerá los derechos de los hijos menores o inválidos y de los padres desvalidos en las sucesiones testadas.

**ARTICULO 56.**—La Ley regulará la investigación de la paternidad. Queda abolida toda calificación sobre la naturale-

za de la filiación. No se consignará declaración alguna que establezca diferencia en los nacimientos o sobre el estado civil de los padres en las actas de inscripción de aquéllos, ni en ningún atestado, partida de bautismo o certificado referente a la filiación.

Se concede facultad al padre del hijo nacido con anterioridad a la vigencia de esta Constitución para ampararlo con lo dispuesto en este Artículo, mediante la rectificación de cualquier acta o atestado en los cuales se halle establecida clasificación alguna con respecto a dicho hijo. No se requiere para esto el consentimiento de la madre. Si el hijo es mayor de edad, éste debe otorgar su consentimiento.

En los actos de simulación de paternidad, podrá objetar esta medida quien se encuentre legalmente afectado por el acto.

La Ley señalará el procedimiento.

ARTICULO 57.—El Estado velará por el mejoramiento social y económico de la familia y organizará el patrimonio familiar determinando la naturaleza y cuantía de los bienes que deban constituirlo, sobre la base de que es inalienable e inembargable.

ARTICULO 58.—El Estado creará un organismo destinado a proteger la familia con el fin de:

1. Promover la paternidad y la maternidad responsables mediante la educación familiar;
2. Institucionalizar la educación de los párvulos en centros especializados para atender a los hijos de los trabajadores particulares y de los servidores públicos; y,
3. Proteger a los menores y custodiar y readaptar socialmente a los abandonados, desamparados, en peligro moral o con desajustes de conducta.

La Ley organizará y determinará el funcionamiento de la jurisdicción especial de menores la cual, entre otras funciones, conocerá sobre la investigación de la paternidad, el abandono de familia y los problemas de conducta juvenil.

## **CAPITULO 3o.**

### **EL TRABAJO**

**ARTICULO 59.**—El trabajo es un derecho y un deber del individuo, y por tanto es una obligación del Estado elaborar políticas económicas encaminadas a promover el pleno empleo y, asegurar a todo trabajador las condiciones necesarias a una existencia decorosa.

**ARTICULO 60.**—A todo trabajador al servicio del Estado o de empresas públicas o privadas o de individuos particulares, se le garantiza su salario o sueldo mínimo. Los trabajadores de las empresas que la Ley determine participarán en las utilidades de las mismas, de acuerdo con las condiciones económicas del país.

**ARTICULO 61.**—La Ley establecerá la manera de ajustar periódicamente el salario o sueldo mínimo del trabajador, con el fin de cubrir las necesidades normales de su familia, mejorar su nivel de vida, según las condiciones particulares de cada región y de cada actividad económica; podrá determinar asimismo el método para fijar salarios o sueldos mínimos por profesión u oficio.

En los trabajos por tarea o pieza, es obligatorio que quede asegurado el salario mínimo por jornada.

El mínimo de todo salario o sueldo es inembargable, salvo las obligaciones alimenticias en la forma que establezca la Ley. Son también inembargables los instrumentos de labor de los trabajadores.

**ARTICULO 62.**—A trabajo igual en idénticas condiciones, corresponde siempre igual salario o sueldo, cualesquiera sean las personas que lo realicen, sin distinción de sexo, nacionalidad, edad, raza, clase social, ideas políticas o religiosas.

**ARTICULO 63.**—Se reconoce el derecho de sindicación a los empleadores, asalariados y profesionales de todas clases para los fines de su actividad económica y social.

### **CAPITULO 3o.**

El Ejecutivo tendrá un término improrrogable de treinta días para admitir o rechazar la inscripción de un sindicato.

La Ley regulará lo concerniente al reconocimiento por el Ejecutivo de los sindicatos, cuya personería jurídica, quedará determinada por la inscripción.

El Ejecutivo no podrá disolver un sindicato sino cuando se aparte permanentemente de sus fines y así lo declare tribunal competente mediante sentencia firme.

Las directivas de estas asociaciones estarán integradas exclusivamente por panameños.

**ARTICULO 64.**—Se reconoce el derecho de huelga. La Ley reglamentará su ejercicio y podrá someterlo a restricciones especiales en los servicios públicos que ella determine.

**ARTICULO 65.**—La jornada máxima de trabajo diurno es de ocho horas y la semana laborable hasta de cuarenta y ocho; la jornada máxima nocturna no será mayor de siete y las horas extraordinarias serán remuneradas con recargo.

La jornada máxima podrá ser reducida hasta a seis horas diarias para los mayores de catorce años y menores de diez y ocho. Se prohíbe el trabajo a los menores de catorce años y el nocturno a los menores de diez y seis, salvo las excepciones que establezca la Ley. Se prohíbe igualmente el empleo de menores hasta de catorce años en calidad de sirvientes domésticos y el trabajo de los menores y de las mujeres en ocupaciones insalubres.

Además del descanso semanal, todo trabajador tendrá derecho a vacaciones remuneradas.

La Ley podrá establecer el descanso semanal remunerado de acuerdo con las condiciones económicas y sociales del país y el beneficio de los trabajadores.

**ARTICULO 66.**—Son nulas y, por lo tanto, no obligan a los contratantes, aunque se expresen en un convenio de trabajo o en otro pacto cualquiera, las estipulaciones que impliquen renuncia, disminución, adulteración o dejación de algún derecho

reconocido a favor del trabajador. La Ley regulará todo lo relativo al contrato de trabajo.

**ARTICULO 67.**—Se protege la maternidad de la mujer trabajadora. La que esté en estado de gravidez no podrá ser separada de su empleo público o particular por esta causa. Durante un mínimo de seis semanas precedentes al parto y las ocho que le siguen, gozará de descanso forzoso retribuido del mismo modo que su trabajo y conservará el empleo y todos los derechos correspondientes a su contrato. Al reincorporarse la madre trabajadora a su empleo no podrá ser despedida por el término de un año, salvo en casos especiales previstos en la Ley, la cual reglamentará además, las condiciones especiales de trabajo de la mujer en estado de preñez.

**ARTICULO 68.**—Se prohíbe la contratación de trabajadores extranjeros que puedan rebajar las condiciones de trabajo o las normas de vida del trabajador nacional. La ley regulará la contratación de Gerentes, Directores Administrativos y Ejecutivos, técnicos y profesionales extranjeros para servicios públicos y privados, asegurando siempre los derechos de los panameños y de acuerdo con el interés nacional.

**ARTICULO 69.**—Ningún trabajador podrá ser despedido sin justa causa y sin las formalidades que establezca la Ley. Esta señalará las causas justas para el despido, sus excepciones especiales y la indemnización correspondiente.

**ARTICULO 70.**—El Estado o la empresa privada impartirán enseñanza profesional gratuita al trabajador. La Ley reglamentará la forma de prestar este servicio.

**ARTICULO 71.**—Se establece la capacitación sindical. Será impartida exclusivamente por el Estado y las organizaciones sindicales panameñas.

**ARTICULO 72.**—Todas las controversias que originen las relaciones entre el capital y el trabajo, quedan sometidas a la jurisdicción del trabajo, que se ejercerá de conformidad con lo dispuesto por la Ley.

**ARTICULO 73.**—La Ley regulará las relaciones entre el capital y el trabajo, colocándolas sobre una base de justicia social y fijando una especial protección estatal en beneficio de los trabajadores.

**ARTICULO 74.**—Los derechos y garantías establecidos en este Capítulo serán considerados como mínimos a favor de los trabajadores.

## **CAPITULO 4o.**

### **CULTURA NACIONAL**

**ARTICULO 75.**—El Estado reconoce el derecho de todo ser humano a participar en la Cultura y por tanto debe fomentar la participación de todos los habitantes de la República en la Cultura Nacional.

**ARTICULO 76.**—La Cultura Nacional está constituida por las manifestaciones artísticas, filosóficas y científicas producidas por el hombre en Panamá a través de las épocas. El Estado promoverá, desarrollará y custodiará este patrimonio cultural.

**ARTICULO 77.**—El Estado velará por la defensa, difusión y pureza del idioma Español.

**ARTICULO 78.**—El Estado formulará la política científica nacional destinada a promover el desarrollo de la ciencia y la tecnología.

**ARTICULO 79.**—El Estado reconoce la individualidad y el valor universal de la obra artística; auspiciará y estimulará a los artistas nacionales divulgando sus obras a través de sistemas de orientación cultural y promoverá a nivel nacional el desarrollo del arte en todas sus manifestaciones mediante instituciones académicas, de divulgación y recreación.

**ARTICULO 80.**—Constituyen el patrimonio histórico de la Nación los sitios y objetos arqueológicos, los documentos, monumentos históricos u otros bienes muebles o inmuebles que sean

testimonio del pasado panameño. El Estado decretará la expropiación de los que se encuentren en manos de particulares. La Ley reglamentará lo concerniente a su custodia, fundada en la primacía histórica de los mismos y tomará las providencias necesarias para conciliarla con la factibilidad de programas de carácter comercial, turístico, industrial y de orden tecnológico.

ARTICULO 81.—El Estado fomentará el desarrollo de la cultura física mediante instituciones deportivas, de enseñanza y de recreación que serán reglamentadas por la Ley.

ARTICULO 82.—El Estado reconoce que las tradiciones folklóricas constituyen parte medular de la cultura nacional y por tanto promoverá su estudio, conservación y divulgación, estableciendo su primacía sobre manifestaciones o tendencias que la adulteren.

ARTICULO 83.—Las lenguas aborígenes serán objeto de especial estudio, conservación y divulgación y el Estado promoverá programas de alfabetización bilingüe en las comunidades indígenas.

ARTICULO 84.—Los medios de comunicación social son instrumentos de información, educación, recreación y difusión cultural y científica. Cuando sean usados para la publicidad o la difusión de propaganda, éstas no deben ser contrarias a la salud, la moral, la educación, formación cultural de la sociedad y la conciencia nacional. La Ley reglamentará su funcionamiento.

ARTICULO 85.—El Estado reconoce y respeta la identidad étnica de las comunidades indígenas nacionales, realizará programas tendientes a desarrollar los valores materiales, sociales y espirituales propios de cada una de sus culturas y creará una institución para el estudio, conservación, divulgación de las mismas y de sus lenguas, así como para la promoción del desarrollo integral de dichos grupos humanos.



## **CAPITULO 5o.**

### **EDUCACION**

**ARTICULO 86.**—Corresponde exclusivamente al Estado organizar y dirigir la educación en el territorio nacional y garantizar el derecho y el deber de recibirla.

**ARTICULO 87.**—Los panameños tienen derecho a recibir una educación democrática y científica, cuya finalidad será fomentar en el estudiante una conciencia nacional basada en el conocimiento de la historia y los problemas de la patria; en el dominio de la ciencia, la técnica y la cultura; en el hábito del trabajo; en su participación en el proceso del desarrollo económico, y en la justicia social y la solidaridad humana.

**ARTICULO 88.**—La educación es un servicio público. Se impartirá por un sistema único en todo el territorio nacional.

La enseñanza es oficial o particular. Es oficial cuando es costeadada en todo o en parte por el Estado; es particular la que se imparte sin costo alguno para el Estado; pero toda educación es pública, en el sentido de que todos los establecimientos de enseñanza, sean oficiales o particulares, están abiertos a todos los alumnos sin distinción de raza, posición social, ideas políticas, religión o la naturaleza de la unión de sus progenitores o guardadores.

El funcionamiento de todo establecimiento de educación que surja por iniciativa de personas naturales o jurídica, sólo podrá ser autorizada de acuerdo con la Ley.

**ARTICULO 89.**—La educación oficial es gratuita en todos los niveles pre-universitarios. Es obligatorio el primer nivel de enseñanza o educación básica general.

La gratuidad implica para el Estado proporcionar al educando todos los útiles necesarios para su aprendizaje mientras completa su educación básica general.

La gratuidad de la educación no impide el establecimiento de un derecho de matrícula pagada en los niveles no obligatorios.

**ARTICULO 90.**—La Ley reglamentará los planes de estudios, la determinación de los programas de enseñanza y la organización de los niveles y de un sistema de orientación nacional educativo, de conformidad con las necesidades nacionales.

**ARTICULO 91.**—Se establece la educación laboral, como una modalidad no regular del sistema de educación, con programas de educación básica y capacitación especial.

**ARTICULO 92.**—Las empresas particulares cuyas operaciones alteren significativamente la población escolar en un área determinada, contribuirán a atender las necesidades educativas de conformidad con las normas oficiales y las empresas urbanizadoras tendrán esta misma responsabilidad en cuanto a los sectores que desarrollen.

**ARTICULO 93.**—Sólo se reconocen los títulos académicos y profesionales expedidos por el Estado o autorizados por éste de acuerdo con la Ley. La Universidad Oficial del Estado fiscalizará a las universidades particulares aprobadas oficialmente para garantizar los títulos que expidan y revalidará los de universidades extranjeras en los casos que la Ley establezca.

**ARTICULO 94.**—La educación se impartirá en el idioma oficial, pero por motivos de interés público la Ley podrá permitir que en algunos planteles ésta se imparta también en idioma extranjero.

La enseñanza de la historia de Panamá y de la educación cívica será dictada por panameños.

**ARTICULO 95.**—La Ley establecerá los incentivos necesarios para la edición de obras didácticas nacionales y las normas para su adopción como textos oficiales.

**ARTICULO 96.**—El Estado establecerá sistemas que proporcionen los recursos adecuados para otorgar becas, auxilios u otras prestaciones económicas a los estudiantes que lo merezcan o lo necesiten.

En igualdad de circunstancias se preferirá a los económicamente más necesitados.

**ARTICULO 97.**—La Universidad Oficial de la República es autónoma. Se le reconoce personería jurídica, patrimonio propio y derecho de administrarlo. Tiene facultad para organizar sus estudios y designar y separar su personal en la forma que determine la Ley. Incluirá en sus actividades el estudio de los problemas nacionales así como la difusión de la cultura nacional. Se dará igual importancia a la educación universitaria impartida en los Centros Regionales que a la otorgada en la capital.

**ARTICULO 98.**—Para hacer efectiva la autonomía económica de la Universidad, el Estado la dotará de lo indispensable para su instalación, funcionamiento y desarrollo futuros, así como del patrimonio de que trata el artículo anterior y de los medios necesarios para acrecentarlo.

**ARTICULO 99.**—Se reconoce la libertad de cátedra sin otras limitaciones que las que, por razones de orden público, establezca el Estatuto Universitario.

**ARTICULO 100.**—La excepcionalidad en el estudiante, en todas sus manifestaciones, será atendida mediante educación especial, basada en la investigación científica y orientación educativa.

**ARTICULO 101.**—Se enseñará la religión católica en las escuelas públicas, pero su aprendizaje y la asistencia a actos de cultos religiosos no será obligatoria para los alumnos cuando lo soliciten sus padres o tutores.

**ARTICULO 102.**—El Estado desarrollará programas de educación y promoción para los grupos indígenas ya que poseen patrones culturales propios, a fin de lograr su participación activa en la función ciudadana.

## **CAPITULO 6o.**

### **SALUD, SEGURIDAD SOCIAL Y ASISTENCIA SOCIAL**

**ARTICULO 103.**—Es función esencial del Estado velar por la salud de la población de la República. El individuo, como parte de la comunidad, tiene derecho a la promoción, protección,

conservación, restitución y rehabilitación de la salud y la obligación de conservarla, entendida ésta como el completo bienestar físico, mental y social.

ARTICULO 104.—En materia de salud, corresponde primordialmente al Estado el desarrollo de las siguientes actividades, integrando las funciones de prevención y de curación:

1. Desarrollar una política nacional de alimentación y nutrición que asegure un óptimo estado nutricional para toda la población, por medio de la producción y abastecimiento adecuados de alimentos y de cambios apropiados en los patrones de consumo;
2. Capacitar al individuo y a los grupos sociales, mediante acciones educativas que difundan el conocimiento de los deberes y derechos individuales y colectivos en materia de salud, y los principios de higiene personal y de sanidad del hogar;
3. Proteger la maternidad y el niño proporcionando asistencia médica educativa, preventiva y curativa a la madre gestante con adecuada periodicidad, y cuidar el estado de nutrición y salud del niño;
4. Combatir las enfermedades transmisibles mediante el saneamiento ambiental, el desarrollo de la disponibilidad de agua potable y adoptar medidas de inmunización, profilaxis y tratamiento proporcionadas colectiva e individualmente a toda la población;
5. Crear, de acuerdo a las necesidades de cada región, establecimientos en los cuales se presten servicios de salud integral y suministren medicamentos a toda la población. Estos servicios de salud y medicamentos serán proporcionados gratuitamente a quienes carezcan de recursos económicos; y,
6. Regular y vigilar el cumplimiento de las condiciones de salud y la seguridad que deban reunir los lugares de trabajo, estableciendo una política nacional de medicina e higiene industrial y laboral.

**ARTICULO 105.**—Todo individuo tiene derecho a la seguridad de sus medios económicos de subsistencia en caso de incapacidad para trabajar u obtener trabajo retribuido. Los servicios de seguridad social serán prestados o administrados por entidades autónomas y cubrirán los casos de enfermedad, maternidad, invalidez, subsidios de familia, vejez, viudez, orfandad, paro forzoso, accidentes de trabajo, enfermedades profesionales y las demás contingencias que puedan ser objeto de previsión y seguridad sociales. La Ley proveerá la implantación de tales servicios a medida que las necesidades lo exijan.

El Estado creará establecimientos de asistencia y de previsión sociales. Son tareas fundamentales de éstos la rehabilitación económica y social de los sectores dependientes o carentes de recursos y la atención de los mentalmente incapaces, los enfermos crónicos, los inválidos indigentes y de los grupos que no hayan sido incorporados al sistema de seguridad social.

**ARTICULO 106.**—El Estado podrá crear fondos complementarios con el aporte y participación de los trabajadores de las empresas públicas y privadas a fin de mejorar los servicios de seguridad social en materia de jubilaciones. La Ley reglamentará esta materia.

**ARTICULO 107.**—Los sectores gubernamentales de salud, incluyendo sus instituciones autónomas y semiautónomas, intégranse orgánica y funcionalmente. La Ley reglamentará esta materia.

**ARTICULO 108.**—Las comunidades tienen el deber y el derecho de participar en la planificación, ejecución y evaluación de los distintos programas de salud.

**ARTICULO 109.**—El Estado establecerá una política nacional de vivienda destinada a proporcionar el goce de este derecho social a toda la población, especialmente a los sectores de menor ingreso.

**ARTICULO 110.**—Es deber fundamental del Estado velar por la conservación de las condiciones ecológicas, previniendo la contaminación del ambiente y el desequilibrio de los ecosistemas, en armonía con el desarrollo económico y social del país.

## **CAPITULO 7o.**

### **REGIMEN AGRARIO**

**ARTICULO 111.**—El Estado velará por una distribución racional del suelo, de modo que se asegure su uso mas productivo y el derecho de todo agricultor a una existencia decorosa. La Ley regulará esta materia.

**ARTICULO 112.**—El Estado no permitirá la existencia de áreas incultas, improductivas u ociosas y regulará las relaciones de trabajo en el agro, fomentando una máxima productividad y justa distribución de los beneficios de ésta.

**ARTICULO 113.**—El Estado dará atención especial a las comunidades campesinas e indígenas con el fin de promover su participación económica, social y política en la vida nacional.

**ARTICULO 114.**—El correcto uso de la tierra agrícola es un deber del propietario para con la comunidad y será regulado por la Ley de conformidad con su clasificación ecológica a fin de evitar la subutilización y la disminución de su potencial productivo.

**ARTICULO 115.**—Para el cumplimiento de los fines de la política agraria, el Estado desarrollará las siguientes actividades:

1. Dotar a los campesinos de las tierras de labor necesarias y regular el uso de las aguas. La Ley podrá establecer un régimen especial de propiedad colectiva para las comunidades campesinas que lo soliciten;
2. Organizar la asistencia crediticia para satisfacer las necesidades de financiamiento de la actividad agropecuaria y, en especial, del sector de escasos recursos y

sus grupos organizados y dar atención especial al pequeño y mediano productor;

3. Tomar medidas para asegurar mercados estables y precios equitativos a los productos y para impulsar el establecimiento de entidades, corporaciones y cooperativas de producción, industrialización, distribución y consumo;
4. Establecer medios de comunicación y de transporte para unir las comunidades campesinas e indígenas con los centros de almacenamiento, distribución y consumo;
5. Colonizar nuevas tierras y reglamentar la tenencia y el uso de las mismas y de las que se integren a la economía como resultado de la construcción de nuevas carreteras;
6. Estimular el desarrollo del sector agrario mediante asistencia técnica y fomento de la organización, capacitación, protección, tecnificación y demás formas que la Ley determine; y,
7. Realizar estudios de la tierra a fin de establecer la clasificación agrológica del suelo panameño.

La política establecida para el desarrollo de este Capítulo será aplicable a las comunidades indígenas de acuerdo con los métodos científicos de cambio cultural.

**ARTICULO 116.**—El Estado garantiza a las comunidades indígenas la reserva de las tierras necesarias y la propiedad colectiva de las mismas para el logro de su bienestar económico y social. La Ley regulará los procedimientos que deban seguirse para lograr esta finalidad y las delimitaciones correspondientes dentro de las cuales se prohíbe la apropiación privada de tierras.

**ARTICULO 117.**—Se establece la jurisdicción agraria y la Ley determinará la organización y funciones de sus tribunales.





**TITULO IV**  
**DERECHOS POLITICOS**



## **CAPITULO 1o.**

### **DE LA CIUDADANIA**

ARTICULO 118.—Son ciudadanos de la República todos los panameños mayores de diez y ocho años, sin distinción de sexo.

ARTICULO 119.—Los derechos políticos y la capacidad para ejercer cargos públicos con mando y jurisdicción, se reservan a los ciudadanos panameños.

ARTICULO 120.—El ejercicio de los derechos ciudadanos se suspende:

1. Por la causa expresada en el Artículo 13 de esta Constitución.
2. Por pena conforme a la Ley.

ARTICULO 121.—La Ley regulará la suspensión y recobro de la ciudadanía.

## **CAPITULO 2o.**

### **EL SUFRAGIO**

ARTICULO 122.—El sufragio es un deber y un derecho de todos los ciudadanos en ejercicio. La Ley lo reglamentará sobre la base de que es libre y universal, directo o indirecto y de que el voto es igual y secreto. Las autoridades están obligadas a garantizar la libertad y honradez del sufragio.

ARTICULO 123.—La Ley establecerá las prohibiciones a los servidores públicos en materia electoral, tipificará los delitos electorales, señalará las sanciones respectivas y regulará la formación, funcionamiento y subsistencia de los partidos políticos.

ARTICULO 124.—Se prohíbe la formación de partidos que tengan por base el sexo, la raza, la religión o que pretendan

menoscabar la soberanía nacional o destruir las estructuras democráticas de gobierno.

**ARTICULO 125.**—El Estado podrá fiscalizar y contribuir a los gastos en que incurran las personas naturales y los partidos políticos en los procesos electorales. La Ley determinará y reglamentará dichas fiscalizaciones y contribuciones, asegurando la igualdad de erogaciones de todo partido o candidato.

### **CAPITULO 3o.**

#### **EL TRIBUNAL ELECTORAL**

**ARTICULO 126.**—El Tribunal Electoral autónomo interpretará y aplicará privativamente la Ley Electoral; dirigirá, vigilará y fiscalizará las fases del proceso electoral; tendrá jurisdicción en toda la República y se compondrá de tres Magistrados elegidos por siete años, uno por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos; otro que será abogado, por la Corte Suprema de Justicia y el tercero por el Organo Ejecutivo.

Cada principal tendrá un suplente elegido en la misma forma y ninguno podrá ser escogido entre los miembros de la autoridad nominadora.

Los Magistrados del Tribunal Electoral son responsables ante la Corte Suprema de Justicia por los delitos o faltas cometidos en el ejercicio de sus funciones y les son aplicables los Artículos 187, 190, 192, 193, 194 y 196 con las sanciones que determine la Ley.

El Tribunal Electoral contará con los empleados subalternos que la Ley determine.

**ARTICULO 127.**—El Tribunal Electoral tendrá además de las que le confiera la Ley, las siguientes atribuciones que ejercerá privativamente excepto las consignadas en los ordinales 3 y 5:

1. Reglamentar la Ley Electoral ajustándose a su letra y espíritu, interpretarla y aplicarla y conocer de las controversias que origine su aplicación;

2. Sancionar las faltas y delitos contra la libertad y pureza del sufragio de conformidad con la Ley;
3. Levantar el censo electoral;
4. Organizar, dirigir y fiscalizar el registro de electores y la cedulación y resolver las controversias, quejas y denuncias que al respecto ocurrieren;
5. Tramitar los expedientes de las solicitudes de migración y naturalización; y,
6. Nombrar los miembros de las Corporaciones Electorales.

Las decisiones del Tribunal Electoral únicamente son recurribles ante él mismo, y una vez cumplidos los trámites de Ley, serán definitivas, irrevocables y obligatorias. Se exceptúa lo referente al recurso de inconstitucionalidad.

ARTICULO 128.—La Fiscalía Electoral es una agencia independiente y coadyuvante del Tribunal Electoral, cuyas atribuciones serán determinadas por la Ley.

El Fiscal Electoral será abogado y le son aplicables las disposiciones del tercer párrafo del Artículo 126 de esta Constitución.



TITULO V

**EL ORGANO LEGISLATIVO**





## **CAPITULO 1o.**

### **DISPOSICIONES GENERALES**

**ARTICULO 129.**—La función legislativa es ejercida por medio de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y del Consejo Nacional de Legislación, de conformidad con los Artículos 2, 141 y 148 de esta Constitución.

## **CAPITULO 2o.**

### **LA ASAMBLEA NACIONAL DE REPRESENTANTES DE CORREGIMIENTOS**

**ARTICULO 130.**—La Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos estará compuesta por tantos miembros cuantos correspondan al número de corregimientos en que se divida el territorio nacional. Cada corregimiento elegirá un representante y su suplente por votación popular directa de igual modo y el mismo día por un período de seis años y podrán ser reelegidos.

**ARTICULO 131.**—La Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos se reunirá anualmente por derecho propio, sin previa convocatoria en la capital de la República, desde el once de octubre hasta el once de noviembre, cada uno de los seis años del período para el cual fueron electos sus miembros.

**ARTICULO 132.**—Las sesiones de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos serán ordinarias y extraordinarias. Las primeras son las que se celebran durante el período señalado en el artículo anterior; las segundas, las que se celebren en cumplimiento del Artículo 142 y las que convoque el Organo Ejecutivo para asuntos específicos por el tiempo que él señale.

**ARTICULO 133.**—Para ser Representante de Corregimiento se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento o haber adquirido, en forma definitiva, la nacionalidad panameña diez años antes de la fecha de las elecciones;

2. Haber cumplido dieciocho años de edad;
3. No haber sido condenado por delito contra la cosa pública, la libertad y pureza del sufragio; y,
4. Ser residente del Corregimiento que representa por lo menos durante el año inmediatamente anterior a la elección.

**ARTICULO 134.**—La representación se perderá por las siguientes causas:

1. El cambio voluntario de residencia a otro corregimiento;
2. La condena judicial fundada en delito; y,
3. La revocatoria del mandato.

La Ley reglamentará la aplicación de estas causas.

**ARTICULO 135.**—En caso de quedar vacante la representación de un corregimiento, deberán celebrarse elecciones dentro de los dos meses siguientes para elegir nuevos Representantes.

**ARTICULO 136.**—Los Representantes de Corregimientos no podrán ser nombrados para cargos públicos remunerados por el respectivo municipio. La infracción de este precepto vicia de nulidad el nombramiento.

Produce vacante absoluta del cargo de Representante de Corregimiento el nombramiento en el Organo Judicial, en el Ministerio Público o en el Tribunal Electoral; y transitoria, la designación para Ministro de Estado, Jefe de Institución Autónoma o Semiautónoma y de Misión Diplomática.

**ARTICULO 137.**—Los miembros de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, no son legalmente responsables por las opiniones que emitan en el ejercicio de su cargo y merecen consideración y respeto por parte de las autoridades. Durante el término de los seis años para el cual fueron elegidos, los Representantes no podrán ser perseguidos ni arrestados por causas penales o policivas sin la autorización previa del Consejo

Provincial de Coordinación al que pertenezcan, salvo los casos de flagrante delito.

ARTICULO 138.—Los Representantes de Corregimientos devengarán los emolumentos que señale la Ley los cuales serán imputables al Tesoro Nacional.

ARTICULO 139.—La Ley señalará los contratos que los Representantes de Corregimientos no podrán celebrar por sí o por interpuesta persona con el Estado, con instituciones autónomas o semiautónomas y empresas vinculadas a aquél, y los contratos que no podrán gestionar en representación de otros.

ARTICULO 140.—La Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos deberá aprobar, con o sin modificaciones, o improbar las reformas a la Constitución Política que le presente el Consejo Nacional de Legislación.

Las reformas requerirán para su vigencia la ratificación por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos que se instale en el período siguiente.

ARTICULO 141.—Las funciones legislativas de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos consisten en expedir leyes para:

1. Aprobar o improbar los tratados internacionales que celebre el Ejecutivo;
2. Declarar la guerra y facultar al Ejecutivo para negociar la paz;
3. Aprobar o improbar las reformas a la división política del territorio nacional que le proponga el Consejo Nacional de Legislación;
4. Conceder amnistía por delitos políticos; y,
5. Dictar su Reglamento interno.

ARTICULO 142.—Las acusaciones o denuncias contra el Presidente y Vicepresidente de la República, los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, el Procurador General de la Nación, el Comandante Primer Jefe de la Guardia Nacional y el Procurador de la Administración, competirán a una Comisión Judicial integrada por la Junta Directiva de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y por tres Representantes de cada provincia y una por la Comarca de San Blas, elegidos por el pleno, quienes los juzgarán, si hubiere mérito para ello, por actos violatorios de la Constitución y de las leyes ejecutados en el ejercicio de sus funciones.

La Ley establecerá el procedimiento y las penas aplicables.

ARTICULO 143.—Son funciones administrativas de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos:

1. Elegir su Directiva que estará constituida por un Presidente y diez Vicepresidentes, uno por cada Provincia y uno por la Comarca de San Blas;
2. Elegir al Presidente y al Vicepresidente de la República el día de su instalación mediante votación nominal. La elección se efectuará por medio de nóminas.

Las postulaciones de candidatos a Presidente y Vicepresidente de la República requerirán ser sustentadas por no menos de treinta por ciento de los Representantes. En caso de que ninguna o sólo una de las nóminas obtenga el porcentaje anterior, se tendrán como postuladas las tres con mayoría de adherentes. Si en la primera votación ninguna nómina hubiere obtenido la mayoría absoluta, se efectuará una segunda entre las dos nóminas que hubieren obtenido mayor cantidad de votos en la primera. En la segunda los votos en blanco se sumarán a la nómina que obtenga el mayor número.

El Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos solamente votará en caso de empate para decidir la elección.

3. Admitir o no la renuncia del Presidente o del Vicepresidente de la República;
4. Conceder licencia al Presidente y al Vicepresidente de la República para separarse de sus cargos por término mayor de seis meses y autorizarlos para salir del territorio nacional por un término mayor de tres meses;
5. Elegir uno de los Magistrados del Tribunal Electoral, según el Artículo 126 de esta Constitución;
6. Solicitar de los servidores públicos informes verbales o escritos y citarlos, previa comunicación del objeto, a sus sesiones cuando sea necesario para ilustrar el debate;
7. Recibir del Presidente y Vicepresidente de la República, de los Ministros de Estado, de la Contraloría General de la República, de las instituciones autónomas y semiautónomas el Informe Anual sobre sus actividades; y,
8. Supervisar a los servidores públicos administrativos a nivel provincial.

ARTICULO 144.—Es prohibido a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos:

1. Elegir Presidente o Vicepresidente de la República a uno de sus miembros;
2. Dar voto de aplauso o de censura sobre los actos del Presidente de la República;
3. Exigir informes públicos sobre negociaciones diplomáticas pendientes que tengan carácter reservado; y,
4. Delegar cualquiera de sus funciones.

ARTICULO 145.—Las Leyes que expida la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos serán propuestas por las Comisiones Especiales de la Asamblea o por el Consejo

Nacional de Legislación y para su expedición deben ser aprobadas en un solo debate, por la mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea.

Las Leyes deberán ser promulgadas dentro de los seis días hábiles siguientes al de su expedición y comenzarán a regir a partir de su promulgación, salvo que alguna de ellas establezca otra fecha.

## **CAPITULO 3o.**

### **EL CONSEJO NACIONAL DE LEGISLACION**

ARTICULO 146.—El Consejo Nacional de Legislación estará integrado por el Presidente y el Vicepresidente de la República, el Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, los Ministros de Estado y los miembros de la Comisión de Legislación.

ARTICULO 147.—Los miembros de la Comisión de Legislación tendrán voz y voto en el Consejo Nacional de Legislación e iniciativa legislativa.

Sus funciones las determinan esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 148.—Con excepción de las que corresponda dictar a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, el Consejo Nacional de Legislación expedirá las Leyes necesarias para el cumplimiento de los fines del Estado y el ejercicio de las funciones del gobierno consignados en esta Constitución, y en especial para los siguientes:

1. Expedir, poner en vigor, reformar o derogar los códigos nacionales;
2. Determinar el número y nomenclatura de los Ministerios de Estado y asignarles sus funciones;
3. Limitar y regular la adjudicación de tierras baldías;
4. Disponer sobre la aplicación de los bienes nacionales a usos públicos;

5. Acordar la enajenación de bienes nacionales, muebles o inmuebles;
6. Aprobar el Presupuesto de Rentas y Gastos de la República y acordar los créditos suplementarios o extraordinarios referentes al mismo;
7. Establecer impuestos, contribuciones, rentas y monopolios oficiales;
8. Crear departamentos administrativos con autonomía interna, organismos interministeriales y consejos técnicos;
9. Establecer y organizar los servicios públicos;
10. Determinar la ley, peso, valor, forma, tipo y denominación de la moneda nacional; y,
11. Dictar su Reglamento interno.

ARTICULO 149.—El Consejo Nacional de Legislación propondrá ante la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos las reformas a la división política del territorio nacional para que ésta las apruebe o impruebe.

ARTICULO 150.—Las leyes podrán ser propuestas por los Miembros del Consejo Nacional de Legislación. Los Consejos Provinciales de Coordinación lo harán por conducto del Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos.

ARTICULO 151.—Los proyectos de leyes serán aprobados en un solo debate por mayoría absoluta de los Miembros del Consejo Nacional de Legislación, el cual llevará a cabo las consultas que sean necesarias con los Consejos Provinciales de Coordinación y los sectores nacionales que puedan resultar afectados por razón de la materia objeto del proyecto respectivo.

**ARTICULO 152.**—El Consejo Nacional de Legislación podrá solicitar a los servidores públicos informes verbales o escritos y requerir su asistencia a las sesiones, expresando su objeto, cuando lo juzgue necesario para ilustrar el debate.

**ARTICULO 153.**—Para ser Miembro de la Comisión de Legislación se necesitan los mismos requisitos que para ser Ministro de Estado.

**ARTICULO 154.**—El Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y los miembros de la Comisión de Legislación devengarán los emolumentos que señale el Organo Ejecutivo.



TITULO VI  
**EL ORGANO EJECUTIVO**



## CAPITULO 1o.

### EL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA REPUBLICA

ARTICULO 155.—El Organó Ejecutivo está constituido por dos ciudadanos que se denominan Presidente de la República y Vicepresidente de la República con la indispensable cooperación de los Ministros de Estado.

ARTICULO 156.—En cada caso particular, el Presidente o el Vicepresidente de la República con el Ministro del ramo respectivo, ejercerán sus funciones en representación del Organó Ejecutivo.

ARTICULO 157.—El Presidente de la República será elegido por mayoría absoluta de votos de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos para un período de seis años.

Junto con el Presidente de la República será elegido de la misma manera el Vicepresidente, quien reemplazará al Presidente en sus faltas conforme a lo prescrito en los Artículos 168 y 169 de esta Constitución.

ARTICULO 158.—Los ciudadanos que hayan sido elegidos Presidente o Vicepresidente de la República, no podrán ser reelegidos para el mismo cargo en los dos períodos inmediatamente siguientes.

ARTICULO 159.—Para ser Presidente o Vicepresidente de la República, se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento; y,
2. Haber cumplido treinta y cinco años de edad.

ARTICULO 160.—No podrán ser elegidos Presidente ni Vicepresidente de la República quienes hayan sido condenados por delito contra la cosa pública.

ARTICULO 161.—El Presidente y Vicepresidente de la República tomarán posesión de sus cargos ante la Asamblea Na-

cional de Representantes de Corregimientos y prestarán el siguiente juramento: "Juro a Dios y a la Patria cumplir fielmente la Constitución y las Leyes de la República".

El ciudadano que no profese creencia religiosa podrá prescindir de la invocación a Dios en su juramento.

ARTICULO 162.—Si por cualquier motivo el Presidente o el Vicepresidente de la República no pudieren tomar posesión ante la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, lo harán ante la Corte Suprema de Justicia y si no fuere posible ante Notario Público o en último caso ante dos testigos hábiles.

ARTICULO 163.—Son atribuciones que ejerce el Presidente de la República por sí solo:

1. Coordinar toda la labor de la Administración Pública;
2. Adoptar las medidas necesarias para que la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos se reúna el día señalado por la Constitución, o por el Decreto que la convoque a sesiones extraordinarias;
3. Presentar todos los años el primer día de sesiones de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, un mensaje sobre los asuntos de la Administración;
4. Dirigir las relaciones exteriores, acreditar y recibir agentes diplomáticos y consulares así como celebrar tratados y convenios internacionales, los cuales serán sometidos a la consideración de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos;
5. Velar por el funcionamiento regular de la Administración y la buena marcha de los establecimientos públicos;
6. Decretar indultos por delitos políticos, rebajar penas y conceder libertad condicional a los reos de delitos comunes;

7. Nombrar y separar libremente a los Ministros de Estado y a los Miembros de la Comisión de Legislación;
8. Nombrar al Contralor y Subcontralor General de la República, a los Jefes de las entidades autónomas y semiautónomas y a uno de los Magistrados del Tribunal Electoral, de acuerdo con esta Constitución y la Ley;
9. Ejercer las atribuciones que le correspondan de conformidad con la Constitución y la Ley; y,
10. Acatar y velar por el estricto cumplimiento de las Leyes y promulgar las expedidas por el Consejo Nacional de Legislación.

ARTICULO 164.—Son atribuciones que debe ejercer el Presidente de la República con la cooperación del Ministro respectivo, del Consejo de Gabinete o del Consejo Nacional de Legislación, según el caso:

1. Nombrar a los Jefes y Oficiales de la Fuerza Pública de conformidad con esta Constitución, la Ley y el Escalafón Militar;
2. Nombrar con la aprobación del Consejo de Gabinete a los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, al Procurador General de la Nación, al Procurador de la Administración, y a sus respectivos suplentes;
3. Nombrar y separar libremente a los Gobernadores de las Provincias;
4. Vigilar la recaudación y administración de las rentas nacionales;
5. Reglamentar las Leyes que lo requieran para su mejor cumplimiento, sin apartarse de su texto ni de su espíritu;
6. Presentar a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos un informe anual sobre los asuntos administrativos, políticos y económicos del Estado;

7. Celebrar contratos administrativos para la prestación de servicios y la ejecución de obras públicas.

El Presidente podrá delegar esta atribución total o parcialmente en el Vicepresidente de la República;

8. Nombrar, con la cooperación del Ministro respectivo, y según lo dispuesto en el Título XII, las personas que vayan a desempeñar cargos o puestos cuya provisión no corresponda a otros servidores públicos o corporaciones.

El Presidente de la República podrá delegar su poder de nombramiento en otras autoridades según lo determine la Ley;

9. Expedir cartas de naturaleza según el procedimiento que señale la Ley; y,
10. Ejercer las demás atribuciones que le correspondan de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 165.—Son atribuciones que debe ejercer el Vicepresidente de la República:

1. Comparecer anualmente ante la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos a fin de rendirle informe sobre el Presupuesto de Rentas y Gastos del Estado y el Plan Nacional de Desarrollo;
2. Conceder a los nacionales que lo soliciten permiso para aceptar cargos de Gobiernos extranjeros, en los casos en que sea necesario de acuerdo con la Ley;
3. Asistir con voz y voto a las sesiones del Consejo de Gabinete; y,
4. Ejercer las demás atribuciones que le correspondan de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 166.—El Presidente y Vicepresidente de la República podrán delegar sus atribuciones en otros servidores públicos o corporaciones, según lo determine la Ley.

ARTICULO 167.—Los actos del Presidente o Vicepresidente de la República, salvo los que puedan ejercer por sí solos, no tendrán valor si no son refrendados por el Ministro de Estado respectivo, quien se hace responsable de ellos.

Las órdenes y disposiciones que un Ministro de Estado expida por instrucciones del Presidente o Vicepresidente de la República, son obligatorias y sólo podrán ser invalidadas por éstos si no son contrarias a la Constitución o a la Ley.

ARTICULO 168.—El Presidente y Vicepresidente de la República sólo podrán separarse de sus funciones mediante licencia que no será mayor de seis meses, la cual les concederá el Consejo de Gabinete, y no podrán ausentarse del territorio nacional sin permiso de dicho organismo por más de treinta días cada vez.

Durante el ejercicio de la licencia del Presidente éste será reemplazado por el Vicepresidente, quien tendrá el título de Encargado del Organo Ejecutivo.

En ausencia del Vicepresidente de la República, corresponderá el ejercicio de sus funciones a uno de los Ministros de Estado escogido por el Presidente de la República, que reúna los requisitos para ejercer dicho cargo y tendrá el título de Encargado de la Vicepresidencia de la República.

ARTICULO 169.—Por falta absoluta del Presidente de la República, asumirá sus funciones el Vicepresidente de la República por el resto del período.

Cuando el Vicepresidente asuma las funciones del Presidente convocará, dentro de un plazo no mayor de treinta días, a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, a fin de que ésta elija nuevo Vicepresidente.

Durante el término anterior, actuará como Encargado de la Vicepresidencia de la República, uno de los Ministros de Estado elegido en la forma dispuesta en el Artículo 168 de esta Constitución.

Por falta absoluta del Vicepresidente de la República, asumirá sus funciones uno de los Ministros de Estado escogido de acuerdo con lo prescrito en el Artículo 168 de esta Constitución.

Cuando el Vicepresidente Encargado asuma sus funciones, el Presidente de la República convocará dentro de un plazo no mayor de treinta días a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos para que elija nuevo Vicepresidente de la República por el resto del período constitucional.

ARTICULO 170.—Los emolumentos que la Ley asigne al Presidente y al Vicepresidente de la República, podrán ser modificados pero el cambio entrará a regir en el período presidencial siguiente.

ARTICULO 171.—El Presidente y Vicepresidente de la República sólo son responsables en los casos siguientes:

1. Por extralimitación de sus funciones constitucionales;
2. Por impedir la reunión de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, por obstaculizar a ésta o a los demás organismos o autoridades públicas que establece la Constitución en el ejercicio de sus funciones; y,
3. Por delitos contra la patria o contra la cosa pública.

En los dos primeros casos, la pena será de destitución y de inhabilitación para ejercer cargo público por el término que fije la Ley.

En el tercer caso, se aplicará el derecho común.

ARTICULO 172.—No podrá ser elegido Presidente de la República:

1. El ciudadano que llamado a ejercer la Presidencia por falta absoluta o temporal del titular, la hubiere ejercido en cualquier tiempo durante los tres años inmediatamente anteriores al período para el cual se hace la elección;
2. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República que haya ejercido sus funciones en el período in-



mediatamente anterior o los del ciudadano indicado en el ordinal 1 de este artículo.

ARTICULO 173.—No podrá ser elegido Vicepresidente de la República:

1. El Presidente de la República elegido por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos que hubiere desempeñado sus funciones en cualquier tiempo, cuando la elección del Vicepresidente de la República sea para el período siguiente al suyo;
2. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República, elegido por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos para el período que sigue a aquél en que el Presidente de la República hubiere ejercido el poder;
3. El ciudadano que como Vicepresidente de la República hubiese ejercido la Presidencia en cualquier tiempo durante los tres años anteriores al período para el cual se hace la elección;
4. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del ciudadano expresado en el ordinal anterior para el período inmediatamente siguiente a aquél en que éstos hubiesen ejercido la Presidencia de la República; y,
5. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República.

## **CAPITULO 2o.**

### **LOS MINISTROS DE ESTADO**

ARTICULO 174.—Los Ministros de Estado son los Jefes superiores de sus respectivos ramos y cooperan con el Presidente y Vicepresidente de la República en el ejercicio de sus funciones, de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

ARTICULO 175.—La distribución de los negocios entre los Ministros de Estado se efectuará de conformidad con la Ley, según sus afinidades.

ARTICULO 176.—Los Ministros de Estado deben ser panameños por nacimiento, tener cumplidos veinticinco años de edad y no haber sido condenados por delito contra la cosa pública.

ARTICULO 177.—No podrán ser nombrados Ministros de Estado los parientes del Presidente de la República dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad ni ser miembros de un mismo Gabinete personas unidas entre sí por los expresados grados de parentesco.

ARTICULO 178.—Los Ministros de Estado entregarán personalmente a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos un informe o memoria anual sobre el estado de los negocios de su Ministerio y sobre las reformas que juzguen oportuno introducir.

## **CAPITULO 3o.**

### **EL CONSEJO DE GABINETE**

ARTICULO 179.—Constituye el Consejo de Gabinete la reunión de los Ministros de Estado y el Vicepresidente de la República bajo la dirección del Presidente de la República o del Encargado de la Presidencia.

ARTICULO 180.—Son funciones del Consejo de Gabinete:

1. Actuar como cuerpo consultivo en los asuntos que les someta el Presidente de la República y en los que deba ser oído por mandato de la Constitución o de la Ley;
2. Acordar con el Presidente de la República los nombramientos de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, del Procurador General de la Nación, del Procurador de la Administración, y de sus respectivos suplentes;

3. Acordar la celebración de contratos, la negociación de empréstitos y la enajenación de bienes nacionales muebles o inmuebles según lo determine la Ley;
4. Acordar con el Presidente de la República que éste pueda transigir o someter a arbitraje los asuntos litigiosos en que el Estado sea parte para lo cual es necesario el concepto favorable del Procurador General de la Nación;
5. Acordar, bajo la responsabilidad colectiva de todos sus miembros y del Comandante Jefe de la Guardia Nacional, los decretos que deba dictar el Presidente sobre suspensión y restablecimiento de garantías;
6. Pedir a las corporaciones y a los servidores públicos los informes que estime necesarios o convenientes para el despacho de los asuntos que deba considerar, y citar a éstos y a los representantes de aquéllas para que rindan informes verbales;
7. Dictar su Reglamento interno; y,
8. Ejercer las demás funciones que le señalen esta Constitución o la Ley.

## **CAPITULO 4o.**

### **EL CONSEJO GENERAL DE ESTADO**

ARTICULO 181.—Constituye el Consejo General de Estado la reunión del Presidente de la República, quien lo presidirá, con el Vicepresidente de la República, los Ministros de Estado, Directores Generales de las Entidades Autónomas y Semiautónomas, el Comandante Jefe de la Guardia Nacional, el Contralor General de la República, el Procurador General de la Nación, el Procurador de la Administración, la Comisión de Legislación y el Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, de la Corte Suprema de Justicia y del Tribunal Electoral.

**ARTICULO 182.—Son funciones del Consejo General de Estado:**

- 1. Actuar como cuerpo consultivo y coordinador de los asuntos que le someta el Presidente de la República;**
- 2. Ejercer las demás funciones que le señale la Ley.**

**TITULO VII**

**LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA**



## **CAPITULO 1o.**

### **EL ORGANO JUDICIAL**

**ARTICULO 183.**—La administración de justicia es gratuita, expedita e ininterrumpida. La Ley garantizará la efectividad de este precepto.

**ARTICULO 184.**—El Organo Judicial está constituido por la Corte Suprema de Justicia, los tribunales subalternos y por los juzgados que la Ley establezca.

**ARTICULO 185.**—La Corte Suprema de Justicia se compondrá del número de Magistrados que la Ley determine, nombrados por un período de diez años que comenzará el primero de enero de 1973. Cada Magistrado tendrá un suplente, nombrado para el mismo período, que lo reemplazará en sus ausencias. La vacante absoluta de un Magistrado será cubierta mediante nuevo nombramiento por el resto de su período.

La Ley dividirá la Corte en Salas, formadas por tres miembros permanentes cada una.

**ARTICULO 186.**—Para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento;
2. Haber cumplido treinta y cinco años de edad;
3. Hallarse en pleno goce de los derechos civiles y políticos;
4. Poseer título universitario en Derecho inscrito en la oficina que la Ley señale; y,
5. Haber completado un período de diez años durante el cual haya ejercido indistintamente la profesión de abogado, u otro cargo para cuyo ejercicio se requiera título universitario en Derecho.

**ARTICULO 187.**—La persona que haya sido condenada por delito contra la cosa pública no podrá desempeñar cargo alguno en el Organo Judicial.

**ARTICULO 188.**—La Corte Suprema de Justicia tendrá, además de sus atribuciones constitucionales y legales, las siguientes:

1. La guarda de la integridad de la Constitución, para lo cual la Corte en pleno conocerá y decidirá, con audiencia del Procurador General de la Nación o del Procurador General de la Nación o del Procurador de la Administración, sobre la inconstitucionalidad de las leyes, decretos, acuerdos, resoluciones y demás actos que por razones de fondo o de forma impugne ante ella cualquier persona;

Quando en un proceso el servidor público encargado de impartir justicia advirtiere o se lo advirtiere alguna de las partes que la disposición legal o reglamentaria aplicable al caso es inconstitucional, someterá la cuestión al conocimiento del pleno de la Corte y continuará el curso del negocio hasta colocarlo en estado de decidir. Las partes sólo podrán formular tales advertencias una sola vez por instancia; y,

2. El ejercicio de la jurisdicción contencioso-administrativa sobre los actos, resoluciones, órdenes o disposiciones que ejecuten, adopten o expidan, en ejercicio de sus funciones o pretextando ejercerlas, los servidores públicos y autoridades nacionales, provinciales, municipales y de las entidades públicas autónomas o semiautónomas. A tal fin, la Corte Suprema de Justicia, con audiencia del Procurador de la Administración, podrá anular los actos acusados de ilegalidad; restablecer el derecho particular violado; estatuir nuevas disposiciones en reemplazo de las impugnadas y pronunciarse prejudicialmente acerca del sentido y alcance de un acto administrativo o de su valor legal.



Podrán acogerse a la jurisdicción contencioso-administrativa las personas afectadas por el acto, resolución, orden o disposición de que se trate; y, en ejercicio de la acción popular, cualquier persona natural o jurídica, domiciliada en el país, en todo caso en que un servidor o autoridad pública contravenga una norma legal.

Las decisiones de la Corte en ejercicio de las atribuciones señaladas en este artículo son finales, definitivas, obligatorias y deben publicarse en la Gaceta Oficial.

**ARTICULO 189.**—No se admitirán recursos de inconstitucionalidad contra los fallos de la Corte y sus Salas.

**ARTICULO 190.**—Los Magistrados y Jueces principales no podrán desempeñar ningún otro cargo público, excepto el de profesor para la enseñanza del Derecho en establecimiento de educación universitaria.

**ARTICULO 191.**—En los Tribunales y Juzgados que la Ley establezca, los Magistrados serán nombrados por la Corte Suprema de Justicia y los Jueces por su superior jerárquico. El personal subalterno será nombrado por el Tribunal o Juez respectivo. Todos estos nombramientos serán hechos con arreglo a la Carrera Judicial, según lo dispuesto en el Título XII.

**ARTICULO 192.**—Los Magistrados y Jueces son independientes en el ejercicio de sus funciones y no están sometidos más que a la Constitución y a la Ley; pero los inferiores están obligados a acatar y cumplir las decisiones que dicten sus superiores jerárquicos al revocar o reformar, en virtud de recursos legales, las resoluciones proferidas por aquéllos.

**ARTICULO 193.**—Los Magistrados y los Jueces no serán depuestos ni suspendidos o trasladados en el ejercicio de sus cargos, sino en los casos y con las formalidades que disponga la Ley.

**ARTICULO 194.**—Los cargos del Organo Judicial son incompatibles con toda participación en la política, salvo la emisión del voto en las elecciones, con el ejercicio de la abogacía o del comercio y con cualquier otro cargo retribuido, excepto lo previsto en el Artículo 190.

**ARTICULO 195.**—La Ley reglamentará el régimen económico del Organo Judicial y del Ministerio Público conjuntamente, de acuerdo con las necesidades de la administración de justicia.

Toda supresión de puestos o cargos en el Organo Judicial se hará efectiva al finalizar el período correspondiente.

**ARTICULO 196.**—Los Magistrados y Jueces no podrán ser detenidos ni arrestados sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad competente para juzgarlos.

**ARTICULO 197.**—Se instituye el juicio por jurados. La Ley determinará las causas que deben decidirse por este sistema.

## **CAPITULO 2o.**

### **EL MINISTERIO PUBLICO**

**ARTICULO 198.**—El Ministerio Público será ejercido por el Procurador General de la Nación, el Procurador de la Administración, los Fiscales y Personeros y por los demás funcionarios que designe la Ley. Los Agentes del Ministerio Público podrán ejercer por delegación, conforme lo determine la Ley, las funciones del Procurador General de la Nación.

Cada Agente del Ministerio Público tendrá dos suplentes, quienes lo reemplazarán en su orden, en las ausencias temporales y en las absolutas mientras se llene la vacante.

**ARTICULO 199.**—Son atribuciones del Ministerio Público:

1. Defender los intereses del Estado o del Municipio;

2. Promover el cumplimiento o ejecución de las leyes, sentencias judiciales y disposiciones administrativas;
3. Vigilar la conducta oficial de los servidores públicos y cuidar que todos desempeñen cumplidamente sus deberes;
4. Perseguir los delitos y contravenciones de disposiciones constitucionales o legales;
5. Servir de consejeros jurídicos a los servidores administrativos; y,
6. Ejercer las demás funciones que señale la Ley.

**ARTICULO 200.**—Para ser Procurador General de la Nación y Procurador de la Administración se necesitan los mismos requisitos que para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia y ambos serán nombrados por un período de seis años que comenzará el primero de enero de 1973.

**ARTICULO 201.**—Son funciones especiales del Procurador General de la Nación:

1. Acusar ante la Corte Suprema de Justicia a los servidores públicos cuyo juzgamiento corresponda a esta Corporación;
2. Cuidar de que los demás Agentes del Ministerio Público desempeñen fielmente su cargo, y promover que se les exija responsabilidad por las faltas o delitos que cometan.

**ARTICULO 202.**—Rigen respecto a los Agentes del Ministerio Público las mismas disposiciones que para los servidores públicos judiciales establecen los Artículos 187, 190, 192, 193, 194 y 196.

**ARTICULO 203.**—El Procurador General de la Nación y el Procurador de la Administración y sus suplentes serán nombrados por el Organó Ejecutivo.

Los Fiscales y Personeros serán nombrados por sus superiores jerárquicos. El personal subalterno será nombrado por el Fiscal o Personero respectivo. Todos estos nombramientos serán hechos con arreglo a la Carrera Judicial, según lo dispuesto en el Título XII.

## **TITULO VIII**

### **EL REGIMEN PROVINCIAL**



**ARTICULO 204.**—En cada provincia habrá un Gobernador de libre nombramiento y remoción del Ejecutivo, quien será agente y representante de éste en su circunscripción. Cada Gobernador tendrá un suplente.

La Ley determinará las funciones y deberes de los Gobernadores.

**ARTICULO 205.**—Las provincias tendrán el número de distritos que la Ley disponga.

**ARTICULO 206.**—En cada provincia funcionará un Consejo Provincial de Coordinación, que promoverá, coordinará y conciliará las actividades oficiales y servirá como órgano de consulta. Formarán parte de este Consejo los Representantes de Corregimientos y los demás miembros que la Ley determine al reglamentar su organización y funcionamiento.





TITULO IX

**EL REGIMEN MUNICIPAL**



**ARTICULO 207.**—El Municipio es la organización política autónoma de la comunidad establecida en un distrito.

La organización municipal será democrática y responderá al carácter esencialmente administrativo del gobierno local.

**ARTICULO 208.**—Los Municipios tienen la función de promover el desarrollo de la comunidad, y la realización del bienestar social y colaborarán para ello con el Gobierno Nacional. La Ley podrá señalar la parte de las rentas que los municipios asignarán al respecto y en especial a la educación, tomando en cuenta la población, ubicación y desarrollo económico y social del distrito.

**ARTICULO 209.**—Las autoridades municipales tienen el deber de cumplir y hacer cumplir la Constitución y Leyes de la República, los decretos y órdenes del Ejecutivo y las resoluciones de los tribunales de la justicia ordinaria y administrativa.

**ARTICULO 210.**—Ningún servidor público municipal podrá ser suspendido ni destituido por las autoridades administrativas nacionales.

**ARTICULO 211.**—El Estado complementará la gestión municipal, cuando ésta sea insuficiente, en casos de epidemia, grave alteración del orden público u otros motivos de interés general, en la forma que determine la Ley.

**ARTICULO 212.**—En cada Municipio habrá una corporación que se denominará Consejo Municipal, compuesta por un mínimo de cinco Representantes ante la Asamblea Nacional de Corregimientos. Si la representación de un distrito ante ésta es menor de cinco, el Alcalde del mismo, de acuerdo con los Representantes, designará las personas necesarias para completar dicho número, quienes sólo tendrán la investidura y las funciones de concejales.

**ARTICULO 213.**—Por iniciativa popular y mediante el voto de los Concejales, pueden dos o más Municipios solicitar su fusión con uno o asociarse para fines comunes. La

Ley establecerá el procedimiento correspondiente.

Con iguales requisitos pueden los Municipios de una Provincia unificar su régimen, estableciendo un tesoro y una administración fiscal comunes. En este caso podrá crearse un Consejo Intermunicipal cuya composición determinará la Ley.

ARTICULO 214.—Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa y de referéndum en los asuntos atribuidos a los Concejos.

ARTICULO 215.—La Ley podrá disponer, de acuerdo con la capacidad económica y recursos humanos de los Municipios, cuáles se regirán por el sistema de síndicos especializados para prestar los servicios que aquélla establezca.

ARTICULO 216.—Habrá en cada Distrito un Alcalde, Jefe de la Administración municipal, y un suplente pero no podrá elegirse para estos cargos a personas condenadas por delitos contra la cosa pública.

En los casos que corresponda designar al Alcalde y dentro de los siete días siguientes, a la toma de posesión de los Gobernadores de Provincias, éstos presentarán una terna de candidatos y nombrarán a los que seleccione el Concejo para uno y otro cargo. El Tesorero Municipal será escogido por el Consejo Municipal.

Los Alcaldes y sus suplentes serán nombrados por un período de tres años, podrán ser reelectos por otro, y sólo serán destituidos por las causas que determine la Ley.

El Concejo designará un Vicepresidente que reemplazará al Presidente en sus ausencias y tendrá las funciones que determine la Ley.

ARTICULO 217.—Los Alcaldes tendrán, además de los deberes que establece el Artículo 209 de esta Constitución y la Ley, las atribuciones siguientes:

1. Presidir el Consejo Municipal y presentar proyectos de acuerdos, especialmente el de presupuesto de rentas y gastos;

3. Nombrar y remover a los Corregidores de común acuerdo con los Representantes de Corregimientos y a los demás servidores públicos municipales cuya designación no corresponda a otra autoridad, con sujeción a los que dispone el Título XII; y,
4. Promover el progreso de la comunidad municipal y velar por el cumplimiento de los deberes de sus servidores públicos.

ARTICULO 218.—Los Alcaldes y Corregidores recibirán por sus servicios una remuneración que será pagada por el Tesoro Nacional o Municipal, según determine la Ley.

ARTICULO 219.—Son municipales los impuestos que no tengan incidencia fuera del distrito, pero la Ley podrá establecer excepciones para que determinados impuestos sean municipales a pesar de tener esa incidencia. Partiendo de esa base, la Ley establecerá con la debida separación las rentas y gastos nacionales y los municipales.

ARTICULO 220.—Serán fuentes de ingreso municipal, además de las que señale la Ley conforme al artículo anterior, las siguientes:

1. El producto de sus áreas o ejidos lo mismo que de sus bienes propios;
2. Las tasas por el uso de sus bienes o servicios;
3. Los derechos sobre espectáculos públicos;
4. Los impuestos sobre expendio de bebidas alcohólicas;
5. Los derechos, determinados por la Ley, sobre extracción de arena, piedra de cantera, tosca, arcilla, coral, cascajo y piedra caliza;
6. Las multas que impongan las autoridades municipales;
7. Las subvenciones estatales y las donaciones;
8. Los derechos sobre extracción de maderas, explotación y tala de bosques; y,

9. El impuesto de degüello de ganado vacuno y porcino que se pagará en el municipio de donde proceda la res.

ARTICULO 221.—Los municipios podrán crear empresas municipales o mixtas para la explotación de bienes o servicios.

ARTICULO 222.—El Estado no podrá conceder exenciones de derechos, tasas o impuestos municipales. Los municipios sólo podrán hacerlo mediante acuerdo municipal.

ARTICULO 223.—Los municipios podrán contratar empréstitos previa autorización del Organo Ejecutivo. La Ley determinará el procedimiento.

ARTICULO 224.—En cada corregimiento habrá una Junta Comunal que promoverá el desarrollo de la colectividad y velará por la solución de sus problemas.

Las Juntas Comunales podrán ejercer funciones de conciliación voluntaria y otras que la Ley les señale.

ARTICULO 225.—La Junta Comunal estará compuesta por el Representante del Corregimiento, quien la presidirá, por el Corregidor y tres ciudadanos residentes del mismo escogidos en la forma que determine el Consejo Municipal.

Las Juntas Comunales podrán requerir la cooperación y asesoramiento de los servidores públicos nacionales o municipales y de los particulares.

La Ley podrá establecer un régimen especial para las Juntas Comunales que funcionarán en comunidades que no estén administrativamente constituídas en municipios o corregimientos.

TITULO X

**LA HACIENDA PUBLICA**





## CAPITULO 1o.

### BIENES Y DERECHOS DEL ESTADO

ARTICULO 226.—Pertenece al Estado:

1. Los bienes existentes en el territorio que pertenecieron a la República de Colombia;
2. Los derechos y acciones que la República de Colombia poseyó como dueña, dentro o fuera del país, por razón de la soberanía que ejerció sobre el territorio del Istmo de Panamá;
3. Los bienes, rentas, fincas, valores, derechos y acciones que pertenecieron al extinguido Departamento de Panamá;
4. Las tierras baldías e indultadas;
5. Las riquezas del subsuelo, que podrán ser explotadas por empresas estatales o mixtas o ser objeto de concesiones o contratos para su explotación según lo establece la Ley;

Los derechos mineros otorgados y no ejercidos dentro del término y condiciones que fije la Ley, revertirán al Estado;

6. Las salinas, las minas, las aguas subterráneas y termales, depósitos de hidrocarburos, las canteras y los yacimientos de toda clase que no podrán ser objeto de apropiación privada, pero podrán ser explotados directamente por el Estado, mediante empresas estatales o mixtas, o ser objeto de concesión u otros contratos para su explotación, por empresas privadas. La Ley reglamentará todo lo concerniente a las distintas formas de explotación señaladas en este ordinal;
7. Los monumentos históricos, documentos y otros bienes que son testimonio del pasado de la Nación. La Ley señalará el procedimiento por medio del cual revertirán al Estado tales bienes cuando se encuentren bajo la tenencia de particulares por cualquier título; y,

8. Los sitios y objetos arqueológicos, cuya explotación, estudio y rescate serán regulados por la Ley.

ARTICULO 227.—Pertencen al Estado y son de uso público y, por consiguiente, no pueden ser objeto de apropiación privada:

1. El mar territorial y las aguas lacustres y fluviales; las playas y riberas de las mismas y de los ríos navegables, y los puertos y esteros. Todos estos bienes son de aprovechamiento libre y común, sujetos a la reglamentación que establezca la Ley;
2. Las tierras y las aguas destinadas a servicios públicos y a toda clase de comunicaciones;
3. Las tierras y las aguas destinadas o que el Estado destine a servicios públicos de irrigación, de producción hidroeléctrica, de desagües y de acueductos;
4. El espacio aéreo, la plataforma continental submarina, el lecho y el subsuelo del mar territorial; y,
5. Los demás bienes que la Ley defina como de uso público.

En todos los casos en que los bienes de propiedad privada se conviertan por disposición legal en bienes de uso público, el dueño de ellos será indemnizado.

ARTICULO 228.—Las concesiones para la explotación del suelo, del subsuelo, de los bosques y para la utilización de agua, de medios de comunicación o transporte y de otras empresas de servicio público, se inspirarán en el bienestar social y el interés público.

ARTICULO 229.—La riqueza artística e histórica del país constituye el Patrimonio Cultural de la Nación y estará bajo la salvaguarda del Estado el cual prohibirá su destrucción, exportación o transmisión.

ARTICULO 230.—La facultad de emitir moneda pertenece al Estado, el cual podrá transferirla a bancos oficiales de emisión, en la forma que determine la Ley.

ARTICULO 231.—No habrá en la República papel moneda de curso forzoso.

ARTICULO 232.—La Ley creará y reglamentará bancos oficiales o semioficiales que funcionen como entidades autónomas vigiladas por el Estado y determinará las responsabilidades subsidiarias de éste con respecto a las obligaciones que esas instituciones contraigan. La Ley reglamentará el régimen bancario.

ARTICULO 233.—La Ley procurará, hasta donde sea posible, dentro de la necesidad de arbitrar fondos públicos y de proteger la producción nacional, que todo impuesto grave al contribuyente en proporción directa a su capacidad económica.

ARTICULO 234.—Podrán establecerse por la Ley, como arbitrio rentístico, monopolios oficiales sobre artículos importados o que no se produzcan en el país.

Al establecer un monopolio en virtud del cual quede privada cualquier persona del ejercicio de una industria o negocio lícito, el Estado resarcirá previamente a las personas o empresas cuyo negocio haya sido expropiado en los términos a que se refiere este artículo.

ARTICULO 235.—No podrá hacerse ningún gasto público que no haya sido autorizado de acuerdo con la Constitución o la Ley. Tampoco podrá transferirse ningún crédito a un objeto no previsto en el respectivo presupuesto.

ARTICULO 236.—Todas las entradas y salidas de los tesoros públicos deben estar incluidas y autorizadas en el respectivo presupuesto de rentas y gastos. No se percibirán entradas por impuestos que la Ley no haya establecido ni se pagarán gastos no previstos en el presupuesto.

**ARTICULO 237.**—Cuando se hiciere imprescindible un gasto cuya partida resultare insuficiente o no hubiere sido asignada, podrá abrirse al Ministerio respectivo un crédito suplemental o extraordinario. A tal efecto, el Consejo Nacional de Legislación requerirá el concepto del Contralor General de la República sobre la viabilidad y conveniencia de dicho crédito.

Serán responsables de su actuación cuantos intervinieren en el asunto.

**ARTICULO 238.**—La ejecución o reparación de obras nacionales, las compras que se efectúen con fondos del Estado, de sus entidades autónomas o semiautónomas o de los Municipios y la venta o arrendamiento de bienes pertenecientes a los mismos, se harán, salvo las excepciones que determina la Ley, mediante licitación pública.

La Ley establecerá las medidas que aseguren en toda licitación el mayor beneficio para el Estado y plena justicia en la adjudicación.

## **CAPITULO 2o.**

### **LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA**

**ARTICULO 239.**—Habrá un organismo estatal independiente denominado Contraloría General de la República cuya dirección estará a cargo de un servidor público que se denominará Contralor General secundado por un Subcontralor, quienes serán nombrados por un período igual al del Presidente de la República, dentro del cual no podrán ser suspendidos ni removidos sino por la Corte Suprema de Justicia en virtud de causas definidas por la Ley. Ambos serán nombrados a partir del primero de enero después de cada período electoral presidencial.

Para ser Contralor o Subcontralor General de la República se requiere ser ciudadano panameño por nacimiento, tener treinta y cinco años de edad y no haber sido condenado por delito contra la cosa pública.

**ARTICULO 240.—**Son funciones de la Contraloría General, además de las que le señale la Ley conforme al artículo anterior, las siguientes:

1. Llevar las cuentas nacionales incluso las referentes a las deudas interna y externa;
2. Fiscalizar, regular y controlar todos los actos de manejo de fondos y otros bienes públicos, a fin de que se realicen con corrección y según lo establecido en la Ley.

La Contraloría determinará los casos en que ejercerá tanto el control previo como el posterior sobre los actos de manejo, al igual que aquéllos en que sólo ejercerá este último;

3. Examinar, intervenir y fenecer las cuentas de los servidores públicos, entidades o personas que administren, manejen o custodien fondos u otros bienes públicos. Lo atinente a la responsabilidad penal corresponde a los tribunales ordinarios;
4. Realizar inspecciones e investigaciones tendientes a determinar la corrección o incorrección de las operaciones que afecten patrimonios públicos y, en su caso, presentar las denuncias respectivas;
5. Recabar de los servidores públicos correspondientes informes sobre la gestión fiscal de las dependencias públicas, nacionales, provinciales, municipales, autónomas o semiautónomas.
6. Establecer y promover la adopción de las medidas necesarias para que se hagan efectivos los créditos a favor de las entidades públicas;
7. Demandar la declaratoria de inconstitucionalidad o de ilegalidad de las leyes y demás actos violatorios de la Constitución o de la Ley que afecten patrimonios públicos;

8. Establecer los métodos de contabilidad de las dependencias publicas señaladas en el ordinal 5 de este artículo;
9. Informar al Organo Ejecutivo sobre el estado financiero de la Administración Pública y emitir concepto sobre la viabilidad y conveniencia de la expedición de créditos suplementales o extraordinarios;
10. Dirigir y formar la estadística nacional;
11. Nombrar los empleados de sus departamentos de acuerdo con esta Constitución y la Ley;
12. Presentar al Organo Ejecutivo y a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos el informe anual de sus actividades; y,
13. Juzgar las cuentas de los agentes y empleados de manejo, cuando surjan reparos a las mismas por razón de supuestas irregularidades.

TITULO XI

**LA ECONOMIA NACIONAL**





**ARTICULO 241.**—El ejercicio de las actividades económicas corresponde primordialmente a los particulares; pero el Estado las orientará, dirigirá, reglamentará, reemplazará o creará, según las necesidades sociales y dentro de las normas del presente Título, con el fin de acrecentar la riqueza nacional y de asegurar sus beneficios para el mayor número posible de los habitantes del país.

El Estado planificará el desarrollo económico y social, mediante organismos o departamentos especializados cuya organización y funcionamiento determinará la Ley.

**ARTICULO 242.**—Para realizar los fines de que trata el artículo anterior, la Ley dispondrá que se tomen las medidas siguientes:

1. Crear comisiones de técnicos o de especialistas para que estudien las condiciones y posibilidades en todo tipo de actividades económicas y formulen recomendaciones para desarrollarlas;
2. Promover la creación de empresas particulares que funcionen de acuerdo con las recomendaciones mencionadas en el aparte anterior, establecer empresas estatales e impulsar la creación de las mixtas, en las cuales participará el Estado, y podrá crear las estatales, para atender las necesidades sociales y la seguridad e intereses públicos;
3. Fundar instituciones de crédito y de fomento o establecer otros medios adecuados con el fin de dar facilidades a los que se dediquen a actividades económicas en pequeña escala;
4. Establecer centros teórico-prácticos para la enseñanza del comercio, la agricultura, la ganadería y el turismo, los oficios y las artes, incluyendo en estas últimas las manuales, y para la formación de obreros y directores industriales especializados.

**ARTICULO 243.**—El Estado intervendrá en toda clase de empresa, dentro de la reglamentación que establezca la Ley, para hacer efectiva la justicia social a que se refiere la presente Constitución y en especial, para los siguientes fines:

1. Regular por medio de organismos especiales las tarifas, los servicios y los precios de los artículos de cualquier naturaleza, y especialmente los de primera necesidad;
2. Exigir la debida eficacia en los servicios y la adecuada calidad de los artículos mencionados en el aparte anterior;
3. Coordinar los servicios y la producción de artículos.

La Ley definirá los artículos de primera necesidad.

**ARTICULO 244.**—La mayor parte del capital de las empresas privadas de utilidad pública que funcionen en el país, deberá ser panameña, salvo las excepciones que establezca la Ley, que también deberá definir las.

**ARTICULO 245.**—El Estado creará por medio de entidades autónomas o semiautónomas o por otros medios adecuados, empresas de utilidad pública. En igual forma asumirá, cuando así fuere necesario al bienestar colectivo y mediante expropiación e indemnización el dominio de las empresas de utilidad pública pertenecientes a particulares, si en cada caso lo autoriza la Ley.

**ARTICULO 246.**—El Estado podrá crear en las áreas o regiones cuyo grado de desarrollo social y económico lo requieran instituciones autónomas o semiautónomas, nacionales, regionales o municipales, que promuevan el desarrollo integral del sector o región y que podrán coordinar los programas estatales y municipales en cooperación con los Consejos Municipales o Intermunicipales. La Ley reglamentará la organización, jurisdicción, financiamiento y fiscalización de dichas entidades de desarrollo.

ARTICULO 247.—Es deber del Estado el fomento y fiscalización de las cooperativas y para tales fines creará las instituciones necesarias. La Ley establecerá un régimen especial para su organización, funcionamiento, reconocimiento e inscripción, que será gratuita.

ARTICULO 248.—El Estado regulará la adecuada utilización de la tierra de conformidad con su uso potencial y los programas nacionales de desarrollo, con el fin de garantizar su aprovechamiento óptimo.

ARTICULO 249.—Ningún gobierno extranjero ni entidad o institución oficial o semioficial extranjera podrán adquirir el dominio sobre ninguna parte del territorio nacional, salvo cuando se trate de las sedes de embajadas de conformidad con lo que disponga la Ley.

ARTICULO 250.—Las personas naturales o jurídicas extranjeras y las nacionales cuyo capital sea extranjero, en todo o en parte, no podrán adquirir la propiedad de tierras nacionales o particulares situadas a menos de diez kilómetros de las fronteras.

El territorio insular sólo podrá enajenarse para fines específicos de desarrollo del país y bajo las siguientes condiciones:

1. Cuando no sea considerado área estratégica o reservada para programas gubernamentales;
2. Cuando sea declarado área de desarrollo especial y se haya dictado legislación sobre su aprovechamiento, siempre que se garantice la Seguridad Nacional.

La enajenación del territorio insular no afecta la propiedad del Estado sobre los bienes de uso público.

En los casos anteriores se respetarán los derechos legítimamente adquiridos al entrar a regir esta Constitución; pero los bienes correspondientes podrán ser expropiados en cualquier tiempo, mediante pago de la indemnización adecuada.

ARTICULO 251.—No habrá bienes que no sean de libre enajenación ni obligaciones irredimibles, salvo lo dispuesto en los Artículos 57 y 116. Sin embargo, valdrán hasta un término máximo de veinte años las limitaciones temporales al derecho de enajenar y las condiciones o modalidades que suspendan o retarden la redención de las obligaciones.

ARTICULO 252.—Sólo podrán ejercer el comercio al por menor:

1. Los panameños por nacimiento;
2. Los individuos que al entrar en vigencia esta Constitución estén naturalizados y sean casados con nacional panameño o panameña o tengan hijos con nacional panameño o panameña;
3. Los panameños por naturalización que se encuentren en el caso anterior, después de tres años de la fecha en que hubieren obtenido su carta definitiva;
4. Las personas jurídicas nacionales o extranjeras y las naturales extranjeras que a la fecha de la vigencia de esta Constitución estuvieren ejerciendo el comercio al por menor de acuerdo con la Ley; y,
5. Las personas jurídicas formadas por panameños o por extranjeros facultados para ejercerlo individualmente de acuerdo con este artículo, y también las que, sin estar constituidas en la forma aquí expresada, ejerzan el comercio al por menor en el momento de entrar en vigencia esta Constitución. Los extranjeros no autorizados para ejercer el comercio al por menor podrán sin embargo, tener participación en aquellas compañías que vendan productos manufacturados por ellas mismas.

Ejercer el comercio al por menor significa dedicarse a la venta al consumidor o a la representación o agencia de empresas productoras o mercantiles o cualquiera otra actividad que la Ley clasifique como perteneciente a dicho comercio.

Se exceptúan de esta regla los casos en que el agricultor o fabricante de industrias manuales vendan sus propios productos.

La Ley establecerá un sistema de vigilancia y sanciones para impedir que quienes de acuerdo con este artículo no puedan ejercer el comercio al por menor, lo hagan por medio de interpuesta persona o en cualquier otra forma fraudulenta.

ARTICULO 253.—Se entiende por comercio al por mayor el que no está comprendido en la disposición anterior, y podrá ejercerlo toda persona natural o jurídica. La Ley podrá, sin embargo, cuando exista la necesidad de proteger el comercio al por mayor ejercido por panameños, restringir el ejercicio de dicho comercio por los extranjeros. Pero las restricciones no perjudicarán en ningún caso a los extranjeros que se encuentren ejerciendo legalmente el comercio al por mayor al entrar en vigor las correspondientes disposiciones.

ARTICULO 254.—Es prohibido en el comercio y en la industria toda combinación, contrato o acción cualquiera que tienda a restringir o imposibilitar el libre comercio y la competencia y que tenga efectos de monopolio en perjuicio del público.

Pertenece a este género la práctica de explotar una sola persona natural o jurídica series o cadenas de establecimientos mercantiles al por menor, en forma que haga ruinoso o tienda a eliminar la competencia del pequeño comerciante o industrial.

Habrá acción popular para impugnar ante los tribunales la celebración de cualquier combinación, contrato o acción que tenga por objeto el establecimiento de prácticas monopolizadoras. La Ley regulará esta materia.

ARTICULO 255.—La Ley reglamentará la caza, la pesca y el aprovechamiento de los bosques, de modo que permita asegurar su renovación y la permanencia de sus beneficios.

ARTICULO 256.—La explotación de juegos de suerte y azar y de actividades que originen apuestas sólo podrán efectuarse por el Estado.

La Ley reglamentará los juegos así como toda actividad que origine apuestas, cualquiera que sea el sistema de ellas.

ARTICULO 257.—No habrá monopolios particulares.

TITULO XII

**LOS SERVIDORES PUBLICOS**





## **CAPITULO 1o.**

### **DISPOSICIONES FUNDAMENTALES**

ARTICULO 258.—Son servidores públicos las personas nombradas temporal o permanentemente en cargos del Organó Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Municipios, entidades autónomas y semiautónomas; y en general, las que perciban remuneración del Estado.

ARTICULO 259.—Los servidores públicos serán de nacionalidad panameña sin discriminación de raza, sexo, religión o creencia y militancia política. Su nombramiento y remoción no será potestad absoluta y discrecional de ninguna autoridad, salvo lo que al respecto dispone esta Constitución.

Los servidores públicos se regirán por el sistema de méritos; y la estabilidad en sus cargos estará condicionada a su competencia, lealtad y moralidad en el servicio.

ARTICULO 260.—Los estudiantes y egresados de instituciones educativas prestarán servicios temporales a la comunidad antes de ejercer libremente su profesión u oficio por razón del Servicio Civil obligatorio instituido por la presente Constitución. La Ley reglamentará esta materia.

## **CAPITULO 2o.**

### **PRINCIPIOS BASICOS DE LA ADMINISTRACION DE PERSONAL**

ARTICULO 261.—Los deberes y derechos de los servidores públicos, así como los principios para los nombramientos, ascensos, suspensiones, traslados, destituciones, cesantía y jubilaciones serán determinados por la Ley.

Los nombramientos que recaigan en personal de carrera se harán con base en el sistema de méritos.

Los servidores públicos están obligados a desempeñar personalmente sus funciones a las que dedicarán el máximo de sus capacidades y percibirán por las mismas una remuneración justa.

ARTICULO 262.—Los servidores públicos no podrán percibir dos o más sueldos pagados por el Estado, salvo los casos especiales que determine la Ley, ni desempeñar puestos con jornadas simultáneas de trabajo.

Las jubilaciones de los servidores públicos se fundarán en estudios actuariales y proporciones presupuestarias razonables.

ARTICULO 263.—El Presidente y el Vicepresidente de la República, los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia y de los demás Tribunales ordinarios o especiales, el Procurador General de la Nación y el de la Administración, los Jueces, los Ministros de Estado, el Contralor General de la República, el Presidente de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, los Miembros del Estado Mayor de la Guardia Nacional, los de la Comisión de Legislación, y todos los servidores públicos de manejo, deben presentar ante notario público declaración jurada de sus bienes al iniciar y al terminar sus funciones. El notario efectuará esta gestión sin costo para el declarante. La Ley reglamentará lo pertinente.

## **CAPITULO 3o.**

### **ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION DE PERSONAL**

ARTICULO 264.—Se instituyen las siguientes carreras en los servicios públicos conforme a los principios del sistema de méritos:

1. La Carrera Administrativa;
2. La Carrera Judicial;
3. La Carrera Docente;
4. La Carrera Diplomática y Consular;
5. La Carrera Sanitaria;

6. La Carrera Militar; y,
7. Las otras que la Ley determine.

La Ley regulará la estructura y organización de estas carreras de conformidad con las necesidades de la Administración.

ARTICULO 265.—Las dependencias oficiales funcionarán a base de un Manual de Procedimientos y otro de Clasificación de Puestos.

ARTICULO 266.—No forman parte de las carreras públicas:

1. Los servidores públicos cuyo nombramiento regula esta Constitución;
2. Los Directores y Subdirectores Generales de entidades autónomas y semiautónomas, los servidores públicos nombrados por tiempo determinado o por períodos fijos establecidos por la Ley o los que sirvan cargos ad-honorem.
3. El personal de secretaría y de servicio inmediatamente adscrito a los servidores públicos que no forman parte de ninguna carrera;
4. Los servidores públicos con mando y jurisdicción que no estén dentro de una carrera;
5. Los profesionales, técnicos o trabajadores manuales que se requieran para servicios temporales, interinos o transitorios en los Ministerios o en las instituciones autónomas y semiautónomas;
6. Los servidores públicos cuyos cargos estén regulados por el Código de Trabajo; y,
7. Los Jefes de Misiones Diplomáticas que la Ley determine.

## **CAPITULO 4o.**

### **DISPOSICIONES GENERALES**

ARTICULO 267.—Las disposiciones contenidas en los Artículos 187, 190, 192, 193, 194 y 196 se aplicarán con arreglo a los preceptos establecidos en este Título.

ARTICULO 268.—Los servidores públicos no podrán celebrar por sí mismos o por interpuesta persona, contratos con la entidad u organismo en que trabajan cuando éstos sean lucrativos y de carácter ajeno al servicio que prestan.

TITULO XIII

**DEFENSA NACIONAL Y SEGURIDAD PUBLICA**



**ARTICULO 269.**—La Defensa Nacional y la Seguridad Pública serán ejercidas mediante una institución denominada Guardia Nacional. Su funcionamiento y escalafón serán reglamentados por la Ley.

**ARTICULO 270.**—Todos los panameños están obligados a tomar las armas para defender la independencia nacional y la integridad territorial del Estado, salvo lo dispuesto en el Artículo 16 de esta Constitución. La Ley reglamentará la aplicación de esta disposición y las condiciones que eximan de su cumplimiento.

**ARTICULO 271.**—Sólo el Gobierno podrá poseer armas y elementos de guerra. Para su fabricación, importación y exportación, se requerirá permiso previo del Ejecutivo. La Ley definirá las armas que no deban considerarse como de guerra y reglamentará su importación, fabricación y uso.





## **DISPOSICIONES FINALES**



ARTICULO 272.—Esta Constitución entrará en vigencia a partir del 11 de octubre de 1972.

ARTICULO 273.—Quedan derogadas todas las leyes y demás normas jurídicas que sean contrarias a esta Constitución, salvo las relativas a la patria potestad y alimentos, las cuales seguirán vigentes en las partes que sean contrarias a esta Constitución por un término no mayor de doce meses a partir de su vigencia.



## **DISPOSICIONES TRANSITORIAS**



ARTICULO 274.—Los tratados que celebre el Organó Ejecutivo sobre el Canal de esclusas, su zona adyacente y la protección de dicho Canal, lo mismo que para la construcción de un nuevo Canal a nivel del mar o de un tercer juego de esclusas, se someterán a plebiscito nacional.

ARTICULO 275.—Los Representantes de Corregimientos elegidos el 6 de agosto de 1972, instalarán los Consejos Municipales el 15 de octubre de este mismo año. Para los efectos del ejercicio de sus funciones, se entiende que el primer período de sesiones de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, ha sido cumplido en el tiempo comprendido del 11 de septiembre al 11 de octubre de 1972.

La Comarca de San Blas y el Corregimiento de Puerto Obaldía integrarán el Consejo Provincial de Coordinación de San Blas, y del mismo formarán parte los Representantes de Corregimientos de la Comarca de San Blas y Puerto Obaldía.

ARTICULO 276.—El Organó Ejecutivo determinará el número inicial de los miembros de la Comisión de Legislación y procederá a nombrarlos a partir de la vigencia de esta Constitución, y establecerá el procedimiento por medio del cual se aprobará el Reglamento Interno del Consejo Nacional de Legislación.

ARTICULO 277.—Se reconoce como Líder Máximo de la Revolución panameña al General de Brigada Omar Torrijos Herrera, Comandante Jefe de la Guardia Nacional. En consecuencia, y para asegurar el cumplimiento de los objetivos del proceso revolucionario, se le otorga, por el término de seis años, el ejercicio de las siguientes atribuciones: Coordinar toda la labor de la Administración Pública; nombrar y separar libremente a los Ministros de Estado y a los Miembros de la Comisión de Legislación; nombrar al Contralor General y al Subcontralor General de la República, a los Directores Generales de las entidades autónomas y semiautónomas y al Magistrado del Tribunal Electoral, que le corresponde nombrar al Ejecutivo, según lo dispone esta Constitución y la Ley; nombrar a los Jefes y Oficiales de la Fuerza Pública de conformidad con esta Constitución, la Ley y el

Escalafón Militar; nombrar con la aprobación del Consejo de Gabinete a los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, al Procurador General de la Nación, al Procurador de la Administración y a sus respectivos suplentes; acordar la celebración de contratos, negociación de empréstitos y dirigir las relaciones exteriores.

El General Omar Torrijos Herrera tendrá, además, facultades para asistir con voz y voto a las reuniones del Consejo de Gabinete y del Consejo Nacional de Legislación, y participar con derecho a voz en los debates de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos y de los Consejos Provinciales de Coordinación y de las Juntas Comunales.

Dada en la ciudad de Panamá a los once días del mes de octubre de mil novecientos setenta y dos.

**Presidente:** (fdo.) ELIAS ARIEL CASTILLO G.

**Vicepresidentes:**

(fdo.) ARSENIO TROTMAN	—	Bocas del Toro
(fdo.) CESAR PARDO	—	Coclé
(fdo.) ANASTASIA MITRE DE DELGADO	—	Colón
(fdo.) JUVENCIO VALDES	—	Chiriquí
(fdo.) JULIO C. QUINTANA R.	—	Darién
(fdo.) JOSE OCTAVIO HUERTAS JR.	—	Herrera
(fdo.) ITURBIDE GONZALEZ	—	Los Santos
(fdo.) NORBERTO DOMINGUEZ	—	Panamá
(fdo.) JAVIER HERRERA	—	Veraguas
(fdo.) ARCADIO MARTINEZ	—	San Blas



## PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO

NOMBRE	CORREGIMIENTO
(*)	
PETRA P. DIAZ	Cabecera de Bocas del Toro
ARSENIO R. TROTMAN	Bahía Azul
TEODORO WILLSON	Bastimentos
ALBERTO MEDRANO	Calovébora o Santa Catalina
JOSE ANGEL ROMERO	Punta Laurel
JOSE ROBINSON C.	Tobobé
EVERARDO GONZALEZ	Cabecera Changuinola
FERNANDO GUILLEN	Almirante
TEODOMILTON GUERRA	Guabito
LUIS A. MELENDEZ	Chiriquí Grande
SANTIAGO CURABO	Canquintú
CARLOS JUSTAVINO	Guoroní
JULIAN VILLAGRA	Mununí
JUAN CASTILLO TITO	Piedra Roja
FRANCISCO CHIU CASTILLO	Punta Róbalo

## PROVINCIA DE COCLE

ANTONIO JARAMILLO REYES	Cabecera Aguadulce
LUIS A. CASTILLO	El Cristo
ROBERTO GARCIA OTTO	El Roble
JOSE DEL ROSARIO GUEVARA C.	Pocrí
CARLOS HOO MOJICA	Cabecera Antón
GENARO RODRIGUEZ	Cabuya
JOSE JAEN MORALES	El Chirú
BALDOMERO REYES	El Retiro
SANTIAGO RODRIGUEZ	El Valle
JOSE DEL R. IBARRA	Juan Diaz
JOAQUIN ESPINOSA	Río Hato
JUSTO RODRIGUEZ	San Juan de Dios
REYES ARQUIÑEZ	Santa Rita
HECTOR DE LEON	Cabecera La Pintada
PABLO RODRIGUEZ A.	El Harino
SEVERIANO ARROCHA	El Potrero
HERACLIO FERNANDEZ	Llano Grande
PUBLIO QUIROZ	Piedras Gordas
CLODOMIRO PINILLA	Cabecera Natá
SANTIAGO CARRION	Capellanía
JORGE FERNANDEZ	El Caño
ALVARO M. QUIROZ	Guzmán
ADELAIDO FRANCO	Las Huacas
MARCELINO CHANIS	Toza
EFRAIN FERNANDEZ CASTILLO	Cabecera Olá
CEFERINO CASTRELLON	El Copé
ANGEL CUSTODIO RODRIGUEZ	El Palmar
FABIO PEREZ	El Picacho

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

RUBEN CASTILLO CASTILLO	La Pava
CESAR PARDO	Cabecera Penonomé
MANUEL Ma. SOLE	Cañaveral
JOSE DE LA C. RAMOS	Coclé
LORENZO OVALLE RODRIGUEZ	Chiguirí Arriba
FELIX VALDERRAMA	El Coco
ENRIQUE S. FLOREZ	Pajonal
JULIO C. VALDERRAMA	Río Grande
GERMAN VILLARRETA MARTINEZ	Río Indio
RAFAEL SANCHEZ	Toabré
ANSELMO GONZÁLEZ	Tulú

**PROVINCIA DE COLON**

WALTER V. LAWSON	Barrio Norte
ALBERTINA GILL DE GONZALEZ	Barrio Sur
ALBINO PEREZ	Buena Vista
DAVID HERES	Cativá
DAVID NAVARRO	Ciricito
ILDEFONSO MAGALLON	Escobal
MARCOS HUGUES	Limón
LEOVIGILDO DIAZ D.	Nueva Providencia
VICTOR GONZALEZ L.	Puerto Pilón
HUMBERTO LAJON P.	Sabanitas
EVARISTO SOLÍS G.	Salamanca
ALFONSO RODRIGUEZ	Nuevo San Juan
ORLANDO DEL CID	Santa Rosa
PENELOPE SALMON DE COVER	Sector Atlántico de la Zona del Canal
MARCELINO DELGADO R.	Cabecera Chagres
HERMINIO VILLARREAL E.	Achiote
DAVID REYES V.	El Guabo
HERMENEGILDO MADRID R.	La Encantada
ANASTACIA M. DE DELGADO	Palmas Bellas
JUVENTINO ARROYO	Piñas
EUGENIO DELGADO O.	Salud
RAUVIERES CEREZO EDGAR	Miguel de la Borda
ISAAC ALARCON M.	Coclé del Norte
ALBERTO INUS MULA	Guásimo
TEOFILO MILLER ANDRION	Gobea
CARMEN VICTORIA LAN	Río Indio
JOSE VALENTIN GONZALEZ	San José del General
PEDRO A. RODRIGUEZ	Cabecera de Portobelo
OSVALDO IBARRA	Cacique
BUENAVENTURA MARTINEZ	Garrote
CANDIDA PALMA DE JACKSON	Isla Grande
ALVARO CHAVEZ C.	María Chiquita
FERMIN BOREL	Palenque - Cabecera
ANDRES SALAZAR	Cuango

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

LUIS E. RODRIGUEZ C.	Miramar
BONIFACIO AVILA A.	Nombre de Dios
MANUEL SILVESTRE CUADRO	Palmira
AURELIANO VALENCIA	Playa Chiquita
SEBASTIANA G. DE JAEN	Santa Isabel
APOLONIO ALONSO	Viento Frío

**PROVINCIA DE CHIRIQUI**

RAFAEL OLMOS M.	Cabecera Alanje
MARTIN MITRE	Divalá
JUAN JOSE SANCHEZ	El Tejar
ALFREDO ARRACERA	Guarumal
ANIBAL WILCOX AVENDAÑO	Palo Grande
CLODOMIRO PINZON	Querévalos
JUAN H. QUINTERO	Santo Tomás
ARNULFO ALFREDO BOUTET	Cabecera Boquete
BENEDICTO RIOS GUERRA	Caldera
LILIA M <sup>o</sup> VELASQUEZ DE PITTI	Palmira
DOLORES MIRANDA PIZARRO	Cabecera Puerto Armuelles
BENEDICTO MORALES VIQUEZ	Limonos
DARIO GONZALEZ PITTI	Progreso
MISAEAL ANTONIO SOBERON	Cabecera Bugaba
GREGORIO CASTILLO	Aserrió de Gariche
NARCISO ESCALANTE	La Mata de Bugaba
DOMINGO DEL C. CRUZ RUBIO	Cerro Punta
DOMINGO GUZMAN ARAUZ	Gómez
FABIO ARAUZ FONSECA	La Estrella
VICTOR CABRERA	San Andrés
JUVENCIO VALDES ROMERO	Santa Marta
MERCEDES MARTINEZ GONZALEZ	Santa Rosa
ANIBAL MARTINEZ GUERRA	Santo Domingo
BENIGNO AYALA	Sortova
JULIO CESAR RODRIGUEZ	Volcán
MOISES V. RAMON DE GRACIA	Cabecera Las Lajas
RAUL MONTEZUMA	Cascabel
FEDERICO GONZALEZ BEJERANO	Hato Corotú
RODOLFO DE GRACIA GALLARDO	Hato Culantro
DAMIAN DE GRACIA	Hato Jobo
AGUSTIN MONTEZUMA MORENO	Hato July
CANDELARIO MONTEZUMA J.	Hato Pilón
JUAN ANTONIO RUDAS	Juay
BOLIVAR PALACIOS	Quebrada de Loro
BALBINO RODRIGUEZ SALINAS	Salto Dupi
EUGENIO RODRIGUEZ ANDRADES	San Félix
ELIECER PATINO MARQUINEZ	Cabecera Remedios
REINALDO PEDROL L.	Cerro Iglesias
NICTOR MORALES V.	El Nancito

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

MARCOS QUINTERO BEJERANO	Hato Chami
FAUSTINO GARCIA	Lajeros
ROMELIA GAYTAN DE MIRANDA	Cabecera Dolega
PEDRO BELL SAMUDIO	Dos Ríos
LINO PITTI ESPINOZA	Los Anastacios
RODRIGO ESPINOZA SANTAMARIA	Potrerillos Arriba
SANTIAGO PITTI STAFF	Potrerillos Abajo
GRACIELA PERIGAULT DE ARAUZ	Rovira
SERAFIN JARAMILLO ATENCIO	Tinajas
EBERTO ANGUIZOLA	Cabecera David
AMILCAR PITTI SERRANO	Bijagual
ALEXIS AVILA	Chiriquí
MARGARITO GONZALEZ G.	Cochea
PANTALEON CABALLERO	Guaca
EDGAR O. ARIAS D.	Las Lomas
DALYS N. DE ARAUZ	Pedregal
JOSE L. CUBILLA C.	San Carlos
ELADIO MENDEZ M.	San Pablo Nuevo
ENRIQUE SANCHEZ VALDES	San Pablo Viejo
EDUARDO CUEVAS	Cabecera Horconcitos
RUBEN A. VILLALOBOS	Boca Chica
FRANCISCO BEJERANO	Boca de Balsa
EMERITO SANTOS HERNANDEZ	Boca del Monte
ANDRES MONTEZUMA SANCHEZ	Camarón
MARCELINO BEJERANO CONTRERAS	Cerro Banco
ANGEL MARCUCCI MONTEZUMA	Cerro Patena
FRANCISCO SANDOVAL TORRES	Emplanada de Chorcha
SANTIAGO ANTONIO JOVANE	San Juan
LUIS FELIX TROYA CAMARENA	San Lorenzo
NATIVIDAD ALBERTO BEJERANO	Soloy
SANTIAGO SANTAMARIA A.	Cabecera Tolé
ALBERTO MONTERO C.	Alto Caballero
PEDRO PABLO GALINDO	Cerro Caña
SEVERO PEREZ PIMENTEL	Cerro Iglesias
GILBERTO AMADOR GUERRA	Cerro Puerco
OCTAVIO GUERRA GUERRA	Cerro Viejo
TOMAS MONTERO CASES	Chichica
EBERTILDO MEJIA F.	Lajas de Tolé
FLORENTINO MONTERO	Maraca
ELISEO SALINAS ZURDO	Peña Blanca
RAMIRO PANILLA CAMARENA	Potrero de Caña
JOSE M. ORTIZ MURGAS	Quebrada de Piedra
MARIANO JIMENEZ MEÑO	Sitio Prado
ADELINO VILLARREAL	Cabecera Río Sereno
ADELINO CABALLERO	Breñón
FRANCISCO PERALTA	Cañas Gordas
FRANCISCO CORREA FRANCO	Monte Lirio
DARIO ARAUZ VIQUEZ	Plaza de Caizán

<b>NOMBRE</b>	<b>CORREGIMIENTO</b>
AGAPITO CAMPOS	Santa Cruz
SANTIAGO MONTERO	Cabecera Gualaca
ANTONIO GUERRA	Hornito
MARTIN SAMUDIO	Los Angeles
NICOLAS MIRANDA RAMIREZ	Paja de Sombrero
HIDELFONSO MONTENEGRO	Rincón de Gualaca
VIRGILIO ANTONIO RIOS R.	Cabecera Boquerón
RAFAEL A. ARAUZ GOMEZ	Bagala
JOAQUIN RIVERA	Cordillera
MARCELINO MARTINEZ	Guabal
URBINO JIMENEZ GUERRA	Guayabal
DONATILO SERRANO	Paraíso
ELADIO SALDAÑA GONZALEZ	Pedregal
JULIO SANTAMARIA GANTES	Tijeras

### **PROVINCIA DE DARIEN**

JULIO C. QUINTANA R.	Cabecera La Palma
ISMAEL RAMOS	Camogantí
ADALBERTO BERRIO	Chepigana
CRESENCIA L. DE BAYARD	Garachiné
DIDIO DIAZ	Jaqué
EDUARDO INGLISH ESCOBAR	Puerto Piña
BASILIO MACRE VIVERO	Río Congo
ELACIO CUBILLA	Río Iglesias
JOSE IDACIO TEUCAMA	Sambú
SEGUNDO SUGASTI	Setegantí
EFERNANDO PAZ	Taimatí
LAMBERTO GALVEZ	Tucutí
BERTA C. DE QUINTANA	El Real de Santa María
SIXTO MARTINEZ	Boca de Cupé
LUIS CAICEDO	Payá
JORGE HORACIO BRISTAN	Pinogana
AQUILEO OLIVO G.	Púcuro
ELPIDIO GUINORA	Yapé
BERNARDO ROSALES	Yaviza

### **PROVINCIA DE HERRERA**

VICTOR MANUEL CALDERON	Cabecera de Chitré
BENJAMIN QUINTERO G.	La Arena
SERGIO B. PEREZ SAAVEDRA	Monagrillo
MANUEL RAMON GARCIA	Cabecera de Las Minas
BERNARDINO MURILLO	Chepo
ADAN BATISTA B.	Chumical
DIONISIO RODRIGUEZ P.	El Toro
NICOLAS NORIEGA	Leones
CONCEPCION CORTEZ	Quebrada del Rosario

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

JESUS PLINIO COGLEY	Cabecera de Los Pozos
JULIAN GONZALEZ	Capurí
TOMAS CASTRO C.	Calabacito
ALEJANDRO DE LA CRUZ F.	El Cedro
OTILIO SANCHEZ	La Arena
PACIFICO RAMOS Q.	La Pitaloza
SERGIO GONZALEZ	Los Cerritos
PABLO E. DURAN	Los Cerros de Paja
RAUL ENRIQUE CHANG P.	Cabecera de Ocu
SEGUNDO QUINTERO A.	Cerro Largo
FELIPE SANTIAGO DE GRACIA	Los Llanos
JOSE EUTIMIO GONZALEZ	Llano Grande
ALCIBIADES GONZALEZ A.	Peñas Chatas
SAMUEL PEREZ B.	Cabecera de Parita
JOSE DE LA R. PEREZ	Cabuya
RODOLFO R. ALVARADO	Los Castillos
JOSE DEL C. DIAZ	Llano de la Cruz
DARIO CAMARGO	París
HERNAN CORTEZ C.	Portobelillo
GONZALO FABIO PEREZ	Potuga
JOSE OCTAVIO HUERTAS A.	Cabecera de Pesé
MIGUEL ANGEL COBA M.	Este
BENIGNO TREJOS B.	Norte N° 1
ARCADIO POLO	Norte N° 2
DOMINGO VILLARREAL	Oeste N° 1
JOSE DE LA CRUZ MARCIAGA	Oeste N° 2
ISIDRO QUINTERO J.	Sur N° 1
JUAN ANTONIO BARBA G.	Sur N° 2
AURELIO SALAZAR F.	Cabecera de Santa María
CRISTOBAL BELLIDO	Chupampa
LORENZO DE LEON M.	El Rincón

**PROVINCIA DE LOS SANTOS**

ABDIEL A. PEREZ Z.	Cabecera de Guararé
ANGEL S. AZCARRAGA	El Espinal
EZEQUIEL VELASQUEZ R.	El Macano
BOLIVAR GARCIA B.	Guararé Arriba
ELOY E. ESPINO	La Enea
NICOMEDES BARRIOS	La Pasera
UBALDINO DE LEON	Las Trancas
CEFERINO HERNANDEZ V.	Llano Abajo
PABLO ARDITO BARLETTA	Cabecera de Las Tablas
JUVENAL DE J. GONZALEZ	Bajo Corral
DIMAS A. VELASQUEZ	Bayano
SERGIO A. GONZALEZ G.	El Carate
ITURBIDES A. GONZALEZ M.	El Cocal
DIDACIO A. MEDINA D.	El Manantial

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

VICTOR A. TRUJILLO S.	El Muñoz
FELICIO QUINTERO M.	El Pedregoso
ROMAN MEDINA D.	La Laja
AQUILINO VEGA O. DE LEON	La Miel
BRIGIDO DIAZ U.	La Palma
EUSTQUIO GONZALEZ G.	La Tiza
MATIAS CEDEÑO C.	Las Palmitas
BENIGNO ZARZAVILLA D.	Las Tablas Abajo
JOSE E. BARRIOS	Nuario
PABLO E. JUAREZ	Palmira
AVELINO DOMINGUEZ C.	Peña Blanca
RUFINO ACEVEDO V.	Río Hondo
GLAISTER M. GONZALEZ V.	San José
PEDRO J. CEDEÑO	San Miguel
ALFONSO MOLINA C.	Santo Domingo
FERNANDO A. GONZALEZ H.	El Sesteadero
LISIMACO DELGADO C.	Valle Rico
JAIME A. ALBA BARRIOS	Vallerriquito
ROBERTO ESCALONA P.	Cabecera de Los Santos
GREGORIO RODRIGUEZ	El Guásimo
CONCEPCION PEREZ P.	La Colorada
HESIQUIO RIVERA	La Espigadilla
DAVID GUTIERREZ	Las Cruces
FRANKLIN H. BATISTA	Las Guabas
JUAN BAUTISTA MENDIETA	Los Angeles
VIRGILIO VASQUEZ F.	Los Olivos
ROBERTO E. SAUCEDO O. COHEN	Llano Largo
LISANDRO GOMEZ CEDEÑO	Sabanagrande
FRANCISCO AUGUSTO CASTILLO S.	Santa Ana
CIPRIANO DE LEON	Tres Quebradas
RUBEN D. RODRIGUEZ	Cabecera de Macaracas
NEMESIO VEGA U.	Bahía Honda
GREGORIO N. BARRIOS	Bajos de Guera
DOMILUIS DELGADO	El Corozal
MARCELINO GARCIA P.	Chupa
CAMILO VASQUEZ V.	Espino Amarillo
CARLOS A. ESPINO V.	La Mesa
JOSE DE LAS M. MUDARRA	Las Palmas
CELEDONIO GUTIERREZ	Llano de Piedra
PASTOR VELASQUEZ A.	Mogollón
JUAN PORTOLATINO GOMEZ	El Cedro
MANUEL A. JAEN H.	Cabecera de Pedasí
BALBINO BALLESTEROS G.	Los Asientos
BELARMINO A. BARRIOS S.	Mariabé
PACIFICO VERGARA R.	Purio
HERARDO DE J. PAZ	Cabecera de Pocrí
ESTILITO CEDEÑO B.	El Cañafístulo
HERCILIO DE LA R. VILLARREAL	Lajamina

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

LORENZA ARDINES	Paraíso
ISABEL APARICIO M.	Paritilla
ANGELA MARIA HOA	Cabecera de Tonosí
GENARO SAMANIEGO C.	Altos de Guera
VIDAL BARRIOS	Cañas
CALIXTO VARGAS C.	El Bebedero
FELIPE DE GRACIA C.	El Cacao
ANTONIO DE GRACIA V.	El Cortezo
EMIGDIO NIETO	Flores
RUBEN D. CASTILLO	Guánico
CALIXTO MENDIETA G.	La Tronosa

**COMARCA DE SAN BLAS**

PEDRO SANCHEZ	Corregimiento Nº 1 de Narganá
PLACIDO TEJADA VASQUEZ	Nº 2 de Ailigandí
ARCADIO MARTINEZ	Nº 3 de Tubualá
SIXTO SOTOMAYOR A.	Puerto Obaldía

**PROVINCIA DE PANAMA**

GILBERTO BAZAN VILLALAZ	Cabecera de Arraiján
SABINO ATENCIO LOPEZ	Juan Demóstenes Arosemena
SEXTON BARRAZA	Nuevo Emperador
FELICITO RAMOS	Santa Clara
PEDRO DE LEON	Veracruz
JOSE D. RODRIGUEZ	Vista Alegre
TOMAS PEDROZA F.	Cabecera San Miguel
HUMBERTO REYES	La Ensenada
JUAN ROSALES	La Esmeralda
ELEUTERIO SANTIMATEO	La Guinea
BIENVENIDO GONZALEZ	Pedro González
ALBERTO CAJAR	Saboga
PEDRO A. SATURNO	Cabecera Capira
ALFARO MORAN MARISCAL	Caimito
UBALDO L. QUINTERO	Campana
HECTOR RODRIGUEZ	Cermeño
VICTORIANO DOMINGUEZ	Cirí de los Sotos
HIGINIO RODRIGUEZ	Cirí Grande
ALCIDES RODRIGUEZ	El Cacao
DAVID CEDEÑO DOMINGUEZ	La Trinidad
HERMENEGILDA MOLINA B.	Las Ollas Arriba
NEMESIO GARIBALDI ORTIZ	Lídice
JUDITH DE LEON DE CAMPOS	Villa Carmen
ANGEL H. MARTINEZ	Villa Rosario
ERNESTO GUARDIA	Cabecera Chame
REINALDO RAMOS	Bejuco
FRANCISCO MORAN	Buenos Aires



**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

MANUEL DE JESUS CABEZA	Cabuya
ANDRES GOMEZ NUÑEZ	Chicá
EUSEBIO FONTANE C.	El Líbano
VICTORIANO VISUETTE	Las Lajas
FACUNDO LOPEZ	Nueva Gorgona
DANIEL A. CALDERON	Punta Chame
BENEDICTO JURADO	Sajalices
ANSELMO MARTINEZ	Sorá
FERNANDO DE LEON	Cabecera - Chepo
HIPOLITO SANCHEZ	Cañita
CIRO RIVERA	Chepillo
MARIO DEL VALLE	El Llano
SILVERIO DENIS	Las Margaritas
PLACIDO MATA C.	Santa Cruz de Chinina
MANUEL S. JUSTINIANI	Cabecera - Chimán
ELIAS PLICETT	Brujas
LUCIO LOPEZ	Gonzalo Vásquez
LUIS EMILIO VECES BARRIA	Barrio Balboa
LACIEDES A. CORREA	Barrio Colón
NATIVIDAD FRANCO	Amador
JENARO ACEVEDO	Arosemena
EDUVIGIS SANCHEZ	El Arado
NORBERTO DOMINGUEZ C.	El Coco
NORA ESCALA DE OLMOS	Feuillet
AGUSTIN REYES	Guadalupe
LUIS ANTONIO SANCHEZ C.	Herrera
EVERILDO ACEVEDO	Hurtado
PATROCINIO CEDEÑO	Iturralde
ESTEBAN TROYA	La Represa
GERMAN BATISTA	Los Díaz
LUIS A. GONZALEZ	Mendoza
JOVINA GARCIA	Obaldía
CARLOS PEREZ	Playa Leona
VICTORIANO CHACON	Puerto Caimito
MARIA E. DE LEON M.	Santa Rita
JUAN DE DIOS CABALLERO	San Felipe
ELIAS CASTILLO	Chorrillo
BELISARIO RODRIGUEZ	Santa Ana
CARLOS GARCIA	Calidonia o la Exposición
NESTOR DE ICAZA	Bethania
ALBERTO FRANCISCO PONS J.	Bella Vista
PEDRO NOLAZCO SEGURA	Pueblo Nuevo
DORIS V. DE ROSAS	San Francisco
MILTON SUAREZ	Parque Lefevre
HECTOR GADPAILLE	Río Abajo
FRANCISCO SUCRE	Juan Díaz
BRUNO CEDEÑO	Pedregal
ROMELIA E. DE PARDO	Curundú

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

JACINTO LEMUS	Chilibre
ERNESTO CORDOBA	Las Cumbres
FRANCISCO CABALLERO	Pacora
NICOLAS PEREZ Jr.	San Martín
ARTURO HUERTAS FUENTES	Tocumen
HERMELINDA FUENTES	Sector Pacífico de la Zona del Canal
MARTA I. DE GRACIA	Cabecera - San Carlos
LORENZO MUÑOZ M.	El Espino
MANUEL A. HERRERA	El Higo
JOSE GUILLERMO MARTINEZ	Guayabito
TARCILA DE REYES	La Ermita
GREGORIO MENDOZA	La Laguna
JOSE ANGEL CORONADO	Las Uvas
FELIX CHERIGO	Los Llanitos
LIDIO C. CANO	San José
FELICIANO GRAJALES	Victoriano Lorenzo
GERARDO MOJICA	Mateo Iturralde
DARIO ACOSTA	José Domingo Espinar
CLELIO SALDAÑA	Amelia Denis de Icaza
DIMAS ALI NUÑEZ	Belisario Porras
CARLOS E. CHU	Cabecera - Taboga
ELIO RIVERA	Otoque Occidente
JUSTINIANO TUÑON	Otoque Oriente

**PROVINCIA DE VERAGUAS**

ROBERTO PINZON C.	Cabecera Atalaya
JULIAN ARROYO	El Barrito
JULIAN RIOS MONTILLA	La Montañuela
MANUEL SALVADOR VASQUEZ	Cabecera Calobre
GENARO CASTREJON V.	Barnizal
ABRAHAM ELLIS LOPEZ	Chitra
ELIAS GARCIA ROBLES	El Cocla
ROBERTO MORALES G.	El Potrero
JUAN FRANCISCO HERNANDEZ	La Laguna
SIMON AGUILAR NUÑEZ	La Raya de Calobre
ZACARIAS GARCIA	La Tetilla
ONESIMA ABREGO	La Yeguada
VICTOR PINZON	Las Guías
EUSEBIO VASQUEZ	Monjarás
TITO RODRIGUEZ DECROZ	San José
BERNARDO BREA	Cabecera Cañazas
MARCOS MENDOZA	Agua de Salud
JUAN B. BREA	Cerro de Plata
ABELARDO SANJUR	Los Valles
DANIEL PEREZ C.	San Marcelo
ERIC JUVENAL VARGAS	Cabecera La Mesa
DAVID JIMENEZ T.	Bisvalles

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

GIL PEÑALBA	Boró
PABLO E. VASQUEZ	Llano Grande
MARIA BENIGNA DE GONZALEZ	San Bartolo
BUENAVENTURA E. CAMAÑO P.	Cabecera Las Palmas
BELERMINO MONTEMAYOR A.	Cerro de Casa
JOSE DE LA C. MACHUCA	Corozal
BOLIVAR ACOSTA G.	El María
JUAN ACOSTA GALINDO	El Piro
EUSTORGIO CAMAÑO A.	El Prado
ALFONSO APONTE GONZALEZ	El Rincón
OLIMPO GONZALEZ G.	Lolá
ARCADIO JAVIER PEREZ C.	Pixvae
NOBLE GENTIL CASTILLO	Puerto Vidal
ARCENIO POLANCO S.	Zapotillo
JAVIER HERRERA A.	Cabecera Montijo
BOLIVAR A. CANO D.	Arenas
REYES ALFONSO HERNANDEZ	Gobernadora
AMADO PIMENTEL G.	La Garceana
GILBERTO CAMPOS J.	Leones
JOSE T. GUERRA	Llano de Cative
JAIME MELAMED AVILES	Pilón
SILVERIO DE GRACIA	Quebro
RODOLFO CRUZ PEREZ	Tebario (Mariato)
VIRGILIO PINILLA H.	Cabecera Río de Jesús
RUPERTINO JIMENEZ C.	Las Huacas
CONSTANTINO BATISTA	Los Castillos
RAMIRO QUINTERO A.	Utirá
BERNARDO SOTO G.	Cabecera San Francisco
CONSTANTINO FUENTES	Corral Falso
JOSE ISABEL VALENCIA	Los Hatillos
PEDRO GONZALEZ PARDO	El Romance
MARCELINO GORDON	San Juan
SAMUEL VERNAZA R.	Cabecera Santa Fé
ROBERTO CIBALA	Calovébora
RAMON GARCIA A.	El Alto
RUFINO RODRIGUEZ C.	El Cuay
ANDRES PINZON G.	El Pantano
VICTOR ALEXANDER ABREGO	El Gatuncito
LETICIA P. DE LOPEZ	Cabecera Santiago
VICTOR CORRALES NUÑEZ	La Colorada
EUGENIO PUGA	La Peña
ANTONIO GARCIA MARIN	La Raya de Santa María
FELICIANO VEGA	Ponuga
ALFONSO BOSQUEZ DE LEON	San Pedro del Espino
JAIME ABADIA	Cabecera Soná
ZOZIMO CAMARENA	Bahía Honda
AGUEDO CASTRO C.	Calidonia
ANATOLIO SANCHEZ R.	Cative

**NOMBRE****CORREGIMIENTO**

ALBERTO DE LEON

HORACIO GONZALEZ S.

DAVID CAMARENA A.

LUIS DE GRACIA G.

FRANCISCO GONZALEZ M.

AZAEL CASTILLO

El Marañón

Guarumal

La Soledad

Quebrada de Oro

Río Grande

Rodeo Viejo

Las firmas de los Representantes de Corregimientos constan en el texto original.

(fdo.) **CARLOS CALZADILLA G.**  
Secretario General



REPUBLICA  
DE  
PANAMA

# CONSTITUCION POLITICA DE 1972

Reformada por los Actos Reformatorios de 1978,  
por el Acto Constitucional de 1983 y los Actos  
Legislativos N° 1 y N° 2 de 1994

ABRIL , 1996

Editorial Mizrachi & Pujol, S. A.

José Martín Moreno Pujol

Rina Mizrachi Lalo



REPUBLICA  
DE  
PANAMA

# CONSTITUCION POLITICA DE 1972

**Reformada por los Actos Reformativos de 1978,  
por el Acto Constitucional de 1983 y los Actos  
Legislativos 1 de 1993 y 2 de 1994**

**ABRIL , 1996**

**Editorial Mizrachi & Pujol, S. A.**

José Martín Moreno Pujol

Rina Mizrachi Lalo

Esta Compilación conjuntamente con sus anotaciones, Comentarios, Apéndices, Recensiones de jurisprudencia o doctrina y sus Características Gráficas esta Inscrito en el REGISTRO DEL DERECHO DE AUTOR llevado por el Ministerio de Educación conforme a lo establecido por la Ley 15 de 1994 como OBRA DERIVADA.

Fundamento Legal:

Ley 15 de 8 de agosto de 1994; Convenios Internacionales: Leyes: 8 de 1974; 35 de 1962; 5 de 1982; 70 de 1928; 44 de 1913 y otros.

**Derechos Reservados**

Esta Compilación conjuntamente con sus anotaciones, Comentarios, apéndices, recensiones de jurisprudencia o doctrina y sus características gráficas son propiedad de

**©EDITORIAL MIZRACHI & PUJOL, S.A.**

**Segunda Edición**

**Abril, 1996.**

Impreso por Editorial Presencia Ltda.  
Santa Fé de Bogotá, Colombia.

## PREAMBULO

<sup>1</sup> Con el fin supremo de fortalecer la Nación, garantizar la libertad, asegurar la democracia y la estabilidad institucional, exaltar la dignidad humana, promover la justicia social, el bienestar general y la integración regional, e invocando la protección de Dios, decretamos la Constitución Política de la República de Panamá.

<sup>1</sup> Subrogado por el artículo 1 del Acto Legislativo N° 2 de 23 de agosto de 1994 (Gacetas Oficiales 22.612 de 31 de agosto de 1994 y 22.650 de 24 de oct. de 1994). Preambulo subrogado:

"Nosotros los Representantes de los Corregimientos de la República de Panamá, reunidos en Asamblea Nacional Constituyente elegida por el pueblo e invocando la protección de Dios decretamos la Constitución Política de la República de Panamá, que consagra los principios sociales, políticos, económicos y morales inspiradores de la Revolución panameña."





## TITULO I EL ESTADO PANAMEÑO

**Artículo 1.** La Nación panameña está organizada en Estado soberano e independiente, cuya denominación es República de Panamá. Su Gobierno es unitario, republicano, democrático y representativo.

<sup>1</sup>**Artículo 2.** El Poder Público sólo emana del pueblo. Lo ejerce el Estado conforme esta Constitución lo establece, por medio de los Organos Legislativo, Ejecutivo y Judicial, los cuales actúan limitada y separadamente, pero en armónica colaboración.

**Artículo 3.** El territorio de la República de Panamá comprende la superficie terrestre, el mar territorial, la plataforma continental submarina, el subsuelo y el espacio aéreo entre Colombia y Costa Rica de acuerdo con los tratados de límites celebrados por Panamá y esos Estados.

---

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 1 del Acto Constitucional de 1983.

El territorio nacional no podrá ser jamás cedido, traspasado o enajenado, ni temporal ni parcialmente, a otro Estado.

<sup>1</sup>**Artículo 4.** La República de Panamá acata las normas del Derecho Internacional.

<sup>1</sup>**Artículo 5.** El territorio del Estado panameño se divide políticamente en Provincias, éstas a su vez en Distritos y los Distritos en Corregimientos.

La Ley podrá crear otras divisiones políticas, ya sea para sujetarlas a regímenes especiales o por razones de conveniencia administrativa o de servicio público.

**Artículo 6.** Los símbolos de la Nación son el himno, la bandera y el escudo de armas adoptados por la Ley 34 de 1949.

**Artículo 7.** El español es el idioma oficial de la República.

## TITULO II NACIONALIDAD Y EXTRANJERIA

**Artículo 8.** La nacionalidad panameña se adquiere por el nacimiento, por la naturalización o por disposición constitucional.

**Artículo 9.** Son panameños por nacimiento:

1. Los nacidos en el territorio nacional.
2. Los hijos de padre o madre panameños por nacimiento nacidos fuera del territorio de la República, si aquéllos establecen su domicilio en el territorio nacional.
3. Los hijos de padre o madre panameños por naturalización nacidos fuera del territorio nacional, si aquéllos establecen su domicilio en la República de Panamá y manifiestan su voluntad de acogerse a la nacionalidad panameña a más tardar un año después de su mayoría de edad.

**Artículo 10.** Pueden solicitar la nacionalidad panameña por naturalización:

1. Los extranjeros con cinco años consecutivos de residencia en el territorio de la República si, después de haber alcanzado su mayoría de edad, declaran su voluntad de naturalizarse, renuncian expresamente a su nacionalidad de origen o a la que tengan y comprueban que poseen el idioma español y conocimientos básicos de geografía, historia y organización política panameñas.
2. Los extranjeros con tres años consecutivos de residencia en el territorio de la República que tengan hijos nacidos en ésta de padre o madre panameños o cónyuge de nacionalidad panameña, si hacen la declaración y presentan la comprobación de que trata el aparte anterior.
3. Los nacionales por nacimiento, de España o de un Estado latinoamericano, si llenan los mismos requisitos que en su país de origen se exigen a

los panameños para naturalizarse.

**Artículo 11.** Son panameños sin necesidad de carta de naturaleza, los nacidos en el extranjero adoptados antes de cumplir siete años por nacionales panameños, si aquéllos establecen su domicilio en la República de Panamá y manifiestan su voluntad de acogerse a la nacionalidad panameña a más tardar un año después de su mayoría de edad.

**Artículo 12.** La Ley reglamentará la naturalización. El Estado podrá negar una solicitud de carta de naturaleza por razones de moralidad, seguridad, salubridad, incapacidad física o mental.

**Artículo 13.** La nacionalidad panameña de origen o adquirida por el nacimiento no se pierde, pero la renuncia expresa o tácita de ella suspenderá la ciudadanía.

La nacionalidad panameña derivada o adquirida por la naturalización se perderá por las mismas causas.

La renuncia expresa de la nacionalidad se produce cuando la persona manifiesta por escrito al Ejecutivo su voluntad de abandonarla; y la tácita, cuando se adquiere otra nacionalidad o cuando se entra al servicio de un Estado enemigo.

**Artículo 14.** La inmigración será regulada por la Ley en atención a los intereses sociales, económicos y demográficos del país.

**Artículo 15.** Tanto los nacionales como los extranjeros que se encuentren en el territorio de la República, estarán sometidos a la Constitución y a las Leyes.

**Artículo 16.** Los panameños por naturalización no están obligados a tomar las armas contra su Estado de origen.

## TITULO III DERECHOS Y DEBERES INDIVIDUALES Y SOCIALES

### CAPITULO 1° Garantías Fundamentales

**Artículo 17.** Las autoridades de la República están instituidas para proteger en su vida, honra y bienes a los nacionales dondequiera se encuentren y a los extranjeros que estén bajo su jurisdicción; asegurar la efectividad de los derechos y deberes individuales y sociales, y cumplir y hacer cumplir la Constitución y la Ley

**Artículo 18.** Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infracción de la Constitución o de la Ley. Los servidores públicos lo son por esas mismas causas y también por extralimitación de funciones o por omisión en el ejercicio de éstas.

**Artículo 19.** No habrá fueros o privilegios personales ni discriminación por razón de raza, nacimiento, clase social, sexo, religión o ideas políticas.

**Artículo 20.** Los panameños y los extranjeros son iguales ante la Ley, pero ésta podrá, por razones de trabajo, de salubridad, moralidad, seguridad pública y economía nacional, subordinar a condiciones especiales o negar el ejercicio de determinadas actividades a los extranjeros en general. Podrán, asimismo, la Ley o las autoridades, según las circunstancias, tomar medidas que afecten exclusivamente a los nacionales de determinados países en caso de guerra o de conformidad con lo que se establezca en tratados internacionales.

**Artículo 21.** Nadie puede ser privado de su libertad, sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad competente, expedido de acuerdo con las formalidades legales y por motivo previamente definido en la ley. Los ejecutores de dicho mandamiento están obligados a dar copia

de él al interesado, si la pidiere.

El delincuente sorprendido in fraganti puede ser aprehendido por cualquier persona y debe ser entregado inmediatamente a la autoridad.

Nadie puede estar detenido más de veinticuatro horas sin ser puesto a órdenes de la autoridad competente. Los servidores públicos que violen este precepto tienen como sanción la pérdida del empleo, sin perjuicio de las penas que para el efecto establezca la Ley.

No hay prisión, detención o arresto por deudas u obligaciones puramente civiles.

<sup>1</sup>**Artículo 22.** Toda persona detenida debe ser informada inmediatamente y en forma que le sea comprensible, de las razones de su detención y de sus derechos constitucionales y legales correspondientes.

Las personas acusadas de haber cometido un delito tienen derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad en juicio público que le haya asegurado todas las garantías establecidas para su defensa. Quien sea detenido tendrá derecho, desde ese momento, a la asistencia de un abogado en las diligencias policiales y judiciales.

La Ley reglamentará esta materia.

<sup>2</sup>**Artículo 23.** Todo individuo detenido fuera de los casos y la forma que prescriben esta Constitución y la Ley, será puesto en libertad a petición suya o

1 Introducido por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

2 Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

de otra persona, mediante el recurso de habeas corpus que podrá ser interpuesto inmediatamente después de la detención y sin consideración a la pena aplicable. El recurso se tramitará con prelación a otros casos pendientes mediante procedimiento sumarísimo, sin que el trámite pueda ser suspendido por razón de horas o días inhábiles.

**Artículo 24.** El Estado no podrá extraditar a sus nacionales; ni a los extranjeros por delitos políticos.

**Artículo 25.** Nadie está obligado a declarar en asunto criminal, correccional o de policía, contra sí mismo, su cónyuge o sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad.

**Artículo 26.** El domicilio o residencia son inviolables. Nadie puede entrar en ellos sin el consentimiento de su dueño, a no ser por mandato escrito de autoridad competente y para fines específicos, o para socorrer a víctimas de crímenes o desastres.

Los servidores públicos de trabajo, de seguridad social y de sanidad pueden practicar, previa identificación, visitas domiciliarias o de inspección, a los sitios de trabajo con el fin de velar por el cumplimiento de las Leyes sociales y de salud pública.

**Artículo 27.** Toda persona puede transitar libremente por el territorio nacional y cambiar de domicilio o de residencia sin más limitaciones que las que impongan las Leyes o reglamentos de tránsito, fiscales, de salubridad y de inmigración.

**Artículo 28.** El sistema penitenciario se funda en principios de seguridad, rehabilitación y defensa social. Se prohíbe la aplicación de medidas que lesionen la integridad física, mental o moral de los detenidos.

Se establecerá la capacitación de los detenidos en oficios que les permitan reincorporarse útilmente a la sociedad.

Los detenidos menores de edad estarán sometidos a un régimen especial de custodia, protección y educación.

**Artículo 29.** La correspondencia y demás documentos privados son inviolables y no pueden ser ocupados o examinados sino por disposición de autoridad competente, para fines específicos y mediante formalidades legales. En todo caso se guardará reserva sobre los asuntos ajenos al objeto de la ocupación o del examen.

Igualmente, las comunicaciones telefónicas privadas son inviolables y no podrán ser interceptadas. El registro de papeles se practicará siempre en presencia del interesado o de una persona de su familia o, en su defecto, de dos vecinos honorables del mismo lugar.

**Artículo 30.** No hay pena de muerte, de expatriación, ni de confiscación de bienes

**Artículo 31.** Sólo serán penados los hechos declarados punibles por Ley anterior a su perpetración y exactamente aplicable al acto imputado.

**Artículo 32.** Nadie será juzgado sino por autoridad competente y conforme a los trámites legales, ni más de una vez por la misma causa penal, policiva o disciplinaria.

**Artículo 33.** Pueden penar sin juicio previo, en los casos y dentro de los precisos términos de la Ley:

1. Los servidores públicos que ejerzan mando y jurisdicción, quienes pueden imponer multas o arrestos a cualquiera que los ultraje o falte al respeto en el acto en que estén desempeñando las funciones de su cargo o con motivo del desempeño de las mismas.

2. Los Jefes de la Fuerza Pública, quienes pueden imponer penas de arresto a sus subalternos para contener una insubordinación, un motín o por falta disciplinaria.
3. Los capitanes de buques o aeronaves quienes estando fuera de puerto tienen facultad para contener una insubordinación o motín o mantener el orden a bordo, y para detener provisionalmente a cualquier delincuente real o presunto.

**Artículo 34.** En caso de infracción manifiesta de un precepto constitucional o legal, en detrimento de alguna persona, el mandato superior no exime de responsabilidad al agente que lo ejecuta. Se exceptúan los miembros de la Fuerza Pública cuando estén en servicio, en cuyo caso la responsabilidad recae únicamente sobre el superior jerárquico que impartió la orden.

**Artículo 35.** Es libre la profesión de todas las religiones así como el ejercicio de todos los cultos, sin otra limitación que el respeto a la moral cristiana y al orden público. Se reconoce que la religión católica es la de la mayoría de los panameños.

**Artículo 36.** Las asociaciones religiosas tienen capacidad jurídica y ordenan y administran sus bienes dentro de los límites señalados por la Ley, lo mismo que las demás personas jurídicas.

**Artículo 37.** Toda persona puede emitir libremente su pensamiento de palabra, por escrito o por cualquier otro medio, sin sujeción a censura previa; pero existen las responsabilidades legales cuando por alguno de estos medios se atente contra la reputación o la honra de las personas o contra la seguridad social o el orden público.

**Artículo 38.** Los habitantes de la República tienen el derecho de reunirse pacíficamente y sin armas para fines lícitos. Las manifestaciones o reuniones al aire libre no están sujetas a permiso y sólo se requiere para efectuarlas aviso previo a la autoridad administrativa local, con anticipación de veinticuatro horas.

La autoridad puede tomar medidas de policía para prevenir o reprimir abusos en el ejercicio de este derecho, cuando la forma en que se ejerza cause o pueda causar perturbación del tránsito, alteración del orden público o violación de derechos de tercero.

<sup>1</sup>**Artículo 39.** Es permitido formar compañías, asociaciones y fundaciones que no sean contrarias a la moral o al orden legal, las cuales pueden obtener su reconocimiento como personas jurídicas.

No se otorgará reconocimiento a las asociaciones inspiradas en ideas o teorías basadas en la pretendida superioridad de una raza o de un grupo étnico, o que justifiquen o promuevan la discriminación racial.

La capacidad, el reconocimiento y el régimen de las sociedades y demás personas jurídicas se determinarán por la Ley panameña.

**Artículo 40.** Toda persona es libre de ejercer cualquier profesión u oficio sujeta a los reglamentos que establezca la Ley en lo relativo a idoneidad, moralidad, previsión y seguridad sociales, colegiación, salud pública, sindicación y cotizaciones obligatorias.

No se establecerá impuesto o contribución para el ejercicio de las profesiones liberales y de los oficios y las artes.

---

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

**Artículo 41.** Toda persona tiene derecho a presentar peticiones y quejas respetuosas a los servidores públicos por motivos de interés social o particular, y el de obtener pronta resolución.

El servidor público ante quien se presente una petición, consulta o queja deberá resolver dentro del término de treinta días.

La Ley señalará las sanciones que corresponden a la violación de esta norma.

<sup>1</sup>**Artículo 42.** Los Ministros de los cultos religiosos, además de las funciones inherentes a su misión, sólo podrán ejercer los cargos públicos que se relacionen con la asistencia social, la educación o la investigación científica.

**Artículo 43.** Las Leyes no tienen efecto retroactivo, excepto las de orden público o de interés social cuando en ellas así se exprese. En materia criminal la Ley favorable al reo tiene siempre preferencia y retroactividad, aún cuando hubiese sentencia ejecutoriada.

**Artículo 44.** Se garantiza la propiedad privada adquirida con arreglo a la Ley por personas jurídicas o naturales.

**Artículo 45.** La propiedad privada implica obligaciones para su dueño por razón de la función social que debe llenar.

Por motivos de utilidad pública o de interés social definidos en la Ley, puede haber expropiación mediante juicio especial e indemnización.

**Artículo 46.** Cuando de la aplicación de una Ley expedida por motivos de utilidad pública o de interés social, resultaren en conflicto los derechos de particulares con la necesidad reconocida por la misma Ley, el interés privado deberá ceder al interés público o social.

<sup>1</sup> Modificado por el literal A del artículo 1 de los Actos Reformativos de 1978.

**Artículo 47.** En caso de guerra, de grave perturbación del orden público o de interés social urgente, que exijan medidas rápidas, el Ejecutivo puede decretar la expropiación u ocupación de la propiedad privada.

Cuando fuese factible la devolución del objeto ocupado, la ocupación será sólo por el tiempo que duren las circunstancias que la hubieren causado.

El Estado es siempre responsable por toda expropiación que así lleve a cabo el Ejecutivo y por los daños y perjuicios causados por la ocupación, y pagará su valor cuando haya cesado el motivo determinante de la expropiación u ocupación.

**Artículo 48.** Nadie está obligado a pagar contribución ni impuesto, que no estuvieren legalmente establecidos y cuya cobranza no se hiciera en la forma prescrita por las Leyes.

**Artículo 49.** Todo autor, artista o inventor goza de la propiedad exclusiva de su obra o invención, durante el tiempo y en la forma que establezca la Ley.

**Artículo 50.** Toda persona contra la cual se expida o se ejecute, por cualquier servidor público, una orden de hacer o de no hacer, que viole los derechos y garantías que esta Constitución consagra, tendrá derecho a que la orden sea revocada a petición suya o de cualquier persona.

El recurso de amparo de garantías constitucionales a que este artículo se refiere, se tramitará mediante procedimiento sumario y será de competencia de los tribunales judiciales.

<sup>2</sup>**Artículo 51.** En caso de guerra exterior o de perturbación interna que amenace la paz y el orden público, se podrá declarar en estado de urgencia toda la

<sup>2</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

República o parte de ella y suspender temporalmente, de modo parcial o total, los efectos de los artículos 21, 22, 23, 26, 27, 29, 37, 38 y 44 de la Constitución.

El estado de urgencia y la suspensión de los efectos de las normas constitucionales citadas serán declarados por el Organismo Ejecutivo mediante decreto acordado en Consejo de Gabinete. El Organismo Legislativo, por derecho propio o a instancia del Presidente de la República, de-

berá conocer de la declaratoria del estado referido si el mismo se prolonga por más de diez días y confirmar o revocar, total o parcialmente, las decisiones adoptadas por el Consejo de Gabinete, relacionadas con el estado de urgencia.

Al cesar la causa que haya motivado la declaratoria del estado de urgencia, el Organismo Legislativo, si estuviere reunido, o, si no lo estuviere, el Consejo de Gabinete levantará el estado de urgencia.

## CAPÍTULO 2° La Familia

<sup>1</sup> **Artículo 52.** El Estado protege el matrimonio, la maternidad y la familia. La Ley determinará lo relativo al estado civil.

El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores y garantizará el derecho de éstos a la alimentación, la salud, la educación y la seguridad y previsión sociales. Igualmente tendrán derecho a esta protección los ancianos y enfermos desvalidos.

**Artículo 53.** El matrimonio es el fundamento legal de la familia, descansa en la igualdad de derechos de los cónyuges y puede ser disuelto de acuerdo con la Ley.

**Artículo 54.** La unión de hecho entre personas legalmente capacitadas para contraer matrimonio, mantenida durante cinco años consecutivos en condiciones de singularidad y estabilidad, surtirá todos los efectos del matrimonio civil.

Para este fin bastará que las partes interesadas soliciten conjuntamente al Registro Civil la inscripción del matrimonio de hecho, el cual podrá tramitarse por intermedio de los Corregidores. Cuando no se haya efectuado esa solici-

tud el matrimonio podrá comprobarse, para los efectos de la reclamación de sus derechos, por uno de los cónyuges u otro interesado, mediante los trámites que determine la Ley. Podrán, no obstante, oponerse a que se haga la inscripción o impugnarla después de hecha el Ministerio Público en interés de la moral y de la Ley, o los terceros que aleguen derechos susceptibles de ser afectados por la inscripción, si la declaración fuere contraria a la realidad de los hechos.

**Artículo 55.** La patria potestad es el conjunto de deberes y derechos que tienen los padres en relación con los hijos.

Los padres están obligados a alimentar, educar y proteger a sus hijos para que obtengan una buena crianza y un adecuado desarrollo físico y espiritual, y éstos a respetarlos y asistirlos.

La Ley regulará el ejercicio de la patria potestad de acuerdo con el interés social y el beneficio de los hijos.

**Artículo 56.** Los padres tienen para con sus hijos habidos fuera del matrimonio los mismos deberes que respecto de los nacidos en él. Todos los hijos son iguales ante la Ley y tienen el mismo derecho hereditario en las sucesiones

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.



intestadas. La Ley reconocerá los derechos de los hijos menores o inválidos y de los padres desvalidos en las sucesiones testadas.

**Artículo 57.** La Ley regulará la investigación de la paternidad. Queda abolida toda calificación sobre la naturaleza de la filiación. No se consignará declaración alguna que establezca diferencia en los nacimientos o sobre el estado civil de los padres en las actas de inscripción de aquellos, ni en ningún atestado, partida de bautismo o certificado referente a la filiación.

Se concede facultad al padre del hijo nacido con anterioridad a la vigencia de esta Constitución para ampararlo con lo dispuesto en este artículo, mediante la rectificación de cualquier acta o atestado en los cuales se halle establecida clasificación alguna con respecto a dicho hijo. No se requiere para esto el consentimiento de la madre. Si el hijo es mayor de edad, éste debe otorgar su consentimiento.

En los actos de simulación de paternidad, podrá objetar esta medida quien se encuentre legalmente afectado por el acto.

La Ley señalará el procedimiento.

**Artículo 58.** El Estado velará por el

mejoramiento social y económico de la familia y organizará el patrimonio familiar determinando la naturaleza y cuantía de los bienes que deban constituirlo, sobre la base de que es inalienable e inembargable.

<sup>1</sup>**Artículo 59.** El Estado creará un organismo destinado a proteger la familia con el fin de:

1. Promover la paternidad y la maternidad responsables mediante la educación familiar.
2. Institucionalizar la educación de los párvulos en centros especializados para atender a aquellos cuyos padres o tutores así lo soliciten.
3. Proteger a los menores y ancianos, y custodiar y readaptar socialmente a los abandonados, desamparados, en peligro moral o con desajustes de conducta.

La Ley organizará y determinará el funcionamiento de la jurisdicción especial de menores la cual, entre otras funciones, conocerá sobre la investigación de la paternidad, el abandono de familia y los problemas de conducta juvenil.

---

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

### CAPITULO 3°

#### El Trabajo

**Artículo 60.** El trabajo es un derecho y un deber del individuo, y por tanto es una obligación del Estado elaborar políticas económicas encaminadas a promover el pleno empleo y asegurar a todo trabajador las condiciones necesarias a una existencia decorosa.

**Artículo 61.** A todo trabajador al servicio del Estado o de empresas públicas o privadas o de individuos particulares, se le garantiza su salario o sueldo mínimo. Los trabajadores de las empresas que la Ley determine participarán en las utilidades de las mismas, de acuerdo con las condiciones económicas del país.

**Artículo 62.** La Ley establecerá la manera de ajustar periódicamente el salario o sueldo mínimo del trabajador, con el fin de cubrir las necesidades normales de su familia, mejorar su nivel de vida, según las condiciones particulares de cada región y de cada actividad económica; podrá determinar asimismo el método para fijar salarios o sueldos mínimos por profesión u oficio.

En los trabajos por tarea o pieza, es obligatorio que quede asegurado el salario mínimo por jornada.

El mínimo de todo salario o sueldo es inembargable, salvo las obligaciones alimenticias en la forma que establezca la Ley. Son también inembargables los instrumentos de labor de los trabajadores.

**Artículo 63.** A trabajo igual en idénticas condiciones, corresponde siempre igual salario o sueldo, cualesquiera sean las personas que lo realicen, sin distinción de sexo, nacionalidad, edad, raza, clase social, ideas políticas o religiosas.

**Artículo 64.** Se reconoce el derecho de sindicación a los empleadores, asalariados y profesionales de todas clases para los fines de su actividad económica y social.

El Ejecutivo tendrá un término improrrogable de treinta días para admitir o rechazar la inscripción de un sindicato.

La Ley regulará lo concerniente al reconocimiento por el Ejecutivo de los sindicatos, cuya personería jurídica quedará determinada por la inscripción.

El Ejecutivo no podrá disolver un sindicato sino cuando se aparte permanentemente de sus fines y así lo declare tribunal competente mediante sentencia firme.

Las directivas de estas asociaciones estarán integradas exclusivamente por panameños.

**Artículo 65.** Se reconoce el derecho de huelga. La Ley reglamentará su ejercicio y podrá someterlo a restricciones especiales en los servicios públicos que ella determine.

**Artículo 66.** La jornada máxima de trabajo diurno es de ocho horas y la semana laborable hasta de cuarenta y ocho; la jornada máxima nocturna no será mayor de siete horas y las horas extraordinarias serán remuneradas con recargo.

La jornada máxima podrá ser reducida hasta a seis horas diarias para los mayores de catorce años y menores de diez y ocho. Se prohíbe el trabajo a los menores de catorce años y el nocturno a los menores de diez y seis, salvo las excepciones que establezca la Ley. Se prohíbe igualmente el empleo de menores hasta de catorce años en calidad de sirvientes domésticos y el trabajo de los menores y de las mujeres en ocupaciones insalubres.

Además del descanso semanal, todo trabajador tendrá derecho a vacaciones remuneradas.

La Ley podrá establecer el descanso semanal remunerado de acuerdo con las condiciones económicas y sociales del país y el beneficio de los trabajadores.

**Artículo 67.** Son nulas y, por lo tanto, no obligan a los contratantes, aunque se expresen en un convenio de trabajo o en otro pacto cualquiera, las estipulaciones que impliquen renuncia, disminución, adulteración o dejación de algún derecho reconocido a favor del trabajador. La Ley regulará todo lo relativo al contrato de trabajo.

**Artículo 68.** Se protege la maternidad de la mujer trabajadora. La que esté en estado de gravidez no podrá ser separada de su empleo público o particular por esta causa. Durante un mínimo de seis semanas precedentes al parto y las ocho que le siguen, gozará de descanso forzoso retribuido del mismo modo que su trabajo y conservará el empleo y todo los derechos correspondientes a su contrato. Al reincorporarse la madre trabajadora a su empleo no podrá ser despedida por el término de un año, salvo en casos especiales previstos en la Ley, la cual reglamentará además, las condiciones especiales de trabajo de la mujer en estado de preñez.

**Artículo 69.** Se prohíbe la contratación de trabajadores extranjeros que puedan rebajar las condiciones de trabajo o las normas de vida del trabajador nacional. La Ley regulará la contratación de

Gerentes, Directores Administrativos y Ejecutivos, técnicos y profesionales extranjeros para servicios públicos y privados, asegurando siempre los derechos de los panameños y de acuerdo con el interés nacional.

**Artículo 70.** Ningún trabajador podrá ser despedido sin justa causa y sin las formalidades que establezca la Ley. Esta señalará las causas justas para el despido, sus excepciones especiales y la indemnización correspondiente.

**Artículo 71.** El Estado o la empresa privada impartirán enseñanza profesional gratuita al trabajador. La Ley reglamentará la forma de prestar este servicio.

**Artículo 72.** Se establece la capacitación sindical. Será impartida exclusivamente por el Estado y las organizaciones sindicales panameñas.

**Artículo 73.** Todas las controversias que originen las relaciones entre el capital y el trabajo, quedan sometidas a la jurisdicción del trabajo, que se ejercerá de conformidad con lo dispuesto por la Ley.

**Artículo 74.** La Ley regulará las relaciones entre el capital y el trabajo, colocándolas sobre una base de justicia social y fijando una especial protección estatal en beneficio de los trabajadores.

**Artículo 75.** Los derechos y garantías establecidos en este Capítulo serán considerados como mínimos a favor de los trabajadores.

## CAPITULO 4° Cultura Nacional

**Artículo 76.** El Estado reconoce el derecho de todo ser humano a participar en la cultura y por tanto debe fomentar la participación de todos los habitantes de la República en la cultura nacional.

**Artículo 77.** La cultura nacional está constituida por las manifestaciones artísticas, filosóficas y científicas producidas por el hombre en Panamá a través de las épocas. El Estado promoverá, desarrollará y custodiará este patrimonio cultural.

**Artículo 78.** El Estado velará por la defensa, difusión y pureza del idioma español.

**Artículo 79.** El Estado formulará la política científica nacional destinada a promover el desarrollo de la ciencia y la tecnología.

**Artículo 80.** El Estado reconoce la individualidad y el valor universal de la obra artística; auspiciará y estimulará a los artistas nacionales divulgando sus obras a través de sistemas de orientación cultural y promoverá a nivel nacional el desarrollo del arte en todas sus manifestaciones mediante instituciones académicas, de divulgación y recreación.

**Artículo 81.** Constituyen el patrimonio histórico de la Nación los sitios y objetos arqueológicos, los documentos, monumentos históricos u otros bienes muebles o inmuebles que sean testimonio del pasado panameño. El Estado decretará la expropiación de los que se encuentren en manos de particulares. La Ley reglamentará lo concerniente a su custodia, fundada en la primacía histórica de los mismos y tomará las providencias necesarias para conciliarla con la factibilidad de programas de carácter comercial,

turístico, industrial y de orden tecnológico.

**Artículo 82.** El Estado fomentará el desarrollo de la cultura física mediante instituciones deportivas, de enseñanza y de recreación que serán reglamentadas por la Ley.

**Artículo 83.** El Estado reconoce que las tradiciones folklóricas constituyen parte medular de la cultura nacional y por tanto promoverá su estudio, conservación y divulgación, estableciendo su primacía sobre manifestaciones o tendencias que la adulteren.

**Artículo 84.** Las lenguas aborígenes serán objeto de especial estudio, conservación y divulgación y el Estado promoverá programas de alfabetización bilingüe en las comunidades indígenas.

**Artículo 85.** Los medios de comunicación social son instrumentos de información, educación, recreación y difusión cultural y científica. Cuando sean usados para la publicidad o la difusión de propaganda, éstas no deben ser contrarias a la salud, la moral, la educación, formación cultural de la sociedad y la conciencia nacional. La Ley reglamentará su funcionamiento.

**Artículo 86.** El Estado reconoce y respeta la identidad étnica de las comunidades indígenas nacionales, realizará programas tendientes a desarrollar los valores materiales, sociales y espirituales propios de cada una de sus culturas y creará una institución para el estudio, conservación, divulgación de las mismas y de sus lenguas, así como para la promoción del desarrollo integral de dichos grupos humanos.

## CAPÍTULO 5° Educación

<sup>1</sup>**Artículo 87.** Todos tienen el derecho a la educación y la responsabilidad de educarse. El Estado organiza y dirige el servicio público de la educación nacional y garantiza a los padres de familia el derecho de participar en el proceso educativo de sus hijos.

La educación se basa en la ciencia, utiliza sus métodos, fomenta su crecimiento y difusión y aplica sus resultados para asegurar el desarrollo de la persona humana y de la familia, al igual que la afirmación y fortalecimiento de la Nación panameña como comunidad cultural y política.

La educación es democrática y fundada en principios de solidaridad humana y justicia social.

<sup>2</sup>**Artículo 88.** La educación debe atender el desarrollo armónico e integral del educando dentro de la convivencia social, en los aspectos físico, intelectual, moral, estético y cívico y debe procurar su capacitación para el trabajo útil en interés propio y en beneficio colectivo.

<sup>1</sup>**Artículo 89.** Se reconoce que es finalidad de la educación panameña fomentar en el estudiante una conciencia nacional basada en el conocimiento de la historia y los problemas de la patria.

<sup>1</sup>**Artículo 90.** Se garantiza la libertad de enseñanza y se reconoce el derecho de crear centros docentes particulares con sujeción a la Ley. El Estado podrá intervenir en los establecimientos docentes particulares para que se cumplan en ellos los fines nacionales y sociales de la cul-

tura y la formación intelectual, moral, cívica y física de los educandos.

La educación pública es la que imparten las dependencias oficiales y la educación particular es la impartida por las entidades privadas.

Los establecimientos de enseñanza, sean oficiales o particulares, están abiertos a todos los alumnos, sin distinción de raza, posición social, ideas políticas, religión o la naturaleza de la unión de sus progenitores o guardadores.

La Ley reglamentará tanto la educación pública como la educación particular.

**Artículo 91.** La educación oficial es gratuita en todos los niveles pre-universitarios. Es obligatorio el primer nivel de enseñanza o educación básica general.

La gratuidad implica para el Estado proporcionar al educando todos los útiles necesarios para su aprendizaje mientras completa su educación básica general.

La gratuidad de la educación no impide el establecimiento de un derecho de matrícula pagada en los niveles no obligatorios.

<sup>1</sup>**Artículo 92.** La Ley determinará la dependencia estatal que elaborará y aprobará los planes de estudios, los programas de enseñanza y los niveles educativos, así como la organización de un sistema nacional de orientación educativa, todo ello de conformidad con las necesidades nacionales.

**Artículo 93.** Se establece la educación laboral, como una modalidad no regular del sistema de educación, con programas de educación básica y capacitación especial.

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

<sup>2</sup> Introducido por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

**Artículo 94.** Las empresas particulares cuyas operaciones alteren significativamente la población escolar en un área determinada, contribuirán a atender las necesidades educativas de conformidad con las normas oficiales y las empresas urbanizadoras tendrán esta misma responsabilidad en cuanto a los sectores que desarrollen.

**Artículo 95.** Sólo se reconocen los títulos académicos y profesionales expedidos por el Estado o autorizados por éste de acuerdo con la Ley. La Universidad Oficial del Estado fiscalizará a las universidades particulares aprobadas oficialmente para garantizar los títulos que expidan y revalidará los de universidades extranjeras en los casos que la Ley establezca.

**Artículo 96.** La educación se impartirá en el idioma oficial, pero por motivos de interés público la Ley podrá permitir que en algunos planteles ésta se imparta también en idioma extranjero.

La enseñanza de la historia de Panamá y de la educación cívica será dictada por panameños.

<sup>1</sup>**Artículo 97.** La Ley podrá crear incentivos económicos en beneficio de la educación pública y de la educación particular, así como para la edición de obras didácticas nacionales.

**Artículo 98.** El Estado establecerá sistemas que proporcionen los recursos adecuados para otorgar becas, auxilios u otras prestaciones económicas a los estudiantes que lo merezcan o lo necesiten.

En igualdad de circunstancias se preferirá a los económicamente más necesitados.

**Artículo 99.** La Universidad Oficial de la República es autónoma. Se le reconoce personería jurídica, patrimonio propio y derecho de administrarlo. Tiene facultad para organizar sus estudios y designar y separar su personal en la forma que determine la Ley. Incluirá en sus actividades el estudio de los problemas nacionales así como la difusión de la cultura nacional. Se dará igual importancia a la educación universitaria impartida en los Centros Regionales que a la otorgada en la capital.

**Artículo 100.** Para hacer efectiva la autonomía económica de la Universidad, el Estado la dotará de lo indispensable para su instalación, funcionamiento y desarrollo futuros, así como del patrimonio de que trata el artículo anterior y de los medios necesarios para acrecentarlo.

**Artículo 101.** Se reconoce la libertad de cátedra sin otras limitaciones que las que, por razones de orden público, establezca el Estatuto Universitario.

**Artículo 102.** La excepcionalidad en el estudiante, en todas sus manifestaciones, será atendida mediante educación especial, basada en la investigación científica y orientación educativa.

**Artículo 103.** Se enseñará la religión católica en las escuelas públicas, pero su aprendizaje y la asistencia a actos de cultos religiosos no será obligatoria para los alumnos cuando lo soliciten sus padres o tutores.

**Artículo 104.** El Estado desarrollará programas de educación y promoción para los grupos indígenas ya que poseen patrones culturales propios, a fin de lograr su participación activa en la función ciudadana.

---

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

## CAPITULO 6° Salud, Seguridad Social y Asistencia Social

**Artículo 105.** Es función esencial del Estado velar por la salud de la población de la República. El individuo, como parte de la comunidad, tiene derecho a la promoción, protección, conservación, restitución y rehabilitación de la salud y la obligación de conservarla, entendida ésta como el completo bienestar físico, mental y social.

<sup>1</sup>**Artículo 106.** En materia de salud, corresponde primordialmente al Estado el desarrollo de las siguientes actividades, integrando las funciones de prevención, curación y rehabilitación:

1. Desarrollar una política nacional de alimentación y nutrición que asegure un óptimo estado nutricional para toda la población, al promover la disponibilidad, el consumo y el aprovechamiento biológico de los alimentos adecuados;
2. Capacitar al individuo y a los grupos sociales, mediante acciones educativas, que difundan el conocimiento de los deberes y derechos individuales y colectivos en materia de salud personal y ambiental;
3. Proteger la salud de la madre, del niño y del adolescente, garantizando una atención integral durante el proceso de gestación, lactancia, crecimiento y desarrollo en la niñez y adolescencia;
4. Combatir las enfermedades transmisibles mediante el saneamiento ambiental, el desarrollo de la disponibilidad de agua potable y adoptar medidas de inmunización, profilaxis y tratamiento, proporcionadas colectiva e individualmente, a toda la población;
5. Crear, de acuerdo con las necesidades

de cada región, establecimientos en los cuales se presten servicios de salud integral y suministren medicamentos a toda la población. Estos servicios de salud y medicamentos serán proporcionados gratuitamente a quienes carezcan de recursos económicos; y,

6. Regular y vigilar el cumplimiento de las condiciones de salud y la seguridad que deban reunir los lugares de trabajo, estableciendo una política nacional de medicina e higiene industrial y laboral.

<sup>2</sup>**Artículo 107.** El Estado deberá desarrollar una política nacional de medicamentos que promueva la producción, disponibilidad, accesibilidad, calidad y control de los medicamentos para toda la población del país.

<sup>1</sup>**Artículo 108.** Es deber del Estado establecer una política de población que responda a las necesidades del desarrollo social y económico del país.

**Artículo 109.** Todo individuo tiene derecho a la seguridad de sus medios económicos de subsistencia en caso de incapacidad para trabajar u obtener trabajo retribuido. Los servicios de seguridad social serán prestados o administrados por entidades autónomas y cubrirán los casos de enfermedad, maternidad, invalidez, subsidios de familia, vejez, viudez, orfandad, paro forzoso, accidentes de trabajo, enfermedades profesionales y las demás contingencias que puedan ser objeto de previsión y seguridad sociales. La Ley proveerá la implantación de tales servicios a medida que las necesidades lo exijan.

---

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

---

<sup>2</sup> Introducido por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

El Estado creará establecimientos de asistencia y de previsión sociales. Son tareas fundamentales de éstos la rehabilitación económica y social de los sectores dependientes o carentes de recursos y la atención de los mentalmente incapaces, los enfermos crónicos, los inválidos indigentes y de los grupos que no hayan sido incorporados al sistema de seguridad social.

**Artículo 110.** El Estado podrá crear fondos complementarios con el aporte y participación de los trabajadores de las empresas públicas y privadas a fin de mejorar los servicios de seguridad social en materia de jubilaciones. La Ley reglamentará esta materia.

**Artículo 111.** Los sectores gubernamentales de salud, incluyendo sus instituciones autónomas y semiautónomas, intégranse orgánica y funcionalmente. La Ley reglamentará esta materia.

**Artículo 112.** Las comunidades tienen el deber y el derecho de participar en la planificación, ejecución y evaluación de los distintos programas de salud.

**Artículo 113.** El Estado establecerá una política nacional de vivienda destinada a proporcionar el goce de este derecho social a toda la población, especialmente a los sectores de menor ingreso.

## CAPITULO 7° Régimen Ecológico

<sup>1</sup>**Artículo 114.** Es deber fundamental del Estado garantizar que la población viva en un ambiente sano y libre de contaminación, en donde el aire, el agua y los alimentos satisfagan los requerimientos del desarrollo adecuado de la vida humana.

<sup>2</sup>**Artículo 115.** El Estado y todos los habitantes del territorio nacional tienen el deber de propiciar un desarrollo social y económico que prevenga la contaminación del ambiente, mantenga el equili-

brio ecológico y evite la destrucción de los ecosistemas.

<sup>2</sup>**Artículo 116.** El Estado reglamentará, fiscalizará y aplicará oportunamente las medidas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna terrestre, fluvial y marina, así como de los bosques, tierras y aguas, se lleven a cabo racionalmente, de manera que se evite su depredación y se asegure su preservación, renovación y permanencia.

<sup>2</sup>**Artículo 117.** La Ley reglamentará el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables, a fin de evitar que del mismo se deriven perjuicios sociales, económicos y ambientales.

---

<sup>1</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.  
<sup>2</sup> Introducido por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.

## CAPITULO 8° Régimen Agrario

<sup>3</sup>**Artículo 118.** El Estado prestará atención especial al desarrollo integral

---

<sup>3</sup> Modificado por el artículo 2 del Acto Constitucional de 1983.



del sector agropecuario, fomentará el aprovechamiento óptimo del suelo, velará por su distribución racional y su adecuada utilización y conservación, a fin de mantenerlo en condiciones productivas y garantizará el derecho de todo agricultor a una existencia decorosa.

**Artículo 119.** El Estado no permitirá la existencia de áreas incultas, improductivas u ociosas y regulará las relaciones de trabajo en el agro, fomentando una máxima productividad y justa distribución de los beneficios de ésta.

**Artículo 120.** El Estado dará atención especial a las comunidades campesinas e indígenas con el fin de promover su participación económica, social y política en la vida nacional.

**Artículo 121.** El correcto uso de la tierra agrícola es un deber del propietario para con la comunidad y será regulado por la Ley de conformidad con su clasificación ecológica a fin de evitar la subutilización y la disminución de su potencial productivo.

**Artículo 122.** Para el cumplimiento de los fines de la política agraria, el Estado desarrollará las siguientes actividades:

1. Dotar a los campesinos de las tierras de labor necesarias y regular el uso de las aguas. La Ley podrá establecer un régimen especial de propiedad colectiva para las comunidades campesinas que lo soliciten.
2. Organizar la asistencia crediticia para satisfacer las necesidades de financiamiento de la actividad agropecuaria y, en especial, del sector de escasos recursos y sus grupos organizados y dar atención especial al pequeño y mediano productor.
3. Tomar medidas para asegurar merca-

dos estables y precios equitativos a los productos y para impulsar el establecimiento de entidades, corporaciones y cooperativas de producción, industrialización, distribución y consumo.

4. Establecer medios de comunicación y de transporte para unir las comunidades campesinas e indígenas con los centros de almacenamiento, distribución y consumo.
5. Colonizar nuevas tierras y reglamentar la tenencia y el uso de las mismas y de las que se integren a la economía como resultado de la construcción de nuevas carreteras.
6. Estimular el desarrollo del sector agrario mediante asistencia técnica y fomento de la organización, capacitación, protección, tecnificación y demás formas que la Ley determine.
7. Realizar estudios de la tierra a fin de establecer la clasificación agrológica del suelo panameño.

La política establecida para el desarrollo de este Capítulo será aplicable a las comunidades indígenas de acuerdo con los métodos científicos de cambio cultural.

**Artículo 123.** El Estado garantiza a las comunidades indígenas la reserva de las tierras necesarias y la propiedad colectiva de las mismas para el logro de su bienestar económico y social. La Ley regulará los procedimientos que deban seguirse para lograr esta finalidad y las delimitaciones correspondientes dentro de las cuales se prohíbe la apropiación privada de tierras.

**Artículo 124.** Se establece la jurisdicción agraria y la Ley determinará la organización y funciones de sus tribunales.

## TITULO IV DERECHOS POLITICOS

### CAPITULO 1° De la Ciudadanía

**Artículo 125.** Son ciudadanos de la República todos los panameños mayores de diez y ocho años, sin distinción de sexo.

**Artículo 126.** Los derechos políticos y la capacidad para ejercer cargos públicos con mando y jurisdicción, se reservan a los ciudadanos panameños.

**Artículo 127.** El ejercicio de los derechos ciudadanos se suspende:

1. Por la causa expresada en el artículo 13 de esta Constitución.
2. Por pena conforme a la Ley.

**Artículo 128.** La Ley regulará la suspensión y recobro de la ciudadanía.

### CAPITULO 2° El Sufragio

<sup>1</sup>**Artículo 129.** El sufragio es un derecho y un deber de todos los ciudadanos. El voto es libre, igual, universal, secreto y directo.

<sup>1</sup>**Artículo 130.** Las autoridades están obligadas a garantizar la libertad y honradez del sufragio. Se prohíben:

1. El apoyo oficial directo o indirecto a candidatos a puestos de elección popular, aún cuando fueren velados los medios empleados a tal fin.
2. Las actividades de propaganda y afiliación partidistas en las oficinas públicas.
3. La exacción de cuotas o contribuciones a los empleados públicos para fines políticos, aún a pretexto de que son voluntarias.
4. Cualquier acto que impida o dificulte a un ciudadano obtener, guardar o presentar personalmente su cédula de identidad.

La Ley tipificará los delitos electora-

les y señalará las sanciones respectivas.

<sup>2</sup>**Artículo 131.** Las condiciones de elegibilidad para ser candidato a cargos de elección popular, por parte de funcionarios públicos, serán definidas en la Ley.

<sup>1</sup>**Artículo 132.** Los partidos políticos expresan el pluralismo político, concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular y son instrumentos fundamentales para la participación política, sin perjuicio de la postulación libre en la forma prevista en la Ley.

La Ley reglamentará el reconocimiento y subsistencia de los partidos políticos, sin que, en ningún caso, pueda establecer que el número de los votos necesarios para su subsistencia sea superior al cinco por ciento de los votos válidos emitidos en las elecciones

<sup>1</sup> Modificados por el art. 3 del Acto Constitucional de 1983.

<sup>2</sup> Introducidos por el art. 3 del Acto Constitucional de 1983.

para Presidente, Legisladores o Representantes de Corregimientos, según la votación más favorable al partido.

<sup>1</sup>**Artículo 133.** No es lícita la formación de partidos que tengan por base el sexo, la raza, la religión o que tiendan a destruir la forma democrática de Gobierno.

<sup>2</sup>**Artículo 134.** Los partidos políticos tendrán derecho, en igualdad de con-

<sup>1</sup> Modificado por el art. 3 del Acto Constitucional de 1983.

<sup>2</sup> Introducido por el art. 3 del Acto Constitucional de 1983.

diciones, al uso de los medios de comunicación social que el Gobierno Central administre y a recabar y recibir informes de todas las autoridades públicas sobre cualquier materia de su competencia, que no se refieran a relaciones diplomáticas reservadas.

**Artículo 135.** El Estado podrá fiscalizar y contribuir a los gastos en que incurran las personas naturales y los partidos políticos en los procesos electorales. La Ley determinará y reglamentará dichas fiscalizaciones y contribuciones, asegurando la igualdad de erogaciones de todo partido o candidato.

### CAPITULO 3°

#### El Tribunal Electoral

<sup>3</sup>**Artículo 136.** Con el objeto de garantizar la libertad, honradez y eficacia del sufragio popular, establécese un Tribunal autónomo. Se le reconoce personería jurídica, patrimonio propio y derecho de administrarlo. Interpretará y aplicará privativamente la Ley Electoral, dirigirá, vigilará y fiscalizará la inscripción de hechos vitales, defunciones, naturalización y demás hechos y actos jurídicos relacionados con el estado civil de las personas; la expedición de la cédula de identidad personal y las fases del proceso electoral.

El Tribunal tendrá jurisdicción en toda la República y se compondrá de tres Magistrados que reúnan los mismos requisitos que se exigen para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia, los cuales serán designados para un período de diez años, así: uno por el

Organo Legislativo, otro por el Organo Ejecutivo y el tercero por la Corte Suprema de Justicia, entre personas que no formen parte de la autoridad nominadora. Para cada principal se nombrarán en la misma forma dos suplentes, quienes no podrán ser funcionarios del Tribunal Electoral.

Los Magistrados del Tribunal Electoral son responsables ante la Corte Suprema de Justicia por las faltas o delitos cometidos en el ejercicio de sus funciones y les son aplicables los artículos 202, 205, 207, 208, 209 y 213 con las sanciones que determine la Ley.

<sup>3</sup>**Artículo 137.** El Tribunal Electoral tendrá además de las que le confiera la Ley, las siguientes atribuciones que ejercerá privativamente, excepto las consignadas en los numerales 5 y 7:

1. Efectuar las inscripciones de nacimientos, matrimonios, defunciones, naturalizaciones y demás hechos y ac-

<sup>3</sup> Modificado por el art. 3 del Acto Constitucional de 1983.

tos jurídicos relacionados con el estado civil de las personas y hacer las anotaciones procedentes en las respectivas inscripciones.

2. Expedir la cédula de identidad personal.
3. Reglamentar la Ley Electoral, interpretarla y aplicarla y conocer de las controversias que origine su aplicación.
4. Sancionar las faltas y delitos contra la libertad y pureza del sufragio de conformidad con la Ley.
5. Levantar el Censo Electoral.
6. Organizar, dirigir y fiscalizar el registro de electores y resolver las controversias, quejas y denuncias que al respecto ocurrieren.
7. Tramitar los expedientes de las solicitudes de migración y naturalización.
8. Nombrar los miembros de las corporaciones electorales, en las cuales se deberá garantizar la representación de los partidos políticos legalmente constituidos. La Ley reglamentará esta materia.

Las decisiones del Tribunal Electoral únicamente son recurribles ante él mismo y una vez cumplidos los trámites de Ley, serán definitivas, irrevocables y obligatorias.

Se exceptúa lo referente al recurso de inconstitucionalidad.

<sup>1</sup>**Artículo 138.** La Fiscalía Electoral es una agencia de instrucción independiente y coadyuvante del Tribunal Electoral.

El Fiscal Electoral será nombrado por el Organo Ejecutivo sujeto a la aprobación del Organo Legislativo, por un período de diez años; deberá llenar los mismos requisitos que para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia y tendrá iguales restricciones. Sus funciones son:

1. Salvaguardar los derechos políticos de los ciudadanos.
2. Vigilar la conducta oficial de los funcionarios públicos en lo que respecta a los derechos y deberes políticos electorales.
3. Perseguir los delitos y contravenciones electorales.
4. Ejercer las demás funciones que señale la Ley.

<sup>2</sup>**Artículo 139.** Las autoridades públicas están obligadas a acatar y cumplir las órdenes y decisiones emanadas de los funcionarios de la jurisdicción electoral, prestando a éstos la obediencia, cooperación y ayuda que requieran para el desempeño de sus atribuciones. La omisión o negligencia en el cumplimiento de tal obligación será sancionada de acuerdo con lo que disponga la Ley.

---

<sup>1</sup> Modificado por el art. 3 del Acto Constitucional de 1983.

<sup>2</sup> Introducido por el art. 3 del Acto Constitucional de 1983.

## TITULO V EL ORGANO LEGISLATIVO <sup>1</sup>

### CAPITULO 1° Asamblea Legislativa

**Artículo 140.** El Organo Legislativo estará constituido por una corporación denominada Asamblea Legislativa cuyos miembros serán elegidos mediante postulación partidista y votación popular directa, conforme esta Constitución lo establece.

**Artículo 141.** La Asamblea Legislativa se compondrá de los Legisladores que resulten elegidos en cada Circuito Electoral, de conformidad con las bases siguientes:

1. Cada Provincia y la Comarca de San Blas se dividirán en Circuitos Electorales.
2. La Provincia de Darién y la Comarca de San Blas tendrán dos Circuitos Electorales cada una, y en éstos se elegirá un Legislador por cada Circuito Electoral.
3. Los actuales Distritos Administrativos que, según el último Censo Nacional de Población, excedan de cuarenta mil habitantes, formarán un Circuito Electoral cada uno y en tales Circuitos se elegirá un Legislador por cada treinta mil habitantes y uno más por residuo que no baje de diez mil. El Distrito de Panamá se dividirá a su vez en cuatro Circuitos Electorales, de conformidad con el numeral cinco de este artículo y según lo disponga la Ley. En los Circuitos Electorales en que se debe elegir a dos o más Legisladores, la elección se hará conforme

al sistema de representación proporcional que establezca la Ley.

4. Excepto la Provincia de Darién, la Comarca de San Blas y los Distritos Administrativos actuales a que se refiere el numeral tres, anterior, en cada Provincia habrá tantos Circuitos Electorales cuantos correspondan a razón de uno por cada treinta mil habitantes y uno más por residuo que no baje de diez mil, según el último Censo Nacional de Población, previa deducción de la población que corresponde a los actuales Distritos Administrativos de que trata el numeral tres. En cada uno de dichos Circuitos Electorales se elegirá un Legislador.
5. Cada Circuito Electoral tendrá un máximo de cuarenta mil habitantes y un mínimo de veinte mil habitantes, pero la Ley podrá crear Circuitos Electorales que excedan el máximo o reduzcan el mínimo anteriores, para tomar en cuenta las divisiones políticas actuales, la proximidad territorial, la concentración de la población indígena, los lazos de vecindad, las vías de comunicación y los factores históricos y culturales, como criterios básicos para el agrupamiento de la población en Circuitos Electorales.
6. Los partidos políticos que hubieren alcanzado el número de votos exigidos para subsistir como tales, y que no hayan logrado la elección de un Legislador en algún Circuito Electoral, tienen derecho a que se les adjudique un escaño de Legislador. La adjudicación se hará en favor del candidato que

---

<sup>1</sup> El art. 4 del Acto Constitucional de 1983 sustituyó íntegramente este Título.

hubiere obtenido mayor número de votos para Legislador, dentro de su partido.

7. Únicamente los partidos políticos podrán postular candidatos a Legislador.

A cada Legislador corresponden dos suplentes, elegidos de igual modo y el mismo día que aquél, los cuales lo reemplazarán en sus faltas, según el orden de su elección.

Después de la primera elección de Legisladores de que trata el presente artículo, la Ley podrá establecer, para la conformación de los Circuitos Electorales, pautas distintas a las contenidas en esta disposición, pero tomando en cuenta, como punto de partida, para la estructuración de los Circuitos Electorales, la división política administrativa actual de Distritos.

**Artículo 142.** Los Legisladores serán elegidos por un período de cinco años, el mismo día en que se celebre la elección ordinaria de Presidente y Vicepresidentes de la República.

**Artículo 143.** La Asamblea Legislativa se reunirá por derecho propio, sin previa convocatoria, en la capital de la República, en sesiones que durarán ocho meses en el lapso de un año, dividido en dos legislaturas ordinarias de cuatro meses cada una. Dichas legislaturas se extenderán del primero de septiembre hasta el treinta y uno de diciembre y del primero de marzo al treinta de junio.

También se reunirá la Asamblea Legislativa, en legislatura extraordinaria, cuando sea convocada por el Organó Ejecutivo y durante el tiempo que éste señale, para conocer exclusivamente de los asuntos que dicho Organó someta a su consideración.

**Artículo 144.** Los Legisladores actuarán en interés de la Nación y representan

en la Asamblea Legislativa a sus respectivos partidos políticos y a los electores de su Circuito Electoral.

**Artículo 145.** Los partidos políticos podrán revocar el mandato de los Legisladores principales o suplentes que hayan postulado, para lo cual cumplirán los siguientes requisitos y formalidades:

1. Las causales de revocatoria y el procedimiento aplicable deberán estar previstos en los Estatutos del Partido.
2. Las causales deberán referirse a violaciones graves de los Estatutos y de la plataforma ideológica, política o programática del Partido y haber sido aprobadas mediante resolución dictada por el Tribunal Electoral con anterioridad a la fecha de la postulación.
3. El afectado tendrá derecho, dentro de su Partido, a ser oído y a defenderse en dos instancias.
4. La decisión del Partido en que se adopte la revocatoria de mandato estará sujeta a recurso del cual conocerá privativamente el Tribunal Electoral y que tendrá efecto suspensivo.

Los partidos políticos también podrán revocar el mandato de los Legisladores principales y suplentes que hayan renunciado expresamente y por escrito de su partido.

**Artículo 146.** Se denominarán sesiones judiciales las dedicadas al ejercicio de las atribuciones jurisdiccionales de la Asamblea Legislativa, sea cual fuere el tiempo en que se celebren y la forma como dicha Asamblea Legislativa hubiera sido convocada. Su celebración no alterará la continuidad y la duración de una legislatura, y sólo terminarán cuando la Asamblea hubiese fallado la causa pendiente. Para ejercer funciones jurisdiccionales, la Asamblea Legislativa podrá

reunirse por derecho propio, sin previa convocatoria.

**Artículo 147.** Para ser Legislador se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento, o por naturalización con quince años de residencia en el país después de haber obtenido la nacionalización.
2. Ser ciudadano en ejercicio.
3. Haber cumplido por lo menos veintitún años de edad en la fecha de la elección.
4. No haber sido condenado por el Órgano Judicial por delito contra la administración pública con pena privativa de la libertad, o por el Tribunal Electoral por delito contra la libertad y pureza del sufragio.
5. Ser residente del Circuito Electoral correspondiente por lo menos durante el año inmediatamente anterior a la postulación.

**Artículo 148.** Los miembros de la Asamblea Legislativa no son legalmente responsables por las opiniones y votos que emitan en el ejercicio de su cargo.

**Artículo 149.** Cinco días antes del período de cada legislatura, durante ésta y hasta cinco días después, los miembros de la Asamblea Legislativa gozarán de inmunidad. En dicho período no podrán ser perseguidos ni detenidos por causas penales o policivas, sin previa autorización de la Asamblea Legislativa.

Esta inmunidad no surte efecto cuando el Legislador renuncie a la misma o en caso de flagrante delito.

El Legislador podrá ser demandado civilmente, pero no podrán decretarse secuestros u otras medidas cautelares sobre su patrimonio, desde el día de su elección hasta el vencimiento de su período.

**Artículo 150.** Los Legisladores principales y suplentes, cuando éstos últimos estén ejerciendo el cargo, no podrán aceptar ningún empleo público remunerado. Si lo hicieren, se producirá la vacante absoluta del cargo de Legislador principal o suplente, según sea el caso. Se exceptúan los nombramientos de Ministro, Viceministro, Director General o Gerente de entidades autónomas o semiautónomas y Agentes Diplomáticos, cuya aceptación sólo produce vacante transitoria por el tiempo en que se desempeñe el cargo. El ejercicio de los cargos de maestro o profesor en centros de educación oficial o particular es compatible con la calidad de Legislador.

**Artículo 151.** Los Legisladores devengarán los emolumentos que señale la Ley, los cuales serán imputables al Tesoro Nacional, pero su aumento sólo será efectivo después de terminar el período de la Asamblea Legislativa que lo hubiere aprobado.

**Artículo 152.** Los Legisladores no podrán hacer por sí mismos, ni por interpuestas personas, contrato alguno con Órganos del Estado o con instituciones o empresas vinculadas a éste, ni admitir de nadie poder para gestionar negocios ante esos Órganos, instituciones o empresas.

Quedan exceptuados los casos siguientes:

1. Cuando el Legislador hace uso personal o profesional de servicios públicos o efectúe operaciones corrientes de la misma índole con instituciones o empresas vinculadas al Estado.
2. Cuando se trate de contratos celebrados con cualesquiera de los Órganos o entidades mencionados en este artículo, mediante licitación, por sociedades que no tengan el carácter de anónimas y de las cuales sea socio un

- Legislador, siempre que la participación de éste en aquéllas sea de fecha anterior a su elección para el cargo.
3. Cuando, mediante licitación o sin ella, celebran contratos con tales Organos o entidades, sociedades anónimas de las cuales no pertenezca un total de más del veinte por ciento de acciones del capital social, a uno o más Legisladores.
  4. Cuando el Legislador actúe en ejercicio de la profesión de abogado, fuera del período de sesiones o dentro de éste, mediante licencia.

En los casos de los numerales uno, dos y tres de este artículo, el Legislador perderá inmunidad para todo lo que se relacione con tales contratos o gestiones.

**Artículo 153.** La función legislativa es ejercida por medio de la Asamblea Legislativa y consiste en expedir las Leyes necesarias para el cumplimiento de los fines y el ejercicio de las funciones del Estado declarados en esta Constitución y en especial para lo siguiente:

1. Expedir, modificar, reformar o derogar los Códigos Nacionales.
2. Expedir la Ley general de sueldos propuesta por el Organismo Ejecutivo.
3. Aprobar o desaprobar, antes de su ratificación, los tratados y los convenios internacionales que celebre el Organismo Ejecutivo.
4. Intervenir en la aprobación del Presupuesto del Estado, según se establece en el Título IX de esta Constitución.
5. Declarar la guerra y facultar al Organismo Ejecutivo para concertar la paz.
6. Decretar amnistía por delitos políticos.
7. Establecer o reformar la división política del territorio nacional.
8. Determinar la ley, el peso, valor, forma, tipo y denominación de la moneda nacional.
9. Disponer sobre la aplicación de los bienes nacionales a usos públicos.
10. Establecer impuestos y contribuciones nacionales, rentas y monopolios oficiales para atender los servicios públicos.
11. Dictar las normas generales o específicas a las cuales deben sujetarse el Organismo Ejecutivo, las entidades autónomas y semiautónomas, las empresas estatales y mixtas cuando, con respecto a éstas últimas, el Estado tenga su control administrativo, financiero o accionario, para los siguientes efectos: negociar y contratar empréstitos; organizar el crédito público; reconocer la deuda nacional y arreglar su servicio; fijar y modificar los aranceles, tasas y demás disposiciones concernientes al régimen de aduanas.
12. Determinar, a propuesta del Organismo Ejecutivo, la estructura de la administración nacional mediante la creación de Ministerios, Entidades Autónomas, Semiautónomas, Empresas Estatales y demás establecimientos públicos, y distribuir entre ellos las funciones y negocios de la Administración, con el fin de asegurar la eficacia de las funciones administrativas.
13. Organizar los servicios públicos establecidos en esta Constitución; expedir o autorizar la expedición del Pacto Social y los Estatutos de las sociedades de economía mixta y las Leyes orgánicas de las empresas industriales o comerciales del Estado, así como dictar las normas correspondientes a las carreras previstas en el Título XI.
14. Decretar las normas relativas a la celebración de contratos en los cuales sea parte o tenga interés el Estado o algunas de sus entidades o empresas.



15. Aprobar o improbar los contratos en los cuales sea parte o tenga interés el Estado o alguna de sus entidades o empresas, si su celebración no estuviere reglamentada previamente conforme al numeral catorce o si algunas estipulaciones contractuales no estuvieren ajustadas a la respectiva Ley de autorizaciones.

16. Conceder al Órgano Ejecutivo, cuando éste lo solicite, y siempre que la necesidad lo exija, facultades extraordinarias precisas, que serán ejercidas, durante el receso de la Asamblea Legislativa, mediante Decretos-Leyes.

La Ley en que se confieran dichas facultades expresará específicamente la materia y los fines que serán objeto de los Decretos-Leyes y no podrá comprender las materias previstas en los numerales tres, cuatro y diez de este artículo, ni el desarrollo de las garantías fundamentales, el sufragio, el régimen de los partidos y la tipificación de delitos y sanciones. La Ley de facultades extraordinarias expira al iniciarse la legislatura ordinaria subsiguiente.

Todo Decreto-Ley que el Ejecutivo expida en el ejercicio de las facultades que se le confieren deberá ser sometido al Órgano Legislativo para que legisle sobre la materia en la legislatura ordinaria inmediatamente siguiente a la promulgación del Decreto-Ley de que se trate. El Órgano Legislativo podrá en todo tiempo y a iniciativa propia, derogar, modificar o adicionar sin limitación de materias los Decretos-Leyes así dictados.

17. Dictar el Reglamento Orgánico de su régimen interno.

**Artículo 154.** Son funciones judiciales de la Asamblea Legislativa:

1. Conocer de las acusaciones o denuncias que se presenten contra el Presidente de la República y los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia; juzgarlos, si a ello hubiere lugar, por actos ejecutados en el ejercicio de sus funciones en perjuicio del libre funcionamiento del poder público o violatorios de la Constitución o las Leyes.
2. Conocer de las acusaciones o denuncias que se presenten contra los miembros de la Asamblea Legislativa y determinar si hay lugar a formación de causa, caso en el cual autorizará el enjuiciamiento del Legislador de que se trate por el delito que específicamente se le impute.

**Artículo 155.** Son funciones administrativas de la Asamblea Legislativa:

1. Examinar las credenciales de sus propios miembros y decidir si han sido expedidas en la forma que prescribe la Ley.
2. Admitir o rechazar la renuncia del Presidente y de los Vicepresidentes de la República.
3. Conceder licencia al Presidente de la República cuando se la solicite y autorizarlo para ausentarse del territorio nacional, conforme a lo dispuesto en esta Constitución.
4. Aprobar o improbar los nombramientos de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, del Procurador General de la Nación, del Procurador de la Administración y los demás que haga el Ejecutivo y que por disposición de esta Constitución o de la Ley requieran la ratificación de la Asamblea Legislativa.
5. Nombrar al Contralor General de la República y al Subcontralor de la

- República, al Magistrado del Tribunal Electoral y a su suplente que le corresponda conforme a esta Constitución.
6. Nombrar, con sujeción a lo previsto en esta Constitución y el Reglamento Interno, las Comisiones permanentes de la Asamblea Legislativa y las Comisiones de Investigación sobre cualquier asunto de interés público, para que informen al pleno a fin de que dicte las medidas que considere apropiadas.
  7. Dar votos de censura contra los Ministros de Estado cuando éstos, a juicio de la Asamblea Legislativa, sean responsables de actos atentatorios o ilegales, o de errores graves que hayan causado perjuicio a los intereses del Estado. Para que el voto de censura sea exequible se requiere que sea propuesto por escrito con seis días de anticipación a su debate, por no menos de la mitad de los Legisladores, y aprobado con el voto de las dos terceras partes de la Asamblea.
  8. Examinar y aprobar o deslindar responsabilidades sobre la Cuenta General del Tesoro que el Ejecutivo le presente, con el concurso del Contralor General de la República.
  9. Citar o requerir a los funcionarios que nombre o ratifique el Organismo Legislativo, a los Ministros de Estado, a los Directores Generales o Gerentes de todas las entidades autónomas, semiautónomas, organismos descentralizados, empresas industriales o comerciales del Estado, así como a los de las empresas mixtas a las que se refiere el numeral once del artículo 153, para que rindan los informes verbales o escritos sobre las materias propias de su competencia, que la Asamblea Legis-

- lativa requiera para el mejor desempeño de sus funciones o para conocer los actos de la Administración, salvo lo dispuesto en el artículo 157, numeral 7. Cuando los informes deban ser verbales, las citaciones se harán con anticipación no menor de cuarenta y ocho horas y formularse en cuestionario escrito y específico. Los funcionarios que hayan de rendir el informe deberán concurrir y ser oídos en la sesión para la cual fueron citados, sin perjuicio de que el debate continúe en sesiones posteriores por decisión de la Asamblea Legislativa. Tal debate no podrá extenderse a asuntos ajenos al cuestionario específico.
10. Rehabilitar a los que hayan perdido derechos inherentes a la ciudadanía.
  11. Aprobar, reformar o derogar el decreto de estado de urgencia y la suspensión de las garantías constitucionales, conforme a lo dispuesto en esta Constitución.

**Artículo 156.** Todas las Comisiones de la Asamblea Legislativa serán elegidas por ésta mediante un sistema que garantice la representación proporcional de la minoría.

**Artículo 157.** Es prohibido a la Asamblea Legislativa:

1. Expedir Leyes que contraríen la letra o el espíritu de esta Constitución.
2. Inmiscuirse por medio de resoluciones en asuntos que son de la privativa competencia de los otros Organos del Estado.
3. Reconocer a cargo del Tesoro Público indemnizaciones que no hayan sido previamente declaradas por las autoridades competentes y votar partidas para pagar becas, pensiones, jubilaciones, gratificaciones o erogaciones

- que no hayan sido decretadas conforme a las Leyes generales preexistentes.
4. Decretar actos de proscripción o de persecución contra personas o corporaciones.
  5. Incitar o compeler a los funcionarios públicos para que adopten determinadas medidas.
  6. Hacer nombramientos distintos de los que le correspondan de acuerdo con esta Constitución y las Leyes.
  7. Exigir al Organó Ejecutivo comunicación de las instrucciones dadas a los Agentes Diplomáticos o informes sobre negociaciones que tengan carácter reservado.
  8. Ordenar o autorizar otras partidas y programas no previstos en el Presupuesto General del Estado, salvo en casos de emergencia así declarados expresamente por el Organó Ejecutivo.
  9. Delegar cualquiera de las funciones que le correspondan, salvo lo previsto en el numeral 16 del artículo 153.
  10. Dar votos de aplausos o de censura respecto de actos del Presidente de la República.

## CAPITULO 2°

### Formación de las Leyes

**Artículo 158.** Las Leyes tienen su origen en la Asamblea Legislativa y se dividen así:

- a. Orgánicas, las que se expidan en cumplimiento de los numerales 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 y 16 del artículo 153.
- b. Ordinarias, las que se expidan en relación con los demás numerales de dicho artículo.

**Artículo 159.** Las Leyes serán propuestas:

- a. Cuando sean orgánicas:

1. Por Comisiones permanentes de la Asamblea Legislativa.
2. Por los Ministros de Estado, en virtud de autorización del Consejo de Gabinete.
3. Por la Corte Suprema de Justicia, el Procurador General de la Nación y el Procurador de la Administración, siempre que se trate de la expedición o reformas de los Códigos Nacionales.
- b. Cuando sean ordinarias, por cualquier miembro de la Asamblea Legislativa, Ministros de Estado o los Presidentes de los Consejos Provinciales, en virtud de autorización del Consejo de Gabinete y del Consejo Provincial respectivamente.

Todos los funcionarios antes mencionados tendrán derecho a voz en las sesiones de la Asamblea Legislativa. En el caso de los Presidentes de los Consejos Provinciales, los mismos tendrán derecho a voz cuando se trate de proyectos de Leyes presentados por éstos.

Las Leyes orgánicas necesitan para su expedición del voto favorable en segundo y tercer debates, de la mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea Legislativa. Las ordinarias sólo requerirán la aprobación de la mayoría de los Legisladores asistentes a las sesiones correspondientes.

**Artículo 160.** Ningún proyecto será Ley de la República si no ha sido aprobado por la Asamblea Legislativa en tres debates, en días distintos y sancionado por el Ejecutivo en la forma que dispone esta Constitución.

Es primer debate de todo proyecto de Ley el que se le da en la Comisión de que trata el artículo anterior.

Un proyecto de Ley puede pasar a segundo debate cuando la mayoría de la

Asamblea Legislativa, a solicitud de uno de sus miembros, revocare el dictamen de la Comisión y diere su aprobación al proyecto.

**Artículo 161.** Todo proyecto de Ley que no haya sido presentado por una de las Comisiones será pasado por el Presidente de la Asamblea Legislativa a una Comisión ad-hoc para que lo estudie y discuta dentro de un término prudencial.

**Artículo 162.** Aprobado un proyecto de Ley pasará al Ejecutivo, y si éste lo sancionare, lo mandará a promulgar como Ley. En caso contrario, lo devolverá con objeciones a la Asamblea Legislativa.

**Artículo 163.** El Ejecutivo dispondrá de un término máximo de treinta días hábiles para devolver con objeciones cualquier proyecto.

Si el Ejecutivo una vez transcurrido el indicado término no hubiese devuelto el proyecto con objeciones no podrá dejar de sancionarlo y hacerlo promulgar.

**Artículo 164.** El proyecto de Ley objetado en su conjunto por el Ejecutivo, volverá a la Asamblea Legislativa, a tercer debate. Si lo fuere sólo en parte, volverá a segundo, con el único fin de considerar las objeciones formuladas.

Si consideradas por la Asamblea Legislativa las objeciones el proyecto fuere aprobado por los dos tercios de los Legisladores que componen la Asamblea Legislativa, el Ejecutivo lo sancionará y hará promulgar sin poder presentar nuevas objeciones. Si no obtuviere la aprobación de este número de Legisladores, el proyecto quedará rechazado.

**Artículo 165.** Cuando el Ejecutivo objetare un proyecto por inexecutable y la Asamblea Legislativa, por la mayoría expresada, insistiere en su adopción, aquél lo pasará a la Corte Suprema de Justicia para que decida sobre su inconstitucionalidad. El fallo de la Corte que declare el proyecto constitucional, obliga al Ejecutivo a sancionarlo y hacerlo promulgar.

**Artículo 166.** Si el Ejecutivo no cumpliera con el deber de sancionar y de hacer promulgar las Leyes, en los términos y según las condiciones que este Título establece, las sancionará y hará promulgar el Presidente de la Asamblea Legislativa.

**Artículo 167.** Toda Ley será promulgada dentro de los seis días hábiles que siguen al de su sanción y comenzará a regir desde su promulgación, salvo que ella misma establezca que rige a partir de una fecha posterior. La promulgación extemporánea de una Ley no determina su inconstitucionalidad.

**Artículo 168.** Las Leyes podrán ser motivadas y al texto de ellas precederá la siguiente fórmula:

#### LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DECRETA:

**Artículo 169.** Los proyectos de Ley que queden pendientes en un período de sesiones, sólo podrán ser considerados como proyectos nuevos.

## TITULO VI EL ORGANÓ EJECUTIVO <sup>1</sup>

### CAPITULO 1°

#### Presidente y Vicepresidentes de la República

**Artículo 170.** El Organó Ejecutivo está constituido por el Presidente de la República y los Ministros de Estado, según las normas de esta Constitución.

**Artículo 171.** El Presidente de la República ejerce sus funciones por sí solo, o con la participación del Ministro del ramo respectivo, o con la de todos los Ministros en Consejo de Gabinete, o en cualquier otra forma que determine esta Constitución.

**Artículo 172.** El Presidente de la República será elegido por sufragio popular directo y por mayoría de votos para un período de cinco años. Con el Presidente de la República serán elegidos de la misma manera y por igual período un Primer Vicepresidente y un Segundo Vicepresidente, quienes reemplazarán al Presidente en sus faltas, conforme a lo prescrito en los artículos 182, 183 y 184 de esta Constitución.

**Artículo 173.** Los ciudadanos que hayan sido elegidos Presidente o Vicepresidentes de la República no podrán ser reelegidos para el mismo cargo en los dos períodos presidenciales inmediatamente siguientes.

**Artículo 174.** Para ser Presidente o Vicepresidente de la República se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento.
2. Haber cumplido treinta y cinco años de edad.

**Artículo 175.** No podrán ser elegidos Presidente ni Vicepresidentes de la República quienes hayan sido condenados por el Organó Judicial en razón de delito contra la administración pública.

**Artículo 176.** El Presidente y los Vicepresidentes de la República tomarán posesión de sus respectivos cargos ante la Asamblea Legislativa el día primero de septiembre siguiente al de su elección y prestarán juramento en estos términos: "Juro a Dios y a la Patria cumplir fielmente la Constitución y las Leyes de la República".

El ciudadano que no profese creencia religiosa podrá prescindir de la invocación a Dios en su juramento.

**Artículo 177.** Si por cualquier motivo el Presidente o los Vicepresidentes de la República no pudieren tomar posesión ante la Asamblea Legislativa, lo harán ante la Corte Suprema de Justicia; si no fuere posible, ante un Notario Público y, en defecto de éste, ante dos testigos hábiles.

**Artículo 178.** Son atribuciones que ejerce por sí solo el Presidente de la República:

1. Nombrar y separar libremente a los Ministros de Estado.
2. Coordinar la labor de la administración y los establecimientos públicos.
3. Velar por la conservación del orden público.
4. Adoptar las medidas necesarias para que la Asamblea Legislativa se reúna el día señalado por la Constitución o el Decreto mediante el cual haya sido

<sup>1</sup> El art. 5 del Acto Constitucional de 1983 sustituyó íntegramente este Título.

- convocada a sesiones extraordinarias.
5. Presentar al principio de cada legislatura, el primer día de sus sesiones ordinarias, un mensaje sobre los asuntos de la administración.
  6. Objetar los proyectos de Leyes por considerarlos inconvenientes o inexecutable.
  7. Invalidar las órdenes o disposiciones que dicte un Ministro de Estado en virtud del artículo 181.
  8. Las demás que le correspondan de conformidad con la Constitución o la Ley.

<sup>1</sup>**Artículo 179.** Son atribuciones que ejerce el Presidente de la República con la participación del Ministro respectivo:

1. Sancionar y promulgar las Leyes, obedecerlas y velar por su exacto cumplimiento.
2. Nombrar y separar los Directores y demás miembros de los servicios de policía y disponer el uso de estos servicios.
3. Nombrar y separar libremente a los Gobernadores de las Provincias.
4. Informar al Organó Legislativo de las vacantes producidas en los cargos que éste debe proveer.
5. Vigilar la recaudación y administración de las rentas nacionales.
6. Nombrar, con arreglo a lo dispuesto en el Título XI, a las personas que deban desempeñar cualesquiera cargos o empleos nacionales cuya provisión no corresponda a otro funcionario o corporación.
7. Enviar al Organó Legislativo, dentro del término establecido en el artículo 267, el proyecto de Presupuesto Ge-

neral del Estado para el año fiscal siguiente, salvo que la fecha de toma de posesión del Presidente de la República coincida con la iniciación de dichas sesiones. En este caso el Presidente de la República deberá hacerlo dentro de los primeros cuarenta días de sesiones de la misma.

8. Celebrar contratos administrativos para la prestación de servicios y ejecución de obras públicas, con arreglo a lo que dispongan esta Constitución y la Ley.
9. Dirigir las relaciones exteriores; celebrar tratados y convenios internacionales, los cuales serán sometidos a la consideración del Organó Legislativo y acreditar y recibir agentes diplomáticos y consulares.
10. Dirigir, reglamentar e inspeccionar los servicios establecidos en esta Constitución.
11. Nombrar a los Jefes, Gerentes y Directores de las entidades públicas autónomas, semiautónomas y de las empresas estatales, según lo dispongan las Leyes respectivas.
12. Decretar indultos por delitos políticos, rebajar penas y conceder libertad condicional a los reos de delitos comunes.
13. Conferir ascenso a los miembros de los servicios de policía con arreglo al escalafón y a las disposiciones legales correspondientes.
14. Reglamentar las Leyes que lo requieran para su mejor cumplimiento, sin apartarse en ningún caso de su texto ni de su espíritu.
15. Conceder a los nacionales que lo soliciten permiso para aceptar cargos de gobiernos extranjeros, en los casos en que sea necesario de acuerdo con la Ley.

<sup>1</sup> Reformado por el art. 1 del Acto Legislativo N° 2 de 23 de agosto de 1994 (G.O. 22.650 de 24 de octubre de 1994).

16. Ejercer las demás atribuciones que le correspondan de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

**Artículo 180.** Son atribuciones que ejercen los Vicepresidentes de la República:

1. Reemplazar al Presidente de la República, por su orden, en caso de falta temporal o absoluta del Presidente.
2. Asistir con voz, pero sin voto, a las sesiones del Consejo de Gabinete.
3. Asesorar al Presidente de la República en las materias que éste determine.
4. Asistir y representar al Presidente de la República en actos públicos y congresos nacionales o internacionales o en misiones especiales que el Presidente les encomiende.

**Artículo 181.** Los actos del Presidente de la República, salvo los que pueda ejercer por sí solo, no tendrán valor si no son refrendados por el Ministro de Estado respectivo, quien se hace responsable de ellos.

Las órdenes y disposiciones que un Ministro de Estado expida por instrucciones del Presidente de la República son obligatorias y sólo podrán ser invalidadas por éste por ser contrarias a la Constitución o la Ley, sin perjuicio de los recursos a que haya lugar.

**Artículo 182.** El Presidente y los Vicepresidentes de la República podrán separarse de sus cargos mediante licencia que cuando no exceda de noventa días les será concedida por el Consejo de Gabinete. Para la separación por más de noventa días, se requerirá licencia de la Asamblea Legislativa.

Durante el ejercicio de la licencia que se conceda al Presidente de la República para separarse de su cargo, éste será reemplazado por el Primer Vicepresidente y,

en defecto de éste, por el Segundo Vicepresidente. Quien reemplace al Presidente tendrá el título de Encargado de la Presidencia de la República.

Cuando por cualquier motivo las faltas del Presidente no pudieren ser llenadas por los Vicepresidentes, ejercerá la Presidencia uno de los Ministros de Estado, que éstos elegirán por mayoría de votos, quien debe cumplir los requisitos necesarios para ser Presidente de la República, y tendrá el título de Ministro Encargado de la Presidencia de la República.

En los plazos señalados por este artículo y el siguiente se incluirán los días inhábiles.

**Artículo 183.** El Presidente de la República podrá ausentarse del territorio nacional, en cada ocasión, sin pedir licencia del cargo:

1. Por un período máximo hasta de diez días sin necesidad de autorización alguna.
2. Por un período que exceda de diez días y no sea mayor de treinta días, con autorización del Consejo de Gabinete.
3. Por un período mayor de treinta días, con autorización de la Asamblea Legislativa.

Si el Presidente se ausentare por más de diez días, se encargará de la Presidencia el Primer Vicepresidente, y en defecto de éste, el Segundo Vicepresidente. Quien ejerza el cargo tendrá el título de Encargado de la Presidencia de la República. Si el Segundo Vicepresidente no pudiere encargarse, lo hará uno de los Ministros de Estado, según lo establecido en el artículo 182.

**Artículo 184.** Por falta absoluta del Presidente de la República, asumirá el cargo el Primer Vicepresidente por el resto del período, y en defecto de éste, el Segundo Vicepresidente.

Cuando el Primer Vicepresidente asuma el cargo de Presidente, el Segundo Vicepresidente pasará a ejercer el cargo de Primer Vicepresidente.

Cuando por cualquier motivo la falta absoluta del Presidente no pudiere ser llenada por los Vicepresidentes, ejercerá la Presidencia uno de los Ministros de Estado, que éstos elegirán por mayoría de votos, quien debe cumplir con los requisitos necesarios para ser Presidente de la República, y tendrá el título de Ministro Encargado de la Presidencia de la República.

Cuando la falta absoluta del Presidente y de los Vicepresidentes se produjera por lo menos dos años antes de la expiración del período presidencial, el Ministro Encargado de la Presidencia convocará a elecciones de Presidente y Vicepresidentes para una fecha no posterior a cuatro meses, de modo que los ciudadanos electos tomen posesión dentro de los seis meses siguientes a la convocatoria, por el resto del período. El decreto respectivo será expedido a más tardar ocho días después de la asunción del cargo por dicho Ministro Encargado.

**Artículo 185.** Los emolumentos que la Ley asigne al Presidente y a los Vicepresidentes de la República podrán ser modificados, pero el cambio entrará a regir en el período presidencial siguiente.

**Artículo 186.** El Presidente y los Vicepresidentes de la República sólo son responsables en los casos siguientes:

1. Por extralimitación de sus funciones constitucionales.
2. Por actos de violencia o coacción en el curso del proceso electoral; por impedir la reunión de la Asamblea Legislativa; por obstaculizar el ejercicio de las funciones de ésta o de los

demás organismos o autoridades públicas que establece la Constitución.

3. Por delitos contra la personalidad internacional del Estado o contra la administración pública.

En los dos primeros casos, la pena será de destitución y de inhabilitación para ejercer cargo público por el término que fije la Ley.

En el tercer caso, se aplicará el derecho común.

**Artículo 187.** No podrá ser elegido Presidente de la República:

1. El ciudadano que llamado a ejercer la Presidencia por falta absoluta del titular, la hubiere ejercido en cualquier tiempo durante los tres años inmediatamente anteriores al período para el cual se hace la elección.
2. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República que haya ejercido sus funciones en el período inmediatamente anterior o los del ciudadano indicado en el numeral uno de este artículo.

**Artículo 188.** No podrá ser elegido Vicepresidente de la República:

1. El Presidente de la República que hubiere desempeñado sus funciones en cualquier tiempo, cuando la elección del Vicepresidente de la República sea para el período siguiente al suyo.
2. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República, para el período que sigue a aquél en que el Presidente de la República hubiere ejercido el cargo.
3. El ciudadano que como Vicepresidente de la República hubiere ejercido el cargo de Presidente de la República en forma permanente en cualquier tiempo



- durante los tres años anteriores al período para el cual se hace la elección.
4. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del ciudadano expresado en el numeral anterior para el período inme-

diatamente siguiente a aquél en que éste hubiere ejercido la Presidencia de la República.

5. Los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad del Presidente de la República.

## CAPITULO 2°

### Los Ministros de Estado

**Artículo 189.** Los Ministros de Estado son los Jefes de sus respectivos ramos y participan con el Presidente de la República en el ejercicio de sus funciones, de acuerdo con esta Constitución y la Ley.

**Artículo 190.** La distribución de los negocios entre los Ministros de Estado se efectuará de conformidad con la Ley, según sus afinidades.

**Artículo 191.** Los Ministros de Estado deben ser panameños por nacimiento, haber cumplido veinticinco años de edad y no haber sido condenados por el Organó Judicial por delito contra la ad-

ministración Pública, con pena privativa de la libertad.

**Artículo 192.** No podrán ser nombrados Ministros de Estado los parientes del Presidente de la República dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad, ni ser miembros de un mismo Gabinete personas unidas entre sí por los expresados grados de parentesco.

**Artículo 193.** Los Ministros de Estado entregarán personalmente a la Asamblea Legislativa un informe o memoria anual sobre el estado de los negocios de su Ministerio y sobre las reformas que juzguen oportuno introducir.

## CAPITULO 3°

### El Consejo de Gabinete

**Artículo 194.** El Consejo de Gabinete es la reunión del Presidente de la República, quien lo presidirá, o del Encargado de la Presidencia, con los Vicepresidentes de la República y los Ministros de Estado.

**Artículo 195.** Son funciones del Consejo de Gabinete:

1. Actuar como cuerpo consultivo en los asuntos que someta a su consideración el Presidente de la República y en los que deba ser oído por mandato de la Constitución o de la Ley.

2. Acordar con el Presidente de la República los nombramientos de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, del Procurador General de la Nación, del Procurador de la Administración, y de sus respectivos suplentes, con sujeción a la aprobación de la Asamblea Legislativa.

3. Acordar la celebración de contratos, la negociación de empréstitos y la enajenación de bienes nacionales muebles o inmuebles, según lo determine la Ley.

4. Acordar con el Presidente de la

- República que éste pueda transigir o someter a arbitraje los asuntos litigiosos en que el Estado sea parte, para lo cual es necesario el concepto favorable del Procurador General de la Nación.
5. Decretar, bajo la responsabilidad colectiva de todos sus miembros, el estado de urgencia y la suspensión de las normas constitucionales pertinentes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 de esta Constitución.
  6. Requerir de los funcionarios públicos, entidades estatales y empresas mixtas los informes que estime necesarios o convenientes para el despacho de los asuntos que deba considerar y citar a los primeros y a los representantes de las segundas para que rindan informes verbales.
  7. Negociar y contratar empréstitos; organizar el crédito público; reconocer la deuda nacional y arreglar su servicio; fijar y modificar los aranceles, tasas y demás disposiciones concernientes al régimen de aduanas, con sujeción a las normas previstas en las Leyes a que se refiere el numeral 11 del artículo 153. Mientras el Organó Legislativo no haya dictado Ley o Leyes que contengan las normas generales correspondientes, el Organó Ejecutivo podrá ejercer estas atribuciones y enviará al Organó Legislativo copia de todos los Decretos que dicte en ejercicio de esta facultad.
  8. Dictar el reglamento de su régimen interno y ejercer las demás funciones que le señale la Constitución o la Ley.

#### **CAPITULO 4°<sup>1</sup>**

##### ***El Consejo General de Estado***

---

<sup>1</sup>Este capítulo fue derogado por el artículo 2° del acto legislativo N° 2 de 23 de agosto de 1994. G.O. 22.650 de 24 de octubre de 1994.

**Artículo 196.** *Constituye el Consejo General de Estado la reunión del Presidente de la República, quien lo presidirá, con los Vicepresidentes de la República, los Ministros de Estado, Directores Generales de Entidades Autónomas y Semiautónomas, el Comandante Jefe de la Guardia Nacional, el Contralor General de la República, el Procurador General de la Nación, el Procurador de la Administración, el Presidente de la Asamblea Legislativa y los Presidentes de los Consejos Provinciales.*

**Artículo 197.** *El Consejo General de Estado tiene la función de actuar como cuerpo consultivo en los asuntos que le presenten el Presidente de la República o el Presidente de la Asamblea Legislativa.*

## TITULO VII LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA <sup>1</sup>

### CAPITULO 1° El Organo Judicial

**Artículo 198.** La administración de justicia es gratuita, expedita e ininterrumpida.

La gestión y la actuación de todo proceso se surtirá en papel simple y no estarán sujetas a impuesto alguno.

Las vacaciones de los Magistrados, Jueces y empleados judiciales no interrumpirán el funcionamiento continuo de los respectivos tribunales.

**Artículo 199.** El Organo Judicial está constituido por la Corte Suprema de Justicia, los Tribunales y los Juzgados que la Ley establezca.

**Artículo 200.** La Corte Suprema de Justicia estará compuesta del número de Magistrados que determine la Ley, nombrados mediante acuerdo del Consejo de Gabinete, con sujeción a la aprobación del Organo Legislativo, para un período de diez años. La falta absoluta de un Magistrado será cubierta mediante nuevo nombramiento por el resto del período respectivo.

Cada dos años se designarán dos Magistrados, salvo en los casos en que por razón del número de Magistrados que integren la Corte, se nombren más de dos o menos de dos Magistrados. Cuando se aumente el número de Magistrados de la Corte, se harán los nombramientos necesarios para tal fin, y la Ley respectiva dispondrá lo adecuado para mantener el principio de nombramientos escalonados.

Cada Magistrado tendrá un suplente nombrado en igual forma que el principal y por el mismo período, quien lo reemplazará en sus faltas, conforme a la Ley.

La Ley dividirá la Corte en Salas, formadas por tres Magistrados permanentes cada una.

**Artículo 201.** Para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento.
2. Haber cumplido treinta y cinco años de edad.
3. Hallarse en pleno goce de los derechos civiles y políticos.
4. Ser graduado en Derecho y haber inscrito el título universitario en la oficina que la Ley señale.
5. Haber completado un período de diez años durante el cual haya ejercido indistintamente la profesión de abogado, cualquier cargo del Organo Judicial o del Tribunal Electoral que requiera título universitario en Derecho, o haber sido profesor de Derecho en un establecimiento de enseñanza universitaria.

Se reconoce la validez de las credenciales para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia, otorgadas de acuerdo con disposiciones constitucionales anteriores.

**Artículo 202.** La persona que haya sido condenada por delito doloso, mediante sentencia ejecutoriada proferida por un Tribunal de Justicia, no podrá desempeñar cargo alguno en el Organo Judicial.

---

1. El art. 6 del Acto Constitucional de 1983 sustituyó íntegramente este Título.

**Artículo 203.** La Corte Suprema de Justicia tendrá, entre sus atribuciones constitucionales y legales, las siguientes:

1. La guarda de la integridad de la Constitución para lo cual la Corte en pleno conocerá y decidirá, con audiencia del Procurador General de la Nación o del Procurador de la Administración, sobre la inconstitucionalidad de las Leyes, decretos, acuerdos, resoluciones y demás actos que por razones de fondo o de forma impugne ante ella cualquier persona.

Cuando en un proceso el funcionario público encargado de impartir justicia advirtiere osse lo advirtiere alguna de las partes que la disposición legal o reglamentaria aplicable al caso es inconstitucional, someterá la cuestión al conocimiento del pleno de la Corte, salvo que la disposición haya sido objeto de pronunciamiento por parte de ésta, y continuará el curso del negocio hasta colocarlo en estado de decidir.

Las partes sólo podrán formular tales advertencias una sola vez por instancia.

2. La jurisdicción contencioso-administrativa respecto de los actos, omisiones, prestación defectuosa o deficiente de los servicios públicos, resoluciones, órdenes o disposiciones que ejecuten, adopten, expidan o en que incurran en ejercicio de sus funciones o pretextando ejercerlas, los funcionarios públicos y autoridades nacionales, provinciales, municipales y de las entidades públicas autónomas o semiautónomas. A tal fin, la Corte Suprema de Justicia con audiencia del Procurador de la Administración, podrá anular los actos acusados de ilegalidad; restablecer el derecho particular violado; estatuir nuevas disposiciones

en reemplazo de las impugnadas y pronunciarse prejudicialmente acerca del sentido y alcance de un acto administrativo o de su valor legal.

Podrán acogerse a la jurisdicción contencioso-administrativa las personas afectadas por el acto, resolución, orden o disposición de que se trate; y, en ejercicio de la acción pública, cualquier persona natural o jurídica, domiciliada en el país.

Las decisiones de la Corte en ejercicio de las atribuciones señaladas en este artículo son finales, definitivas, obligatorias y deben publicarse en la Gaceta Oficial.

**Artículo 204.** No se admitirán recursos de inconstitucionalidad ni de amparo de garantías constitucionales contra los fallos de la Corte Suprema de Justicia o sus Salas.

**Artículo 205.** Los Magistrados y Jueces principales no podrán desempeñar ningún otro cargo público, excepto el de profesor para la enseñanza del Derecho en establecimientos de educación universitaria.

**Artículo 206.** En los Tribunales y Juzgados que la Ley establezca, los Magistrados serán nombrados por la Corte Suprema de Justicia y los Jueces por su superior jerárquico. El personal subalterno será nombrado por el Tribunal o Juez respectivo. Todos estos nombramientos serán hechos con arreglo a la Carrera Judicial, según lo dispuesto en el Título XI.

**Artículo 207.** Los Magistrados y Jueces son independientes en el ejercicio de sus funciones y no están sometidos más que a la Constitución y a la Ley; pero los inferiores están obligados a acatar y cumplir las decisiones que dicten

sus superiores jerárquicos al revocar o reformar, en virtud de recursos legales, las resoluciones proferidas por aquellos.

**Artículo 208.** Los Magistrados y los Jueces no serán depuestos ni suspendidos o trasladados en el ejercicio de sus cargos, sino en los casos y con las formalidades que disponga la Ley.

**Artículo 209.** Los cargos del Organó Judicial son incompatibles con toda participación en la política, salvo la emisión del voto en las elecciones, con el ejercicio de la abogacía o del comercio y con cualquier otro cargo retribuido, excepto lo previsto en el artículo 205.

**Artículo 210.** Los sueldos y asignaciones de los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia no serán inferiores a los de los Ministros de Estado. Toda supresión de empleos en el ramo Judicial se hará efectiva al finalizar el período correspondiente.

**Artículo 211.** La Corte Suprema de Justicia y el Procurador General de la Nación formularán los respectivos Presupuestos del Organó Judicial y del Ministerio Público y los remitirán oportunamente al Organó Ejecutivo para su inclusión en el proyecto de Presupuesto General del sector público. El Presidente de la Corte y el Procurador podrán sustentar, en todas las etapas de los mismos, los respectivos proyectos de Presupuesto.

Los presupuestos del Organó Judicial y del Ministerio Público no serán inferiores, en conjunto, al dos por ciento de los ingresos corrientes del Gobierno Central.

Sin embargo, cuando esta cantidad resultare superior a la requerida para cubrir

las necesidades fundamentales propuestas por el Organó Judicial y el Ministerio Público, el Organó Ejecutivo incluirá el excedente en otros renglones de gastos o inversiones en el proyecto de Presupuesto del Gobierno Central, para que la Asamblea Legislativa determine lo que proceda.

**Artículo 212.** Las Leyes procesales que se aprueben se inspirarán, entre otros, en los siguientes principios:

1. Simplificación de los trámites, economía procesal y ausencia de formalismos.
2. El objeto del proceso es el reconocimiento de los derechos consignados en la Ley substancial.

**Artículo 213.** Los Magistrados y Jueces no podrán ser detenidos ni arrestados sino en virtud de mandamiento escrito de la autoridad judicial competente para juzgarlos.

**Artículo 214.** La Ley arbitrará los medios para prestar asesoramiento y defensa jurídica a quienes por su situación económica no puedan procurárselos por sí mismos, tanto a través de los organismos oficiales creados al efecto, como por intermedio de las asociaciones profesionales de abogados reconocidas por el Estado.

<sup>1</sup>**Artículo 215.** Se instituye el juicio por jurados. La Ley determinará las causas que deban decidirse por este sistema.

---

<sup>1</sup> Modificado por el art. 6 del Acto Constitucional de 1983.

## CAPITULO 2° El Ministerio Público

**Artículo 216.** El Ministerio Público será ejercido por el Procurador General de la Nación, el Procurador de la Administración, los Fiscales y Personeros y por los demás funcionarios que establezca la Ley. Los Agentes del Ministerio Público podrán ejercer por delegación, conforme lo determine la Ley, las funciones del Procurador General de la Nación.

Cada Agente del Ministerio Público tendrá dos suplentes quienes lo reemplazarán en su orden, en las ausencias temporales y en las absolutas mientras se llene la vacante.

**Artículo 217.** Son atribuciones del Ministerio Público:

1. Defender los intereses del Estado o del Municipio.
2. Promover el cumplimiento o ejecución de las Leyes, sentencias judiciales y disposiciones administrativas.
3. Vigilar la conducta oficial de los funcionarios públicos y cuidar que todos desempeñen cumplidamente sus deberes.
4. Perseguir los delitos y contravenciones de disposiciones constitucionales o legales.
5. Servir de consejeros jurídicos a los funcionarios administrativos.
6. Ejercer las demás funciones que determine la Ley.

**Artículo 218.** Para ser Procurador General de la Nación y Procurador de la Administración se necesitan los mismos requisitos que para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia. Ambos serán nombrados por un período de diez años.

**Artículo 219.** Son funciones especiales del Procurador General de la Nación:

1. Acusar ante la Corte Suprema de Justicia a los funcionarios públicos cuyo juzgamiento corresponda a esta Corporación.
2. Velar por que los demás Agentes del Ministerio Público desempeñen fielmente su cargo, y que se les exija responsabilidad por las faltas o delitos que cometan.

**Artículo 220.** Rigen respecto a los Agentes del Ministerio Público las mismas disposiciones que para los funcionarios judiciales establecen los artículos 202, 205, 207, 208, 209 y 213.

**Artículo 221.** El Procurador General de la Nación y el Procurador de la Administración y sus suplentes serán nombrados del mismo modo que los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia.

Los Fiscales y Personeros serán nombrados por sus superiores jerárquicos. El personal subalterno será nombrado por el Fiscal o Personero respectivo. Todos estos nombramientos serán hechos con arreglo a la Carrera Judicial, según lo dispuesto en el Título XI.

## TITULO VIII REGÍMENES MUNICIPAL Y PROVINCIAL <sup>1</sup>

### CAPITULO 1° Representantes de Corregimientos <sup>2</sup>

**Artículo 222.** Cada Corregimiento elegirá un Representante y su suplente por votación popular directa, por un período de cinco años. Los Representantes de Corregimientos podrán ser reelegidos indefinidamente.

**Artículo 223.** Para ser Representante de Corregimiento se requiere:

1. Ser panameño por nacimiento o haber adquirido, en forma definitiva, la nacionalidad panameña diez años antes de la fecha de la elección.
2. Haber cumplido dieciocho años de edad.
3. No haber sido condenado por el Organismo Judicial en razón de delito contra la administración pública, con pena privativa de la libertad o por delito contra la libertad y pureza del sufragio.
4. Ser residente del Corregimiento que representa por lo menos durante el año inmediatamente anterior a la elección.

**Artículo 224.** La representación se perderá por las siguientes causas:

1. El cambio voluntario de residencia a otro Corregimiento.
2. La condena judicial fundada en delito.
3. La revocatoria del mandato, conforme lo reglamente la Ley.

**Artículo 225.** En caso de vacante temporal o absoluta de la representación principal del Corregimiento, se encargará el Representante suplente. Cuando se produzca vacante absoluta del principal y del suplente, deberán celebrarse elecciones dentro de los seis meses siguientes para elegir nuevo Representante y su respectivo suplente.

**Artículo 226.** Los Representantes de Corregimientos no podrán ser nombrados para cargos públicos remunerados por el respectivo Municipio. La infracción de este precepto vicia de nulidad el nombramiento.

Produce vacante absoluta del cargo de Representante de Corregimiento el nombramiento en el Organismo Judicial, en el Ministerio Público o en el Tribunal Electoral; y transitoria, la designación para Ministro de Estado, Jefe de Institución Autónoma o Semiautónoma, de Misión Diplomática y Gobernador de la Provincia.

**Artículo 227.** Los Representantes de Corregimientos no son legalmente responsables por las opiniones que emitan en el ejercicio de su cargo, como miembros del Consejo Provincial.

**Artículo 228.** Los Representantes de Corregimientos devengarán una remuneración que será pagada por el Tesoro Nacional o Municipal, según determine la Ley.

---

1. El art. 7 del Acto Constitucional de 1983 sustituyó parcialmente este Título, el cual anteriormente se denominaba "El Régimen Provincial".

2. Introducidos por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

## CAPITULO 2°

### El Régimen Municipal

**Artículo 229.** El Municipio es la organización política autónoma de la comunidad establecida en un Distrito.

La organización municipal será democrática y responderá al carácter esencialmente administrativo del gobierno local.

**Artículo 230.** Los Municipios tienen la función de promover el desarrollo de la comunidad, y la realización del bienestar social y colaborarán para ello con el Gobierno Nacional. La Ley podrá señalar la parte de las rentas que los Municipios asignarán al respecto y en especial a la educación, tomando en cuenta la población, ubicación y desarrollo económico y social del distrito.

**Artículo 231.** Las autoridades municipales tienen el deber de cumplir y hacer cumplir la Constitución y Leyes de la República, los decretos y órdenes del Ejecutivo y las resoluciones de los tribunales de la justicia ordinaria y administrativa.

**Artículo 232.** Ningún servidor público municipal podrá ser suspendido ni destituido por las autoridades administrativas nacionales.

**Artículo 233.** El Estado complementará la gestión municipal, cuando ésta sea insuficiente, en casos de epidemia, grave alteración del orden público u otros motivos de interés general, en la forma que determine la Ley.

<sup>1</sup>**Artículo 234.** En cada Distrito habrá

<sup>1</sup> Modificado por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

una corporación que se denominará Consejo Municipal, integrada por todos los Representantes de Corregimientos que hayan sido elegidos dentro del Distrito. Si en algún Distrito existieren menos de cinco Corregimientos, se elegirán por votación popular directa, según el procedimiento y el sistema de representación proporcional que establezca la Ley, los Concejales necesarios para que, en tal caso, el número de integrantes del Consejo Municipal sea de cinco.

El Concejo designará un Presidente y un Vicepresidente, de su seno. Este último reemplazará al primero en sus ausencias.

**Artículo 235.** Por iniciativa popular y mediante el voto de los Concejales, pueden dos o más Municipios solicitar su fusión en uno o asociarse para fines de beneficio común. La Ley establecerá el procedimiento correspondiente.

Con iguales requisitos pueden los Municipios de una Provincia unificar su régimen, estableciendo un tesoro y una administración fiscal comunes. En este caso podrá crearse un Consejo Intermunicipal cuya composición determinará la Ley.

**Artículo 236.** Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa y de referéndum en los asuntos atribuidos a los Concejales.

**Artículo 237.** La Ley podrá disponer, de acuerdo con la capacidad económica y recursos humanos de los Municipios, cuáles se regirán por el sistema de síndicos especializados para prestar los servicios que aquella establezca.



<sup>1</sup>**Artículo 238.** Habrá en cada Distrito un Alcalde, Jefe de la Administración Municipal, y dos suplentes, elegidos por votación popular directa por un período de cinco años.

La Ley podrá, sin embargo, disponer que en todos los Distritos o en uno o más de ellos, los Alcaldes y sus suplentes sean de libre nombramiento y remoción del Organismo Ejecutivo.

<sup>2</sup>**Artículo 239.** Habrá en cada Distrito un Tesorero, elegido por el Concejo, para un período que determinará la Ley y quien será el Jefe de la oficina o departamento de recaudación de las rentas municipales y de pagaduría.

La Ley dispondrá que en aquellos Distritos cuyo monto rentístico llegue a la suma que ella determine, se establezca una oficina o departamento de auditoría a cargo de un funcionario que será nombrado por la Contraloría General de la República.

<sup>1</sup>**Artículo 240.** Los Alcaldes tendrán, además de los deberes que establece el artículo 231 de esta Constitución y la Ley, las atribuciones siguientes:

1. Presentar proyectos de acuerdos, especialmente el de Presupuesto de Rentas y Gastos.
2. Ordenar los gastos de la administración local ajustándose al Presupuesto y a los reglamentos de contabilidad.
3. Nombrar y remover a los Corregidores y a los demás funcionarios públicos municipales cuya designación no corresponda a otra autoridad, con sujeción a lo que dispone el Título XI.

<sup>1</sup> Modificado por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

<sup>2</sup> Introducido por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

4. Promover el progreso de la comunidad municipal y velar por el cumplimiento de los deberes de sus funcionarios públicos.

**Artículo 241.** Los Alcaldes y Corregidores recibirán por sus servicios una remuneración que será pagada por el Tesoro Nacional o Municipal, según determine la Ley.

**Artículo 242.** Son municipales los impuestos que no tengan incidencia fuera del Distrito, pero la Ley podrá establecer excepciones para que determinados impuestos sean municipales a pesar de tener esa incidencia. Partiendo de esa base, la Ley establecerá con la debida separación las rentas y gastos nacionales y los municipales.

**Artículo 243.** Serán fuentes de ingreso municipal, además de las que señale la Ley conforme al artículo anterior, las siguientes:

1. El producto de sus áreas o ejidos lo mismo que de sus bienes propios.
2. Las tasas por el uso de sus bienes o servicios.
3. Los derechos sobre espectáculos públicos.
4. Los impuestos sobre expendio de bebidas alcohólicas.
5. Los derechos, determinados por la Ley, sobre extracción de arena, piedra de cantera, tosca, arcilla, coral, cascajo y piedra caliza.
6. Las multas que impongan las autoridades municipales.
7. Las subvenciones estatales y las donaciones.
8. Los derechos sobre extracción de maderas, explotación y tala de bosques.
9. El impuesto de degüello de ganado vacuno y porcino que se pagará en el Municipio de donde proceda la res.

**Artículo 244.** Los Municipios podrán crear empresas municipales o mixtas para la explotación de bienes o servicios.

**Artículo 245.** El Estado no podrá conceder exenciones de derechos, tasas o impuestos municipales. Los Municipios sólo podrán hacerlo mediante acuerdo municipal.

**Artículo 246.** Los Municipios podrán contratar empréstitos previa autorización del Organismo Ejecutivo. La Ley determinará el procedimiento.

**Artículo 247.** En cada Corregimiento habrá una Junta Comunal que promoverá el desarrollo de la colectividad y velará por la solución de sus problemas.

Las Juntas Comunales podrán ejercer

funciones de conciliación voluntaria y otras que la Ley les señale.

<sup>1</sup>**Artículo 248.** La Junta Comunal estará compuesta por el Representante de Corregimiento, quien la presidirá, por el Corregidor y cinco ciudadanos residentes del Corregimiento escogidos en la forma que determine la Ley.

Las Juntas Comunales podrán requerir la cooperación y asesoramiento de los funcionarios públicos nacionales o municipales y de los particulares.

La Ley podrá establecer un régimen especial para las Juntas Comunales que funcionarán en comunidades que no estén administrativamente constituidas en Municipios o Corregimientos.

---

<sup>1</sup> Modificado por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

### CAPITULO 3°

#### El Régimen Provincial

<sup>2</sup>**Artículo 249.** En cada Provincia habrá un Gobernador de libre nombramiento y remoción del Organismo Ejecutivo, quien será representante de éste en su circunscripción. Cada Gobernador tendrá un suplente designado también por el Organismo Ejecutivo.

La Ley determinará las funciones y deberes de los Gobernadores.

<sup>2</sup>**Artículo 250.** Las Provincias tendrán el número de Distritos que la Ley Disponga.

**Artículo 251.** En cada Provincia funcionará un Consejo Provincial, integrado por todos los Representantes de

Corregimientos de la respectiva Provincia y los demás miembros que la Ley determine al reglamentar su organización y funcionamiento, teniendo estos últimos únicamente derecho a voz.

Cada Consejo Provincial elegirá su Presidente y su Junta Directiva, dentro de los respectivos Representantes de Corregimientos y dictará su reglamento interno. El Gobernador de la Provincia y los Alcaldes de Distritos asistirán con derecho a voz a las reuniones del Consejo Provincial.

<sup>3</sup>**Artículo 252.** Son funciones del Consejo Provincial, sin perjuicio de otras que la Ley señale, las siguientes:

---

<sup>2</sup> Modificado por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

---

<sup>3</sup> Introducido por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

1. Actuar como órgano de consulta del Gobernador de la Provincia, de las autoridades provinciales y de las autoridades nacionales en general.
2. Requerir informes de los funcionarios nacionales, provinciales y municipales en relación con asuntos concernientes a la Provincia. Para estos efectos, los funcionarios provinciales y municipales están obligados, cuando los Consejos Provinciales así lo soliciten, a comparecer personalmente ante éstos a rendir informes verbales.  
Los funcionarios nacionales pueden rendir sus informes por escrito.
3. Preparar cada año, para la consideración del Organó Ejecutivo, el plan de obras públicas, de inversiones y de servicios de la Provincia y fiscalizar su ejecución.
4. Supervisar la marcha de los servicios públicos que se presten en su respectiva Provincia.
5. Recomendar a la Asamblea Legislativa los cambios que estime convenientes en las divisiones políticas de la Provincia.
6. Solicitar a las autoridades nacionales y provinciales estudios y programas de interés provincial.

<sup>1</sup>**Artículo 253.** El Consejo Provincial se reunirá en sesiones ordinarias una vez al mes, en la capital de la Provincia o en el lugar de la Provincia que el Consejo determine, y en sesiones extraordinarias cuando lo convoque su Presidente o a solicitud de no menos de la tercera parte de sus miembros.

---

<sup>1</sup> Introducido por el art. 7 del Acto Constitucional de 1983.

## TITULO IX LA HACIENDA PUBLICA

### CAPITULO 1° Bienes y Derechos del Estado

**Artículo 254.** Pertenecen al Estado:

1. Los bienes existentes en el territorio que pertenecieron a la República de Colombia.
2. Los derechos y acciones que la República de Colombia poseyó como dueña, dentro o fuera del país, por razón de la soberanía que ejerció sobre el territorio del Istmo de Panamá.
3. Los bienes, rentas, fincas, valores, derechos y acciones que pertenecieron al extinguido Departamento de Panamá.
4. Las tierras baldías e indultadas.
5. Las riquezas del subsuelo, que podrán ser explotadas por empresas estatales o mixtas o ser objeto de concesiones o contratos para su explotación según lo establezca la Ley.  
Los derechos mineros otorgados y no ejercidos dentro del término y condiciones que fije la Ley, revertirán al Estado.
6. Las salinas, las minas, las aguas subterráneas y termales, depósitos de hidrocarburos, las canteras y los yacimientos de toda clase que no podrán ser objeto de apropiación privada, pero podrán ser explotados directamente por el Estado, mediante empresas estatales o mixtas, o ser objeto de concesión u otros contratos para su explotación, por empresas privadas. La Ley reglamentará todo lo concerniente a las distintas formas de explotación señaladas en este ordinal.
7. Los monumentos históricos, documentos y otros bienes que son testimonio del pasado de la Nación. La Ley señalará el procedimiento por

medio del cual revertirán al Estado tales bienes cuando se encuentren bajo la tenencia de particulares por cualquier título.

8. Los sitios y objetos arqueológicos, cuya explotación, estudio y rescate serán regulados por la Ley.

**Artículo 255.** Pertenecen al Estado y son de uso público y, por consiguiente, no pueden ser objeto de apropiación privada:

1. El mar territorial y las aguas lacustres y fluviales; las playas y riberas de las mismas y de los ríos navegables, y los puertos y esteros. Todos estos bienes son de aprovechamiento libre y común, sujetos a la reglamentación que establezca la Ley.
2. Las tierras y las aguas destinadas a servicios públicos y a toda clase de comunicaciones.
3. Las tierras y las aguas destinadas o que el Estado destine a servicios públicos de irrigación, de producción hidroeléctrica, de desagües y de acueductos.
4. El espacio aéreo, la plataforma continental submarina, el lecho y el subsuelo del mar territorial.
5. Los demás bienes que la Ley defina como de uso público.

En todos los casos en que los bienes de propiedad privada se conviertan por disposición legal en bienes de uso público, el dueño de ellos será indemnizado.

**Artículo 256.** Las concesiones para la explotación del suelo, del subsuelo, de

los bosques y para la utilización de agua, de medios de comunicación o transporte y de otras empresas de servicio público, se inspirarán en el bienestar social y el interés público.

**Artículo 257.** La riqueza artística e histórica del país constituye el Patrimonio Cultural de la Nación y estará bajo la salvaguarda del Estado el cual prohibirá su destrucción, exportación o transmisión.

**Artículo 258.** La facultad de emitir moneda pertenece al Estado, el cual podrá transferirla a bancos oficiales de emisión, en la forma que determine la Ley.

**Artículo 259.** No habrá en la República papel moneda de curso forzoso.

**Artículo 260.** La Ley creará y reglamentará bancos oficiales o semioficiales que funcionen como entidades autónomas vigiladas por el Estado y determinará las responsabilidades subsidiarias de éste con respecto a las obligaciones que esas instituciones contraigan. La Ley reglamentará el régimen bancario.

**Artículo 261.** La Ley procurará, hasta donde sea posible, dentro de la necesidad de arbitrar fondos públicos y de proteger la producción nacional, que todo impuesto grave al contribuyente en proporción directa a su capacidad económica.

**Artículo 262.** Podrán establecerse por la Ley, como arbitrio rentístico, monopolios oficiales sobre artículos importados o que no se produzcan en el país.

Al establecer un monopolio en virtud del cual quede privada cualquier persona del ejercicio de una industria o negocio lícito, el Estado resarcirá previamente a las personas o empresas cuyo negocio haya sido expropiado en los términos a que se refiere este artículo.

**Artículo 263.** La ejecución o reparación de obras nacionales, las compras que se efectúen con fondos del Estado, de sus entidades autónomas o semiautónomas o de los Municipios y la venta o arrendamiento de bienes pertenecientes a los mismos se harán, salvo las excepciones que determine la Ley, mediante licitación pública.

La Ley establecerá las medidas que aseguren en toda licitación el mayor beneficio para el Estado y plena justicia en la adjudicación.

**CAPITULO 2°****El Presupuesto General del Estado <sup>1</sup>**

**Artículo 264.** Corresponde al Organismo Ejecutivo la elaboración del proyecto de Presupuesto General del Estado y al Organismo Legislativo su examen, modificación, rechazo o aprobación.

**Artículo 265.** El Presupuesto tendrá carácter anual y contendrá la totalidad de las inversiones, ingresos y egresos del sector público, que incluye a las entidades autónomas, semiautónomas y empresas estatales.

**Artículo 266.** El Organismo Ejecutivo celebrará consultas presupuestarias con las diferentes dependencias y entidades del Estado. La Comisión de Presupuesto de la Asamblea Legislativa participará en dichas consultas.

**Artículo 267.** En el Presupuesto elaborado por el Organismo Ejecutivo los egresos estarán equilibrados con los ingresos y deberá presentarse a la Asamblea Legislativa al menos tres meses antes de la expiración del Presupuesto del año fiscal en curso, salvo el caso especial del artículo 179, numeral 7.

**Artículo 268.** La Asamblea Legislativa podrá eliminar o reducir las partidas de los egresos previstos en el proyecto de Presupuesto, salvo las destinadas al servicio de la deuda pública, al cumplimiento de las demás obligaciones contractuales del Estado y al finan-

ciamiento de las inversiones públicas previamente autorizadas por la Ley.

La Asamblea Legislativa no podrá aumentar ninguna de las erogaciones previstas en el proyecto de Presupuesto o incluir una nueva erogación, sin la aprobación del Consejo de Gabinete, ni aumentar el cálculo de los ingresos sin el concepto favorable del Contralor General de la República.

Si, conforme a lo previsto en este artículo, se eleva el cálculo de los ingresos o si se elimina o disminuye alguna de las partidas de egresos, la Asamblea Legislativa podrá aplicar las cantidades así disponibles a otros gastos o inversiones, siempre que obtenga la aprobación del Consejo de Gabinete.

**Artículo 269.** Si el proyecto de Presupuesto General del Estado no fuere votado a más tardar el primer día del año fiscal correspondiente, entrará en vigencia el proyecto propuesto por el Organismo Ejecutivo, el cual lo adoptará mediante decisión del Consejo de Gabinete.

**Artículo 270.** Si la Asamblea Legislativa rechaza el proyecto de Presupuesto General del Estado, se considerará automáticamente prorrogado el Presupuesto del ejercicio anterior hasta que se apruebe el nuevo Presupuesto y también automáticamente aprobadas las partidas previstas en el proyecto de Presupuesto rechazado respecto del servicio de la deuda pública, el cumplimiento de las demás obligaciones contractuales del Estado y el financiamiento de las inversiones públicas previamente autorizadas por la Ley.

1. El art. 8 del Acto Constitucional de 1983 incorpora este Capítulo con artículos nuevos, manteniendo los artículos 235, 236, 239 y 240 que corresponden en la actual numeración a los artículos 273, 274, 275 y 276.

**Artículo 271.** Cualquier crédito suplementario o extraordinario referente al Presupuesto vigente, será solicitado por el Organo Ejecutivo y aprobado por la Asamblea Legislativa en la forma que señale la Ley.

**Artículo 272.** La Asamblea Legislativa no podrá expedir Leyes que deroguen o modifiquen las que establezcan ingresos comprendidos en el Presupuesto, sin que al mismo tiempo establezca nuevas rentas sustitutivas o aumente las existentes, previo informe de la Contraloría General de la República sobre la efectividad fiscal de las mismas.

**Artículo 273.** No podrá hacerse ningún gasto público que no haya sido autorizado de acuerdo con la Constitución o la Ley. Tampoco podrá transferirse ningún crédito a un objeto no previsto en el respectivo Presupuesto.

**Artículo 274.** Todas las entradas y salidas de los tesoros públicos deben estar incluidas y autorizadas en el respectivo Presupuesto. No se percibirán entradas por impuestos que la Ley no haya establecido ni se pagarán gastos no previstos en el Presupuesto.

<sup>1</sup> Modificado por el literal V del art. 1 de los Actos Reformatorios de 1978.

### CAPITULO 3°

#### La Contraloría General de la República

**Artículo 275.** Habrá un organismo estatal independiente denominado Contraloría General de la República, cuya dirección estará a cargo de un funcionario público que se denominará Contralor General, secundado por un Subcontralor, quienes serán nombrados por un período igual al del Presidente de la República, dentro del cual no podrán ser suspendidos ni removidos sino por la Corte Suprema de Justicia, en virtud de causas definidas por la Ley. Ambos serán nombrados para que entren en funciones a partir del primero de enero después de iniciado cada período presidencial ordinario.

Para ser Contralor y Subcontralor General de la República se requiere ser ciudadano panameño por nacimiento; tener título universitario y treinta y cinco o más años de edad y no haber sido condenado por el Organo Judicial con pena

privativa de la libertad en razón de delito contra la administración pública.

**Artículo 276.** Son funciones de la Contraloría General de la República, además de las que le señale la Ley, las siguientes:

1. Llevar las cuentas nacionales, incluso las referentes a las deudas interna y externa.
2. Fiscalizar, regular y controlar todos los actos de manejo de fondos y otros bienes públicos, a fin de que se realicen con corrección y según lo establecido en la Ley.

La Contraloría determinará los casos en que ejercerá tanto el control previo como el posterior sobre los actos de manejo, al igual que aquellos en que sólo ejercerá este último.

3. Examinar, intervenir y fenecer las cuentas de los funcionarios públicos, entidades o personas que administren, manejen o custodien fondos u otros

<sup>2</sup> Modificados por el art. 8 del Acto Constitucional de 1983.

- bienes públicos. Lo atinente a la responsabilidad penal corresponde a los tribunales ordinarios.
4. Realizar inspecciones e investigaciones tendientes a determinar la corrección o incorrección de las operaciones que afecten patrimonios públicos y, en su caso, presentar las denuncias respectivas.
  5. Recabar de los funcionarios públicos correspondientes informes sobre la gestión fiscal de las dependencias públicas, nacionales, provinciales, municipales, autónomas o semiautónomas y de las empresas estatales.
  6. Establecer y promover la adopción de las medidas necesarias para que se hagan efectivos los créditos a favor de las entidades públicas.
  7. Demandar la declaratoria de inconstitucionalidad, o de ilegalidad, según los casos, de las Leyes y demás actos violatorios de la Constitución o de la Ley que afecten patrimonios públicos.
  8. Establecer los métodos de contabilidad de las dependencias públicas señaladas en el numeral 5 de este artículo.
  9. Informar a la Asamblea Legislativa y al Organo Ejecutivo sobre el Estado Financiero de la Administración Pública y emitir concepto sobre la viabilidad y conveniencia de la expedición de créditos suplementales o extraordinarios.
  10. Dirigir y formar la estadística nacional.
  11. Nombrar los empleados de sus departamentos de acuerdo con esta Constitución y la Ley.
  12. Presentar al Organo Ejecutivo y a la Asamblea Legislativa el informe anual de sus actividades.
  13. Juzgar las cuentas de los Agentes y empleados de manejo, cuando surjan reparos de las mismas por razón de supuestas irregularidades.



## TITULO X LA ECONOMIA NACIONAL

**Artículo 277.** El ejercicio de las actividades económicas corresponde primordialmente a los particulares; pero el Estado las orientará, dirigirá, reglamentará, reemplazará o creará, según las necesidades sociales y dentro de las normas del presente Título, con el fin de acrecentar la riqueza nacional y de asegurar sus beneficios para el mayor número posible de los habitantes del país.

El Estado planificará el desarrollo económico y social, mediante organismos o departamentos especializados cuya organización y funcionamiento determinará la Ley.

**Artículo 278.** Para realizar los fines de que trata el artículo anterior, la Ley dispondrá que se tomen las medidas siguientes:

1. Crear comisiones de técnicos o de especialistas para que estudien las condiciones y posibilidades en todo tipo de actividades económicas y formulen recomendaciones para desarrollarlas.
2. Promover la creación de empresas particulares que funcionen de acuerdo con las recomendaciones mencionadas en el aparte anterior, establecer empresas estatales e impulsar la creación de las mixtas, en las cuales participará el Estado, y podrá crear las estatales, para atender las necesidades sociales y la seguridad e intereses públicos.
3. Fundar instituciones de crédito y de fomento o establecer otros medios adecuados con el fin de dar facilidades a los que se dediquen a actividades económicas en pequeña escala.
4. Establecer centros teórico prácticos

para la enseñanza del comercio, la agricultura, la ganadería y el turismo, los oficios y las artes, incluyendo en estas últimas las manuales, y para la formación de obreros y directores industriales especializados.

**Artículo 279.** El Estado intervendrá en toda clase de empresas, dentro de la reglamentación que establezca la Ley, para hacer efectiva la justicia social a que se refiere la presente Constitución y, en especial, para los siguientes fines:

1. Regular por medio de organismos especiales las tarifas, los servicios y los precios de los artículos de cualquier naturaleza, y especialmente los de primera necesidad.
2. Exigir la debida eficacia en los servicios y la adecuada calidad de los artículos mencionados en el aparte anterior.
3. Coordinar los servicios y la producción de artículos.

La Ley definirá los artículos de primera necesidad.

**Artículo 280.** La mayor parte del capital de las empresas privadas de utilidad pública que funcionen en el país, deberá ser panameña, salvo las excepciones que establezca la Ley, que también deberá definir las.

**Artículo 281.** El Estado creará por medio de entidades autónomas o semi-autónomas o por otros medios adecuados, empresas de utilidad pública. En igual forma asumirá, cuando así fuere necesario al bienestar colectivo y mediante expropiación e indemnización, el dominio de las empresas de utilidad pública

pertenecientes a particulares, si en cada caso lo autoriza la Ley.

**Artículo 282.** El Estado podrá crear en las áreas o regiones cuyo grado de desarrollo social y económico lo requiera instituciones autónomas o semiautónomas, nacionales, regionales o municipales, que promuevan el desarrollo integral del sector o región y que podrán coordinar los programas estatales y municipales en cooperación con los Consejos Municipales o Intermunicipales. La Ley reglamentará la organización, jurisdicción, financiamiento y fiscalización de dichas entidades de desarrollo.

**Artículo 283.** Es deber del Estado el fomento y fiscalización de las cooperativas y para tales fines creará las instituciones necesarias. La Ley establecerá un régimen especial para su organización, funcionamiento, reconocimiento e inscripción, que será gratuita.

**Artículo 284.** El Estado regulará la adecuada utilización de la tierra de conformidad con su uso potencial y los programas nacionales de desarrollo, con el fin de garantizar su aprovechamiento óptimo.

**Artículo 285.** Ningún gobierno extranjero ni entidad o institución oficial o semioficial extranjera podrán adquirir el dominio sobre ninguna parte del territorio nacional, salvo cuando se trate de las sedes de embajadas de conformidad con lo que dispone la Ley.

**Artículo 286.** Las personas naturales o jurídicas extranjeras y las nacionales cuyo capital sea extranjero, en todo o en parte, no podrán adquirir la propiedad de tierras nacionales o particulares situadas a

menos de diez kilómetros de las fronteras.

El territorio insular sólo podrá enajenarse para fines específicos de desarrollo del país y bajo las siguientes condiciones:

1. Cuando no sea considerado área estratégica o reservada para programas gubernamentales.
2. Cuando sea declarado área de desarrollo especial y se haya dictado legislación sobre su aprovechamiento, siempre que se garantice la Seguridad Nacional.

La enajenación del territorio insular no afecta la propiedad del Estado sobre los bienes de uso público.

En los casos anteriores se respetarán los derechos legítimamente adquiridos al entrar a regir esta Constitución; pero los bienes correspondientes podrán ser expropiados en cualquier tiempo, mediante pago de la indemnización adecuada.

**Artículo 287.** No habrá bienes que no sean de libre enajenación ni obligaciones irredimibles, salvo lo dispuesto en los Artículos 58 y 123. Sin embargo, valdrán hasta un término máximo de veinte años las limitaciones temporales al derecho de enajenar y las condiciones o modalidades que suspendan o retarden la redención de las obligaciones.

**Artículo 288.** Sólo podrán ejercer el comercio al por menor:

1. Los panameños por nacimiento.
2. Los individuos que al entrar en vigencia esta Constitución estén naturalizados y sean casados con nacional panameño o panameña o tengan hijos con nacional panameño o panameña.
3. Los panameños por naturalización que no se encuentren en el caso anterior, después de tres años de la fecha en que

- hubieren obtenido su carta definitiva.
4. Las personas jurídicas nacionales o extranjeras y las naturales extranjeras que a la fecha de la vigencia de esta Constitución estuvieren ejerciendo el comercio al por menor de acuerdo con la Ley.
  5. Las personas jurídicas formadas por panameños o por extranjeros facultados para ejercerlo individualmente de acuerdo con este artículo, y también las que, sin estar constituidas en la forma aquí expresada, ejerzan el comercio al por menor en el momento de entrar en vigencia esta Constitución. Los extranjeros no autorizados para ejercer el comercio al por menor podrán sin embargo, tener participación en aquellas compañías que vendan productos manufacturados por ellas mismas.

Ejercer el comercio al por menor significa dedicarse a la venta al consumidor o a la representación o agencia de empresas productoras o mercantiles o cualquiera otra actividad que la Ley clasifique como perteneciente a dicho comercio.

Se exceptúan de esta regla los casos en que el agricultor o fabricante de industrias manuales vendan sus propios productos.

La Ley establecerá un sistema de vigilancia y sanciones para impedir que quienes de acuerdo con este artículo no puedan ejercer el comercio al por menor, lo hagan por medio de interpuesta persona o en cualquier otra forma fraudulenta.

**Artículo 289.** Se entiende por comercio al por mayor el que no está comprendido en la disposición anterior, y podrá ejercerlo toda persona natural o jurídica.

La Ley podrá, sin embargo, cuando exista la necesidad de proteger el comercio al por mayor ejercido por

panameños, restringir el ejercicio de dicho comercio por los extranjeros. Pero las restricciones no perjudicarán en ningún caso a los extranjeros que se encuentren ejerciendo legalmente el comercio al por mayor al entrar en vigor las correspondientes disposiciones.

**Artículo 290.** Es prohibido en el comercio y en la industria toda combinación, contrato o acción cualquiera que tienda a restringir o imposibilitar el libre comercio y la competencia y que tenga efectos de monopolio en perjuicio del público.

Pertenece a este género la práctica de explotar una sola persona natural o jurídica series o cadenas de establecimientos mercantiles al por menor, en forma que haga ruinoso o tienda a eliminar la competencia del pequeño comerciante o industrial.

Habrá acción popular para impugnar ante los tribunales la celebración de cualquier combinación, contrato o acción que tenga por objeto el establecimiento de prácticas monopolizadoras. La Ley regulará esta materia.

**Artículo 291.** La Ley reglamentará la caza, la pesca y el aprovechamiento de los bosques, de modo que permita asegurar su renovación y la permanencia de sus beneficios.

**Artículo 292.** La explotación de juegos de suerte y azar y de actividades que originen apuestas sólo podrán efectuarse por el Estado.

La Ley reglamentará los juegos así como toda actividad que origine apuestas, cualquiera que sea el sistema de ellas.

**Artículo 293.** No habrá monopolios particulares.

**TITULO XI**  
**LOS SERVIDORES PUBLICOS**  
**CAPITULO 1°**  
**Disposiciones Fundamentales**

**Artículo 294.** Son servidores públicos las personas nombradas temporal o permanentemente en cargos del Organó Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Municipios, entidades autónomas y semiautónomas; y en general, las que perciban remuneración del Estado.

**Artículo 295.** Los servidores públicos serán de nacionalidad panameña sin discriminación de raza, sexo, religión o creencia y militancia política. Su nombramiento y remoción no será potestad absoluta y discrecional de ninguna autoridad, salvo lo que al respecto dispone

esta Constitución.

Los servidores públicos se registrarán por el sistema de méritos; y la estabilidad en sus cargos estará condicionada a su competencia, lealtad y moralidad en el servicio.

**Artículo 296.** Los estudiantes y egresados de instituciones educativas prestarán servicios temporales a la comunidad antes de ejercer libremente su profesión u oficio por razón del Servicio Civil obligatorio instituido por la presente Constitución. La Ley reglamentará esta materia.

**CAPITULO 2°**  
**Principios Básicos de la Administración de Personal**

**Artículo 297.** Los deberes y derechos de los servidores públicos, así como los principios para los nombramientos, ascensos, suspensiones, traslados, destituciones, cesantía y jubilaciones serán determinados por la Ley.

Los nombramientos que recaigan en el personal de carrera se harán con base en el sistema de méritos.

Los servidores públicos están obligados a desempeñar personalmente sus funciones a las que dedicarán el máximo de sus capacidades y percibirán por las mismas una remuneración justa.

**Artículo 298.** Los servidores públicos no podrán percibir dos o más sueldos pagados por el Estado, salvo los casos especiales que determine la Ley, ni desempeñar puestos con jornadas simultáneas de trabajo.

Las jubilaciones de los servidores públicos se fundarán en estudios actuaria-

les y proporciones presupuestarias razonables.

<sup>1</sup>**Artículo 299.** El Presidente y los Vicepresidentes de la República, los Magistrados de la Corte Suprema de Justicia, de los Tribunales Ordinarios y Especiales, el Procurador General de la Nación y el de la Administración, los Jueces, los Ministros de Estado, el Contralor General de la República, el Presidente de la Asamblea Legislativa, los Directores Generales, Gerentes o Jefes de Entidades Autónomas, los Directores Nacionales y Provinciales de los Servicios de Policía, empleados o funcionarios públicos de manejo conforme al Código Fiscal, deben presentar al inicio y al término de sus funciones, una declaración jurada de su estado patrimonial, la cual deberán

<sup>1</sup> Reformado por el art. 1 del Acto Legislativo N° 2 de 1994.

hacer en un término de diez días hábiles a partir de la toma de posesión del cargo y diez días hábiles a partir de la separación.

El Notario realizará esta diligencia sin

costo alguno.

Esta disposición tiene efectos inmediatos, sin perjuicio de su reglamentación por medio de Ley.

### CAPITULO 3°

#### Organización de la Administración de Personal

**Artículo 300.** Se instituyen las siguientes carreras en la función pública, conforme a los principios del sistema de méritos:

1. La Carrera Administrativa.
2. La Carrera Judicial.
3. La Carrera Docente.
4. La Carrera Diplomática y Consular.
5. La Carrera de las Ciencias de la Salud.
6. La Carrera Policial.
7. La Carrera de las Ciencias Agropecuarias.
8. La Carrera del Servicio Legislativo
9. Las otras que la Ley determine.

La Ley regulará la estructura y organización de estas carreras de conformidad con las necesidades de la Administración.

**Artículo 301.** Las dependencias oficiales funcionarán a base de un Manual de Procedimientos y otro de Clasificación de Puestos.

**Artículo 302.** No forman parte de las carreras públicas:

<sup>1</sup> Reformado por el art. 1 del Acto Legislativo N° 2 de 1994 G.O. 22.650 de 24 de octubre de 1994.

1. Los servidores públicos cuyo nombramiento regula esta Constitución.
2. Los Directores y Subdirectores Generales de entidades autónomas y semi-autónomas, los servidores públicos nombrados por tiempo determinado o por períodos fijos establecidos por la Ley o los que sirvan cargos ad-honorem.
3. El personal de secretaría y de servicio inmediatamente adscrito a los servidores públicos que no forman parte de ninguna carrera.
4. Los servidores públicos con mando y jurisdicción que no estén dentro de una carrera.
5. Los profesionales, técnicos o trabajadores manuales que se requieran para servicios temporales, interinos o transitorios en los Ministerios o en las instituciones autónomas y semi-autónomas.
6. Los servidores públicos cuyos cargos estén regulados por el Código de Trabajo.
7. Los Jefes de Misiones Diplomáticas que la Ley determine.

### CAPITULO 4°

#### Disposiciones Generales

**Artículo 303.** Las disposiciones contenidas en los artículos 202, 205, 207, 208, 209 y 213, se aplicarán con arreglo a los preceptos establecidos en este Título.

**Artículo 304.** Los servidores públicos no podrán celebrar por sí mismos o por interpuestas personas, contratos con la entidad u organismo en que trabajan cuando éstos sean lucrativos y de carácter ajeno al servicio que prestan.

## TITULO XII FUERZA PUBLICA <sup>1</sup>

<sup>2</sup>**Artículo 305.** La República de Panamá no tendrá ejército.

Todos los panameños están obligados a tomar las armas para defender la independencia nacional y la integridad territorial del Estado.

Para la conservación del orden público, la protección de la vida, honra y bienes de quienes se encuentren bajo jurisdicción del Estado y para la prevención de hechos delictivos, la ley organizará los servicios de policía necesarios, con mando y escalafón separados.

Ante amenaza de agresión externa podrán organizarse temporalmente, en virtud de ley, servicios especiales de policía para la protección de las fronteras y espacios jurisdiccionales de la República.

El Presidente de la República es el jefe

de todos los servicios establecidos en el presente Título; y éstos, como agentes de la autoridad, estarán subordinados al poder civil; por tanto, acatarán las órdenes que emitan las autoridades nacionales, provinciales o municipales en el ejercicio de sus funciones legales.

<sup>2</sup>**Artículo 306.** Los servicios de policía no son deliberantes y sus miembros no podrán hacer manifestaciones o declaraciones políticas en forma individual o colectiva. Tampoco podrán intervenir en la política partidista, salvo la emisión del voto. El desacato a la presente norma será sancionado con la destitución inmediata del cargo, además de las sanciones que establezca la Ley.

**Artículo 307.** Sólo el Gobierno podrá poseer armas y elementos de guerra. Para su fabricación, importación y exportación, se requerirá permiso previo del Ejecutivo. La Ley definirá las armas que no deban considerarse como de guerra y reglamentará su importación, fabricación y uso.

1. El art. 1 del Acto Constitucional N° 2 de 1994 cambio la denominación de este Título, anteriormente se denominaba "Defensa Nacional y Seguridad Pública" (G.O. 22.650 de 24 de octubre de 1994).

2. Modificado por el art. 1 del Acto Constitucional N° 2 de 1994 (G.O. 22.650 de 24 de octubre de 1994).

### TITULO XIII REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN <sup>1</sup>

**Artículo 308.** La iniciativa para proponer reformas constitucionales corresponde a la Asamblea Legislativa, al Consejo de Gabinete o a la Corte Suprema de Justicia, y las reformas deberán ser aprobadas por uno de los siguientes procedimientos:

1. Por un Acto Legislativo aprobado en tres debates por la mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea Legislativa, el cual debe ser publicado en la Gaceta Oficial y transmitido por el Organismo Ejecutivo a dicha Asamblea, dentro de los primeros cinco días de las sesiones ordinarias siguientes a las elecciones para la renovación del Organismo Legislativo, a efecto de que, en esta última legislatura, sea nuevamente debatido y aprobado sin modificación, en un solo debate, por la mayoría absoluta de los miembros que la integran.
2. Por un Acto Legislativo aprobado en tres debates por mayoría absoluta de los miembros de la Asamblea Legislativa, en una legislatura, y

aprobado igualmente, en tres debates, por mayoría absoluta de los miembros de la mencionada Asamblea, en la legislatura inmediatamente siguiente. En ésta se podrá modificar el texto aprobado en la legislatura anterior. El Acto Legislativo aprobado de esta forma deberá ser publicado en la Gaceta Oficial y sometido a consulta popular directa mediante referéndum que se celebrará en la fecha que señale la Asamblea Legislativa, dentro de un plazo que no podrá ser menor de tres meses ni exceder de seis meses, contados desde la aprobación del Acto Legislativo por la segunda legislatura.

El Acto Legislativo aprobado con arreglo a cualquiera de los dos procedimientos anteriores, empezará a regir a partir de su publicación en la Gaceta Oficial, la cual deberá hacerse por el Organismo Ejecutivo, dentro de los diez días hábiles que siguen a su ratificación por parte de la Asamblea Legislativa, o dentro de los treinta días hábiles siguientes a su aprobación mediante referéndum, según fuere el caso, sin que la publicación posterior a dichos plazos sea causa de inconstitucionalidad.

---

<sup>1</sup> Introducido por el art. 11 del Acto Constitucional de 1983.

## TITULO XIV EL CANAL DE PANAMÁ <sup>1</sup>

**Artículo 309.** El Canal de Panamá constituye un patrimonio inalienable de la Nación panameña; permanecerá abierto al tránsito pacífico e ininterrumpido de las naves de todas las naciones y su uso estará sujeto a los requisitos y condiciones que establezcan esta Constitución, la Ley y su Administración.

**Artículo 310.** Se crea una persona jurídica autónoma de Derecho Público, que se denomina Autoridad del Canal de Panamá, a la que corresponderá privativamente la administración, funcionamiento, conservación, mantenimiento y modernización del Canal de Panamá y sus actividades conexas, con arreglo a las normas constitucionales y legales vigentes, a fin que funcione de manera segura, continua, eficiente y rentable. Tendrá patrimonio propio y derecho de administrarlo.

A la Autoridad del Canal de Panamá corresponde la responsabilidad por la administración, mantenimiento, uso y conservación de los recursos hídricos de la cuenca hidrográfica del Canal de Panamá, constituidos por el agua de los lagos y sus corrientes tributarias, en coordinación con los organismos estatales que la Ley determine. Los planes de construcción, uso de las aguas, utilización, expansión, desarrollo de los puertos y de cualquiera otra obra o construcción en las riberas del Canal de Panamá, requerirán la aprobación previa de la Autoridad del Canal de Panamá.

La Autoridad del Canal de Panamá no estará sujeta al pago de impuestos, derechos, tasas, cargos, contribuciones o tributos, de carácter nacional o municipi-

pal, con excepción de las cuotas de seguridad social, el seguro educativo, los riesgos profesionales y las tasas por servicios públicos, salvo lo dispuesto en el Artículo 315.

**Artículo 311.** La Autoridad del Canal de Panamá y todas aquellas instituciones y autoridades de la República vinculadas al sector marítimo, formarán parte de la estrategia marítima nacional. El Organismo Ejecutivo propondrá al Organismo Legislativo la Ley que coordine todas estas instituciones para promover el desarrollo socio-económico del país.

**Artículo 312.** La administración de la Autoridad del Canal de Panamá estará a cargo de una Junta Directiva compuesta por once directores, nombrados así:

1. Un director designado por el Presidente de la República, quien presidirá la Junta Directiva y tendrá la condición de Ministro de Estado para Asuntos del Canal.
2. Un director designado por el Organismo Legislativo que será de su libre nombramiento y remoción.
3. Nueve directores nombrados por el Presidente de la República, con acuerdo del Consejo de Gabinete y ratificados por el Organismo Legislativo, por mayoría absoluta de sus miembros.

La Ley establecerá los requisitos para ocupar el cargo de director, garantizando la renovación escalonada de los directores señalados en el numeral 3 de este artículo, en grupos de tres y cada tres años. A partir de la primera renovación, el período de todos los directores será de nueve años.

**Artículo 313.** La Junta Directiva tendrá las siguientes facultades y atribuciones, sin perjuicio de otras que la Constitución y la Ley determinen:

1. Adicionado por el art. 1 del Acto Legislativo N° 1 de 27 de diciembre de 1993 (G.O. 22.674 de 1 de dic. de 1994).



1. Nombrar y remover al Administrador y al Subadministrador del Canal y determinar sus atribuciones, de acuerdo con la Ley.
2. Fijar los peajes, tasas y derechos por el uso del Canal y sus servicios conexos, sujetos a la aprobación final del Consejo de Gabinete.
3. Contratar empréstitos, previa aprobación del Consejo de Gabinete y dentro de los límites establecidos en la Ley.
4. Otorgar concesiones para la prestación de servicios a la Autoridad del Canal de Panamá y a las naves que lo transiten.
5. Proponer los límites de la cuenca hidrográfica del Canal para la aprobación del Consejo de Gabinete y la Asamblea Legislativa.
6. Aprobar privativamente los reglamentos que desarrollen las normas generales que dicte el Organismo Legislativo a propuesta del Organismo Ejecutivo, sobre el régimen de contratación, compras y todas las materias necesarias para el mejor funcionamiento, mantenimiento, conservación y modernización del Canal, dentro de la estrategia marítima nacional.
7. Ejercer todas aquéllas que establezcan esta Constitución y la Ley.

**Artículo 314.** La Autoridad del Canal de Panamá adoptará un sistema de planificación y administración financiera trienal conforme al cual aprobará, mediante resolución motivada, su proyecto de presupuesto anual, que no formará parte del Presupuesto General del Estado.

La Autoridad del Canal de Panamá presentará su proyecto de Presupuesto al Consejo de Gabinete, que a su vez, lo someterá a la consideración de la Asamblea Legislativa para su examen, aprobación o rechazo, según lo dispuesto en el Capítulo 2º, Título IX de esta Constitución.

En el Presupuesto se establecerán las contribuciones a la seguridad social y los pagos de las tasas por servicios públicos prestados, así como el traspaso de los

excedentes económicos al Tesoro Nacional, una vez cubiertos los costos de operación, inversión, funcionamiento, mantenimiento, modernización, ampliación del Canal y las reservas necesarias para contingencias, previstas de acuerdo a la Ley y su Administración.

La ejecución del presupuesto estará a cargo del Administrador del Canal y será fiscalizada por la Junta Directiva, o quien ésta designe, y solamente mediante control posterior, por la Contraloría General de la República.

**Artículo 315.** La Autoridad del Canal de Panamá pagará anualmente al Tesoro Nacional derechos por tonelada neta del Canal de Panamá, o su equivalente, cobrados a las naves sujetas al pago de peajes que transiten por el Canal de Panamá. Estos derechos serán fijados por la Autoridad del Canal de Panamá y no serán inferiores a los que deberá percibir la República de Panamá por igual concepto al 31 de diciembre de 1999.

Por razón de su tránsito por el Canal de Panamá, las naves, su carga o pasajeros, sus propietarios, armadores o su funcionamiento, así como la Autoridad del Canal de Panamá, no serán sujeto de ningún otro gravamen nacional o municipal.

**Artículo 316.** La Autoridad del Canal de Panamá estará sujeta a un régimen laboral especial basado en un sistema de méritos y adoptará un Plan General de Empleo que mantendrá como mínimo, las condiciones y derechos laborales similares a los existentes al 31 de diciembre de 1999. A los trabajadores permanentes, y aquéllos que deban acogerse a la jubilación especial en ese año cuyas posiciones se determinen necesarias de acuerdo a las normas aplicables, se les garantizará la contratación con beneficios y condiciones iguales a los que les correspondan hasta esa fecha.

La Autoridad del Canal de Panamá tratará, preferentemente, a nacionales

panameños. La Ley Orgánica regulará la contratación de empleados extranjeros garantizando que no rebajen las condiciones o normas de vida del empleado panameño. En consideración al servicio público internacional esencial que presta el Canal, su funcionamiento no podrá interrumpirse por causa alguna.

Los conflictos laborales entre los trabajadores del Canal de Panamá y su Administración serán resueltos entre los trabajadores o los sindicatos y la Administración, siguiendo los mecanismos de dirimencia que se establezcan en la Ley.

El arbitraje constituirá la última instancia administrativa.

**Artículo 317.** El régimen contenido en este título solo podrá ser desarrollado por Leyes que establezcan normas generales. La Autoridad del Canal de Panamá podrá reglamentar estas materias y enviará copia de todos los reglamentos que expida en el ejercicio de esta facultad al Órgano Legislativo, en un término no mayor de quince días calendario.

## TITULO XV DISPOSICIONES FINALES <sup>1</sup>

**Artículo 318.** Esta Constitución entrará en vigencia a partir del 11 de octubre de 1972.

**Artículo 319.** Los tratados o convenios internacionales que celebre el Órgano Ejecutivo sobre el Canal de esclusas, su zona adyacente y la protección de dicho Canal, así como para la construcción de un Canal a nivel del mar o de un tercer juego de esclusas, deberán ser aprobados por el Órgano Legislativo, y luego de su aprobación serán sometidos a referéndum nacional, que no podrá cele-

brarse antes de los tres meses siguientes a la aprobación legislativa.

Ninguna enmienda, reserva o entendimiento que se refiera a dichos tratados o convenios tendrá validez si no cumple con los requisitos de que trata el inciso anterior.

Esta disposición se aplicará también a cualquier contrato que celebre el Órgano Ejecutivo con alguna empresa o empresas particulares o pertenecientes a otro Estado o Estados, sobre la construcción de un Canal a nivel del mar o de un tercer juego de esclusas.

1. Por disposición del numeral 2 del art. 2 del Acto Legislativo N° 1 de 27 de dic. de 1993 (G.O. 22.674 de 1 de dic. de 1994) este título cambio de numeración. Anteriormente era el Título XIV. El art. 12 del Acto Constitucional de 1983 incorpora a este Título adicionando un artículo, y manteniendo los artículos 272 y 273, posteriormente artículos 309 y 311, y actualmente arts. 318 y 320.

**Artículo 320.** Quedan derogadas todas las Leyes y demás normas jurídicas que sean contrarias a esta Constitución, salvo las relativas a la patria potestad y alimentos, las cuales seguirán vigentes en las partes que sean contrarias a esta Constitución por un término no mayor de doce meses a partir de su vigencia.

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

<sup>1</sup> **Artículo 321.** Se adoptan las siguientes disposiciones transitorias:

1. Por regla general, las disposiciones de la presente reforma constitucional tiene vigencia inmediata, a partir de su promulgación, excepto en los siguientes casos:
  - A. Que alguna regla transitoria señale una fecha distinta para que se inicie dicha vigencia.
  - B. Que se mantenga temporalmente la vigencia de Títulos o artículos específicos de la Constitución de 1972 que quedarán sustituidos o reformados.
2. El Presidente y los Vicepresidentes de la República que sean elegidos en 1984 tomarán posesión de sus cargos al vencerse el actual período presidencial.
3. Las disposiciones de la Constitución de 1972 relativas al Organismo Ejecutivo, a la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, excepto el artículo 140, al Consejo Nacional de Legislación, y a los Regímenes Municipal y Provincial, continuarán en vigencia hasta que venzan los actuales períodos.
4. Las disposiciones del Título V (Organismo Legislativo), Título VI (Organismo Ejecutivo) y del Título VIII (Regímenes Municipal y Provincial), tendrán vigencia a partir de su promulgación, en lo que respecta a la materia de las elecciones de 1984.
5. Las disposiciones de la Constitución de 1972 relativas al Organismo Judicial continuarán en vigencia hasta la pro-

mulgación de las presentes reformas constitucionales.

6. Las disposiciones de esta reforma constitucional relativas al Título IX, en cuanto al Presupuesto General del Estado, iniciarán su vigencia con respecto al Presupuesto de 1985.
7. Los actuales Magistrados del Tribunal Electoral ejercerán sus cargos hasta cuando venza el período para el cual fueron nombrados.
8. El nuevo período del Procurador General de la Nación y del Procurador de la Administración comenzará el primero de enero de 1985.
9. El nuevo período del Contralor y del Subcontralor General comenzará el primero de enero de 1985.
10. El Tribunal Electoral, previa consulta con los partidos políticos inscritos, presentará al Consejo Nacional de Legislación, dentro del término de treinta días calendario, contado a partir de la vigencia de este artículo transitorio, el proyecto de Ley reglamentaria de las elecciones de 1984 para escoger Presidente y Vicepresidentes de la República, Legisladores, Alcaldes de Distritos, Representantes de Corregimientos y miembros de los Consejos Municipales.

Si dentro del plazo de sesenta días calendario contado a partir de la presentación del proyecto de Ley antes mencionado, la Ley Electoral no ha sido dictada, las elecciones de 1984 se regirán por un Reglamento de Elecciones que expedirá el Tribunal Electoral, en consulta con los partidos políticos legalmente constituidos. En este caso, el Tribunal Electoral dictará los Decretos que la ejecución del

<sup>1</sup> Adicionado por el art. 13 del Acto Constitucional de 1983.

Reglamento de Elecciones exija, y en éste se incluirán las disposiciones reglamentarias que la Constitución adscribe a la Ley.

11. Hasta tanto sean creadas y demarcadas las Comarcas Indígenas de la República, la Ley creará un circuito electoral formado por los Corregimientos del oriente de la Provincia de Chiriquí habitados mayoritariamente por la población guaymí, en el cual ésta elegirá un Legislador principal y sus respectivos suplentes, como miembros de la Asamblea Legislativa.
12. Se reconoce el nombramiento de los actuales Magistrados de la Corte Suprema de Justicia. Para asegurar la designación sucesiva de Magistrados, por períodos que venzan en distintas fechas, los actuales Magistrados permanecerán en sus cargos hasta cuando cumplan los requisitos para su jubilación o hasta cuando sean reemplazados mediante nuevo nombramiento.

A partir del primero de diciembre de 1985, se harán nuevos nombramientos de dos Magistrados principales y suplentes, para que entren en funciones desde el primero de enero de 1986, en reemplazo de aquellos que hubieren cumplido los requisitos para su Jubilación. Si hubiere más de dos Magistrados que tuvieren ese derecho, se reemplazará a los dos que tengan mayor edad.

A partir del primero de diciembre de 1987, se harán nuevos nombramientos de dos Magistrados principales y suplentes, para que entren en funciones desde el primero de enero de 1988, en reemplazo de los dos Magistrados que, en la primera fecha, hubieren cumplido los requisitos para la jubilación, o que estuvieren más próxi-

mos a cumplirlos, de acuerdo con la legislación vigente.

A partir del primero de diciembre de 1989, se harán nuevos nombramientos de dos Magistrados principales y suplentes, para que entren en funciones, a partir del primero de enero de 1990, en reemplazo de los dos Magistrados que en la primera fecha, hubieren cumplido los requisitos para la jubilación o que estuvieren más próximos a cumplirlos, de acuerdo con la legislación vigente.

A partir del primero de diciembre de 1991, se harán nuevos nombramientos de dos Magistrados principales y suplentes, para que entren en funciones desde el primero de enero de 1992, en reemplazo de los dos Magistrados que, en la primera fecha, hubieren cumplido los requisitos para la jubilación, o que estuvieren más próximos a cumplirlos, de acuerdo con la legislación vigente.

A partir del primero de diciembre de 1992, se hará el nombramiento de un Magistrado y su suplente, para que entren en función desde el primero de enero de 1993, en reemplazo del Magistrado que a fines de 1992 se le vence su período.

En el caso de que cualquiera de los actuales Magistrados no tenga derecho a la jubilación conforme a la legislación vigente al momento de que se provea su reemplazo antes del vencimiento de su período, se le reconoce por mandato de esta disposición el derecho a continuar percibiendo sus emolumentos, inclusive gastos de representación, hasta el fin del período respectivo.

13. El Tribunal Electoral dictará el Decreto reglamentario en que conste

la división en Circuitos Electorales que servirá de base a la elección de Legisladores en 1984, conforme a las respectivas disposiciones de esta reforma constitucional, incluyendo aquellas que ésta adscribe a la Ley.

14. En vista de que las presentes reformas constitucionales modifican y eliminan artículos de la Constitución de 1972, e introducen en ella artículos nuevos, quedando numerosos artículos sin modificar, se faculta al Organó Ejecutivo para que, de ser aprobadas estas reformas constitucionales, elabore una ordenación sistemática de las disposiciones no reformadas y de las nuevas disposiciones en forma de texto único, que tenga una numeración corrida de artículos, comenzando con el número uno, con las debidas menciones de artículos puestas en orden, y que publique este texto único de la Constitución en la Gaceta Oficial, en el término de veinte días contados a partir de la fecha en el que el Tribunal Electoral dé a conocer el resultado del referéndum.

El mismo texto único se publicará en folleto de edición oficial, para los fines de su amplia difusión.

Dada en la ciudad de Panamá a los once días del mes de octubre de mil novecientos setenta y dos y reformada por los Actos Reformatorios N° 1 y N° 2, de 5 y 25 de octubre de 1978, respectivamente, y por el Acto Constitucional aprobado el

veinticuatro de abril de mil novecientos ochenta y tres.

<sup>1</sup> **Artículo 322.** En lo que no contradiga lo dispuesto en esta Constitución, la Autoridad del Canal de Panamá integrará a su organización la estructura administrativa y operacional existente en la Comisión del Canal de Panamá al 31 de diciembre de 1999, incluyendo sus departamentos, oficinas, posiciones, normas vigentes, reglamentos y convenciones colectivas vigentes, hasta que sean modificados de acuerdo a la Ley.

Por cuanto el título que se adiciona a la Constitución vigente mediante este acto legislativo introduce artículos nuevos, se faculta al Organó Ejecutivo para que elabore una ordenación sistemática de las nuevas disposiciones sustituyendo el Título XIV "Disposiciones Finales" de la Constitución Política de la República de Panamá, por el nuevo título aprobado, de forma tal que el título nuevo relativo a "El Canal de Panamá" pase a ser el Título XIV con una numeración corrida comenzando por el Artículo 309 y así sucesivamente y el Título XIV actual pase a ser Título XV.

Se faculta, asimismo, al Organó Ejecutivo para que publique el nuevo texto único de la Constitución en la Gaceta Oficial una vez el presente Acto Legislativo haya sido aprobado por la próxima Asamblea Legislativa que resulte elegida en mayo de 1994.

<sup>1</sup> Adicionado por el art. 2 del Acto Legislativo N° 1 de 27 de dic. de 1993 (G.O. 22.674 de 1 de dic. de 1994).

Dada en la ciudad de Panamá, a los once días del mes de octubre de mil novecientos setenta y dos y reformada por los Actos Reformatorios N° 1 y N° 2, de 5 y 25 de octubre de 1978, respectivamente, por el Acto Constitucional aprobado el veinticuatro de abril de mil novecientos ochenta y tres, y por los Actos Legislativos N° 1 de 1993 y N° 2 de 1994

**ASAMBLEA NACIONAL DE REPRESENTANTES DE  
CORREGIMIENTOS—1972**

Presidente: (fdo)	Elias Arirel Castillo G
Vicepresidentes.	
(fdo.) ARSENIO TROTMAN	Bocas del Toro
(fdo.) CESAR PARDO	Coclé
(fdo.) ANASTASIA MITRE DE DELGADO	Colón
(fdo.) JUVENCIO R. VALDES	Chiriquí
(fdo.) JULIO C. QUINFANA	Darién
(fdo.) JOSE OCTAVIO HUERTAS JR.	Herrera
(fdo.) ROBERTO DOMINGUEZ	Panamá
(fdo.) ITURBIDES A. GONZALEZ M.	Los Santos
(fdo.) JAVIER HERRERA	Veraguas
(fdo.) ARCADIO MARTINEZ	San Blas

**PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO**

<b>NOMBRE</b>	<b>CORREGIMIENTO</b>
Petra P. de Díaz	Cabecera de Bocas del Toro
Arsenio R. Trotman	Bahía Azul
Teodoro Willson	Bastimentos
Alberto Medrano	Calovébora o Santa Catalina
José Angel Romero	Punta Laurel
José Robinson C.	Tobobé
Everardo González	Cabecera Changuinola
Fernando Guillén	Almirante
Teodomilton Guerra	Guabito
Luis A. Meléndez	Chiriquí Grande
Santiago Curabo	Canquintú
Carlos Justavino	Guaroní
Julián Villagra	Mununí
Juan Castillo Tito	Piedra Roja
Francisco Chiu Castillo	Punta Róbalo

**PROVINCIA DE COCLE**

Antonio Jaramillo Reyes	Cabecera Aguadulce
Luis A. Castillo	El Cristo
Roberto García Otto	El Roble
José del Rosario Guevara C.	Pocrí
Carlos Hoo Mojica	Cabecera Antón
Genaro Rodríguez	Cabuya
José Jaén Morales	El Chirú
Baldomero Reyes	El Retiro
Santiago Rodríguez	El Valle
José del R. Ibarra	Juan Díaz
Joaquín Espinosa	Rio Hato
Justo Rodríguez	San Juan de Dios
Reyes Arquíñez	Santa Rita

Héctor De León  
Pablo Rodríguez A.  
Severiano Arrocha  
Heraclio Fernández  
Publio Quiroz  
Clodomiro Pinilla  
Santiago Carrión  
Jorge Fernández  
Alvaro M. Quiroz  
Adelaido Franco  
Marcelino Chanis  
Efraín Fernández Castillo  
Ceferino Castrellón  
Angel Custodio Rodríguez  
Fabio Pérez  
Rubén Castillo Castillo  
César Pardo  
Manuel Ma. Solé  
José de la C. Ramos  
Lorenzo Ovalle Rodríguez  
Félix Valderrama  
Enrique S. Flórez  
Julio C. Valderrama  
Germán Villarreta Martínez  
Rafael Sánchez  
Anselmo González

Cabecera La Pintada  
El Harino  
El Portero  
Llano Grande  
Piedras Gordas  
Cabecera Natá  
Capellanía  
El Caño  
Guzmán  
Las Huacas  
Toza  
Cabecera Olá  
El Copé  
El Palmar  
El Picacho  
La Pava  
Cabecera Penonomé  
Cañaveral  
Coclé  
Chiriquí Arriba  
El Coco  
Pajonal  
Río Grande  
Río Indio  
Toabré  
Tulú

#### PROVINCIA DE COLON

Walter V. Lawson  
Albertina Gill de González  
Albino Pérez  
David Heres  
David Navarro  
Idelfonso Magallón  
Marcos Hugues  
Leovigildo Díaz D.  
Víctor González L.  
Humberto Lajón P.  
Evaristo Solís G.  
Alfonso Rodríguez  
Orlando Del Cid  
Penélope Salmón  
de Cover  
Marcelino Delgado R.  
Herminio Villarreal E.  
David Reyes V.  
Hermenegildo Madrid R.  
Anastacia M. de Delgado  
Juventino Arroyo

Barrio Norte  
Barrio Sur  
Buena Vista  
Cativá  
Ciricito  
Escobal  
Limón  
Nueva Providencia  
Puerto Pílon  
Sabanitas  
Salamanca  
Nuevo San Juan  
Santa Rosa  
Sector Atlántico de la  
Zona del Canal  
Cabecera Chagres  
Achiote  
El Guabo  
La Encantada  
Palmas Bellas  
Piñas

Eugenio Delgado O.  
Rauvieres Cerezo Edgar  
Isaac Alarcón M.  
Alberto Inus Mula  
Teófilo Miller Andrión  
Carmen Victoria Lan  
José Valentin González  
Pedro A. Rodríguez  
Osvaldo Ibarra  
Buenaventura Martínez  
Cándida Palma de Jackson  
Alvaro Chávez C.  
Fermín Borel  
Andrés Salazar  
Luis E. Rodríguez  
Bonifacio Avila A.  
Manuel Silvestre Cuadro  
Aureliano Valencia  
Sebastiana G. de Jaén  
Apolonio Alonso

Salud  
Miguel de la Borda  
Coclé del Norte  
Guásimo  
Gobea  
Rio Indio  
San José del General  
Cabecera de Portobelo  
Cacique  
Garrote  
Isla Grande  
Maria Chiquita  
Palenque-Cabecera  
Cuango  
Miramar  
Nombre de Dios  
Palmira  
Playa Chiquita  
Santa Isabel  
Viento Frío

#### PROVINCIA DE CHIRIQUI

Rafael Olmos M.  
Martín Mitre  
Juan José Sánchez  
Alfredo Arraccera  
Aníbal Wilcox Avendaño  
Clodomiro Pinzón  
Juan H. Quintero  
Arnulfo Alfredo Boutet  
Benedicto Ríos Guerra  
Lilia Ma. Velásquez de Pittí  
Dolores Miranda Pizarro  
Benedicto Morales Víquez  
Darío González Pittí  
Misael Antonio Soberón  
Gregorio Castillo  
Narciso Escalante  
Domingo Del C. Cruz Rubio  
Domingo Guzmán Araúz  
Fabio Araúz Fonseca  
Víctor Cabrera  
Juvencio Valdés Romero  
Mercedes Martínez González  
Aníbal Martínez Guerra  
Benigno Ayala  
Julio César Rodríguez  
Moisés V. Ramón De Gracia  
Raúl Montezuma

Cabecera Alanje  
Divalá  
El Tejar  
Guarumal  
Palo Grande  
Querévalo  
Santo Tomás  
Cabecera Boquete  
Caldera  
Palmira  
Cabecera Puerto Armuelles  
Limonos  
Progreso  
Cabecera Bugaba  
Aserrío de Gariché  
La Mata de Bugaba  
Cerro Punta  
Gómez  
La Estrella  
San Andrés  
Santa Marta  
Santa Rosa  
Santo Domingo  
Sortová  
Volcán  
Cabecera Las Lajas  
Cascabel



Federico González Bejerano  
Rodolfo De Gracia Gallardo  
Damián De Gracia  
Agustín Montezuma Moreno  
Candelario Montezuma J.  
Juan Antonio Rudas  
Bolívar Palacios  
Balbino Rodríguez Salinas  
Eugenio Rodríguez Andrades  
Eliécer Patiño Martínez  
Reinaldo Pedrol L.  
Víctor Morales V.  
Marcos Quintero Bejerano  
Faustino García  
Romelia Gaytán de Miranda  
Pedro Bell Samudio  
Lino Pittf Espinoza  
Rodrigo Espinoza Santamaría  
Santiago Pittf Staff  
Graciela Perigault de Araúz  
Seraffn Jaramillo Atencio  
Eberto Anguizola  
Amilcar Pittf Serrano  
Alexis Avila  
Margarito González G.  
Pantaleón Caballero  
Edgar O. Arias D.  
Dalys N. de Araúz  
José L. Cubilla C.  
Eladio Méndez M.  
Enrique Sánchez Valdés.  
Eduardo Cuevas  
Rubén A. Villalobos  
Francisco Bejerano  
Emérito Santos Hernández  
Andrés Montezuma Sánchez  
Marcelino Bejerano Contreras  
Angel Marcucci Montezuma  
Francisco Sandoval Torres  
Santiago Antonio Jované  
Luis Félix Troya Camarena  
Natividad Alberto Bejerano  
Santiago Santamaría A.  
Alberto Montero C.  
Pedro Pablo Galindo  
Severo Pérez Pimentel  
Gilberto Amador Guerra  
Octavio Guerra Guerra

Hato Corotú  
Hato Culantro  
Hato Jobo  
Hato July  
Hato Pilón  
Juay  
Quebrada de Loro  
Salto Dupi  
San Félix  
Cabecera Remedios  
Cerro Iglesias  
El Nancito  
Hato Chami  
Lajeros  
Cabecera Dolega  
Dos Ríos  
Los Anastacios  
Potrerillos Arriba  
Potrerillos Abajo  
Rovira  
Tinajas  
Cabecera David  
Bijagual  
Chiriquí  
Cochea  
Guacá  
Las Lomas  
Pedregal  
San Carlos  
San Pablo Nuevo  
San Pablo Viejo  
Cabecera Horconcos  
Boca Chica  
Boca de Balsa  
Boca del Monte  
Camarón  
Cerro Banco  
Cerro Patena  
Emplanada de Chorchá  
San Juan  
San Lorenzo  
Soloy  
Cabecera Tolé  
Altos Caballero  
Cerro Caña  
Cerro Iglesias  
Cerro Puerco  
Cerro Viejo

Tomás Montero Cases  
Ebertildo Mejía F.  
Florentino Montero  
Eliseo Salinas Zurdo  
Ramiro Panilla Camarena  
José M. Ortiz Murgas  
Mariano Jiménez Meño  
Andelino Villarreal  
Adelino Caballero  
Francisco Peralta  
Francisco Correa Franco  
Darío Araúz Víquez  
Agapito Campos  
Santiago Montero  
Antonio Guerra  
Martín Samudio  
Nicolás Miranda Ramírez  
Hildefonso Montenegro  
Virgilio Antonio Ríos R.  
Rafael A. Araúz Gómez  
Joaquín Rivera  
Marcelino Martínez  
Urbino Jiménez Guerra  
Donatilo Serrano  
Eladio Saldaña González  
Julio Santamaría Gantes

Chichica  
Las Lajas de Tolé  
Maraca  
Peña Blanca  
Potrero de Caña  
Quebrada de Piedra  
Sitio Prado  
Cabecera Río Sereno  
Breñón  
Cañas Gordas  
Monte Lirio  
Plaza de Caizán  
Santa Cruz  
Cabecera Gualaca  
Hornito  
Los Angeles  
Paja de Sombrero  
Rincón de Gualaca  
Cabecera Boquerón  
Bagala  
Cordillera  
Guabal  
Guayabal  
Paraíso  
Pedregal  
Tijeras

#### PROVINCIA DE DARIEN

Julio C. Quintana R.  
Ismael Ramos  
Adalberto Berrío  
Cresencia L. de Bayard  
Didio Díaz  
Eduardo English Escobar  
Basilio Macre Vivero  
Elacio Cubilla  
José Idacio Teucama  
Segundo Sugasti  
Efernando Paz  
Lamberto Gálvez  
Berta C. de Quintana  
Sixto Martínez  
Luis Caicedo  
Jorge Horacio Bristán  
Aquileo Olivo G.  
Elpidio Guinora  
Bernardo Rosales

Cabecera La Palma  
Camogantí  
Chepigana  
Garachiné  
Jaqué  
Puerto Piña  
Río Congo  
Río Iglesias  
Sambú  
Setegantí  
Taimatí  
Tucutí  
El Real de Santa María  
Boca de Cupé  
Payá  
Pinogana  
Pucuro  
Yapé  
Yaviza

**PROVINCIA DE HERRERA**

Víctor Manuel Calderón	Cabecera de Chitré
Benjamín Quintero Calderón	La Arena
Sergio B. Pérez Saavedra	Monagrillo
Manuel Ramón García	Cabecera de Las Minas
Bernardino Murillo	Chepo
Adán Batista B.	Chumical
Dionisio Rodríguez P.	El Toro
Nicolás Noriega	Leones
Concepción Cortéz	Quebrada del Rosario
Jesús Plinio Cogley	Cabecera de Los Pozos
Julián González	Capurí
Tomás Castro C.	Calabacito
Alejandro de La Cruz F.	El Cedro
Otilio Sánchez	La Arena
Pacífico Ramos Q.	La Pitaloza
Sergio González	Los Cerritos
Pablo E. Durán.	Los Cerros de Paja
Raúl Enrique Chang P.	Cabecera de Ocutí
Segundo Quintero A.	Cerro Largo
Felipe Santiago De Gracia	Los Llanos
José Eutimio González	Llano Grande
Alcibíades González A.	Peñas chatas
Samuel Pérez B.	Cabecera de Parita
José de la R. Pérez	Cabuya
Rodolfo R. Alvarado	Los Castillos
José Del C. Díaz	Llano de la Cruz
Darío Camargo	París
Hernán Cortés C.	Portobelillo
Gonzalo Fabio Pérez	Potuga
Jose Octavio Huertas A.	Cabecera de Pesé
Miguel Angel Coba M.	Este
Benigno Trejos B.	Norte N° 1
Arcadio Polo	Norte N° 2
Domingo Villarreal	Oeste N° 1
José de la Cruz Marciaga	Oeste N° 2
Isidro Quintero J.	Sur N° 1
Juan Antonio Barba G.	Sur N° 2
Aurelio Salazar F.	Cabecera de Santa María
Cristóbal Bellido	Chupampa
Lorenzo De León M.	El Rincón

**PROVINCIA DE LOS SANTOS**

Abdiel A. Pérez Z.	Cabecera de Guararé
Angel S. Azcárraga	El Espinal
Ezequiel Velásquez R.	El Macano
Bolívar García B.	Guararé Arriba
Eloy E. Espino	La Enea
Nicomedes Barrios	La Pasera

Ubaldo De León	Las Trancas
Ceferino Hernández V.	Llano Abajo
Pablo Ardito Barletta	Cabecera de Las Tablas
Juvenal de J. González	Bajo Corral
Dimas A. Velásquez	Bayano
Sergio A. González G.	El Carate
Arturo A. González M.	El Cocal
Didacio A. Medina D.	El Manantial
Víctor A. Trujillo S.	El Muñoz
Felicio Quintero M.	El Pedregoso
Román Medina D.	La Laja
Aquilino Vega O. De León	La Miel
Brígido Díaz U.	La Palma
Eustaquio González G.	La Tiza
Matías Cedeño C.	Las Palmitas
Benigno Zarzavilla D.	Las Tablas Abajo
José E. Barrios	Nuario
Pablo E. Juárez	Palmira
Avelino Domínguez C.	Peña Blanca
Rufino Acevedo V.	Río Hondo
Glaister M. González V.	San José
Pedro J. Cedeño	San Miguel
Alfonso Molina C.	Santo Domingo
Fernando A. González H.	El Sesteadero
Lisínaco Delgado C.	Valle Rico
Jaime A. Alba Barrios	Vallerriquito
Roberto Escalona P.	Cabecera de los Santos
Gregorio Rodríguez	El Guásimo
Concepción Pérez P.	La Colorada
Hesiquio Rivera	La Espigadilla
David Gutiérrez	Las Cruces
Franklin H. Batista	Las Guabas
Juan Bautista Mendieta	Los Angeles
Virgilio Vásquez F.	Los Olivos
Roberto E. Saucedo O. Cohen	Llano Largo
Lisandro Gómez Cedeño	Sabanagrande
Francisco Augusto Castillo S.	Santa Ana
Cipriano De León	Tres Quebradas
Rubén D. Rodríguez	Cabecera de Macaracas
Nemesio Vega U.	Bahía Honda
Gregorio N. Barrios	Bajos de Guerra
Domiluis Delgado	El Corozal
Marcelino García P.	Chupa
Camilo Vásquez V.	Espino Amarillo
Carlos A. Espino V.	La Mesa
José de Las M. Mudarra	Las Palmas
Celedonio Gutiérrez	Llano de Piedra
Pastor Velásquez A.	Magallón

Juan Portolatino Gómez  
Manuel A. Jaén H.  
Balbino Ballesteros G.  
Belarmino A. Barrios S.  
Pacífico Vergara R.  
Herardo de J. Paz  
Estilito Cedeño B.  
Hercilio de la R. Villarreal  
Lorenza Ardines  
Isabel Aparicio M.  
Angela María Hoa  
Genaro Samaniego C.  
Vidal Barrios  
Calixto Vargas C.  
Felipe De Gracia C.  
Antonio De Gracia V.  
Emigdio Nieto  
Rubén D. Castillo  
Calixto Mendieta G.

El Cedro  
Cabecera de Pedasí  
Los Asientos  
Mariabé  
Purio  
Cabecera de Pocrí  
El Cañafístulo  
Lajamina  
Paraíso  
Paritilla  
Cabecera de Tonosí  
Altos de Guera  
Cañas  
El Bebedero  
El Cacao  
El Cortezo  
Flores  
Guánico  
La Tronosa

#### COMARCA DE SAN BLAS

Pedro Sánchez  
Plácido Tejada Vasquez  
Arcadio Martínez  
Martínez Sixto Sotomayor A.

Corregimiento N° 1 De  
Narganá  
N° 2 de Ailigandí  
N° 3 de Tubualá  
Puerto Obaldía

#### PROVINCIA DE PANAMA

Gilberto Bazán Villalaz  
Sabino Atencio López  
Sexton Barraza  
Félcito Ramos  
Pedro De León  
José D. Rodríguez  
Tomás Pedroza F.  
Humberto Reyes  
Juan Rosales  
Eleuterio Santimateo  
Bienvenido González  
Alberto Cajar  
Pedro A. Saturno  
Alfaro Morán Mariscal  
Ubaldo L. Quintero  
Héctor Rodríguez  
Victoriano Domínguez  
Higinio Rodríguez  
Alcides Rodríguez  
David Cedeño Domínguez

Cabecera de Arraiján  
Juan Demóstenes Arosemena  
Nuevo Emperador  
Santa Clara  
Veracruz  
Vista Alegre  
Cabecera San Miguel  
La Ensenada  
La Esmeralda  
La Guinea  
Pedro González  
Saboga  
Cabecera Capira  
Caimito  
Campana  
Cermeño  
Cirí de los Sotos  
Cirí Grande  
El Cacao  
La Trinidad

Hermenegilda Molina B.	Las Ollas Arriba
Nemesio Garibaldi Ortiz	Lídice
Judith de León de Campos	Villa Carmen
Angel H. Martínez Ernesto	Villa Rosario
Guardia Reinaldo Ramos	Cabecera Chame
Reinaldo Ramos	Bejuco
Francisco Morán	Buenos Aires
Manuel de Jesús Cabeza	Cabuya
Andrés Gómez Núñez	Chicá
Eusebio Fontane C.	El Lfbano
Victoriano Visuette	Las Lajas
Facundo López	Nueva Gorgona
Daniel A. Calderón	Punta Chame
Benedicto Jurado	Sajalices
Anselmo Martínez	Sorá
Fernando De León	Cabecera-Chepo
Hipólito Sánchez	Cañitas
Ciro Rivera	Chepillo
Mario del Valle	El Llano
Silverio Denis	Las Margaritas
Plácido Mata C.	Santa Cruz de Chinina
Manuel S. Justiniani	Cabecera Chimán
Elías Plicett	Brujas
Lucio López	Gonzalo Vásquez
Luis Emilio Veces Barría	Barrio Balboa
Laciedes A. Correa	Barrio Colón
Natividad Franco	Amador
Jenaro Acevedo	Arosemena
Eduvigis Sánchez	El Arado
Norberto Domínguez C.	El Coco
Nora Escala de Olmos	Feuillet
Agustín Reyes	Guadalupe
Luis Antonio Sánchez C.	Herrera
Everildo Acevedo	Hurtado
Patrocinio Cedeño	Iturralde
Esteban Troya	La Represa
Germán Batista	Los Díaz
Luis A. González	Mendoza
Jovina García	Obaldía
Carlos Pérez	Playa Leona
Victoriano Chacón	Puerto Caimito
María E. De León M.	Santa Rita
Juan de Dios Caballero	San Felipe
Elías Castillo	Chorrillo
Belisario Rodríguez	Santa Ana
Carlos García	Calidonia o La Exposición
Néstor de Icaza	Betania
Alberto Francisco Pons J.	Bella Vista

Pedro Nolazco Segura  
Doris V. de Rosas  
Milton Suárez  
Héctor Gadpaille  
Francisco Sucre  
Bruno Cedeño  
Romelia E. de Pardo  
Jacinto Lemus  
Ernesto Córdoba  
Francisco Caballero  
Nicolás Pérez Jr.  
Arturo Huertas Fuentes  
Hermelinda Fuentes

Marta I. de Gracia  
Lorenzo Muñoz M.  
Manuel H Herrera  
José Guillermo Martínez  
Tarcila de Reyes  
Gregorio Mendoza  
José Angel Coronado  
Félix Chérigo  
Lidio C. Cano  
Feliciano Grajales  
Gerardo Mojica  
Darío Acosta  
Clelio Saldaña  
Dimas Alf Núñez  
Carlos E. Chu  
Elio Rivera  
Justiniano Tuñón

Pueblo Nuevo  
San Francisco  
Parque Lefevre  
Rio Abajo  
Juan Díaz  
Pedregal  
Curundú  
Chilibre  
Las Cumbres  
Pacora  
San Martín  
Tocumen  
Sector Pacífico de la Zona  
del Canal  
Cabecera-San Carlos  
El Espino  
El Higo  
Guayabito  
La Ermita  
La Laguna  
Las Uvas  
Los Llanitos  
San José  
Victoriano Lorenzo  
Mateo Iturralde  
José Domingo Espinar  
Amelia Denis de Icaza  
Belisario Porras  
Cabecera-Taboga  
Otoque Occidente  
Otoque Oriente

#### PROVINCIA DE VERAGUAS

Roberto Pinzón C.  
Julián Arroyo  
Julián Ríos Montilla  
Manuel Salvador Vásquez  
Genaro Castrejón V.  
Abraham Ellis López  
Elías García Robles  
Roberto Morales G.  
Juan Francisco Hernández  
Simón Aguilar Núñez  
Zacarías García  
Onésima Abrego  
Víctor Pinzón  
Eusebio Vásquez  
Tito Rodríguez Decroz

Cabecera Atalaya  
El Barrito  
La Montañuela  
Cabecera Calobre  
Barnizal  
Chitra  
El Cocla  
El Potrero  
La Laguna  
La Raya de Calobre  
La Tetilla  
La Yeguada  
Las Guías  
Monjarás  
San José

Bernardo Brea	Cabecera Cañazas
Marcos Mendoza	Aguas de Salud
Juan B. Brea	Cerro de Plata
Abelardo Sanjur	Los Valles
Daniel Pérez C.	San Marcelo
David Jiménez T.	Bisvalles
Gil Peñalba	Boró
Pablo E. Vásquez	Llano Grande
María Benigna de González	San Bartolo
Buenaventura E. Camaño P.	Cabecera Las Palmas
Belermimo Montemayor A.	Cerro de Casa
José de la C. Machuca	Corozal
Bolívar Acosta G.	El María
Juan Acosta Galindo	El Piro
Eustorgio Camaño A.	El Prado
Alfonso Aponte González	El Rincón
Olimpo González G.	Lolá
Arcadio Javier Pérez C.	Pixvae
Noble Gentil Castillo	Puerto Vidal
Arcenio Polanco S.	Zapotillo
Javier Herrera A.	Cabecera Montijo
Bolívar A. Cano D.	Arenas
Reyes Alfonso Hernández	Gobernadora
Amado Pimentel G.	La Garceana
Gilberto Campos J.	Leones
Jospe T. Guerra	Llano de Catival
Jaime Melamed Avilés	Pilón
Silverio De Gracia	Quebro
Rodolfo Cruz Pérez	Tebario (Mariato)
Virgilio Pinilla H.	Cebecera Río de Jesús
Rupertino Jiménez C.	Las Huacas
Eric Juvenal Vargas	Cabecera La Mesa
Constantino Batista	Los Castillos
Ramiro Quintero A.	Utirá
Bernardo Soto G.	Cabecera San Francisco
Constantino Fuentes	Corral Falso
José Isabel Valencia	Los Hatillos
Pedro González Pardo	El Remance
Marcelino Gordón	San Juan
Samuel Vernaza R.	Cabecera Santa Fé
Roberto Cibala	Calovébora
Ramón García A.	El Alto
Rufino Rodríguez C.	El Cuay
Andrés Pinzón G.	El Pantano
Víctor Alexander Abrego	El Gatuncito
Leticia P. de López	Cabecera Santiago
Víctor Corrales Núñez	La Colorada
Eugenio Puga	La Peña



Antonio García Marín  
Feliciano Vega  
Alfonso Bósquez De León  
Jaime Abadía  
Zózimo Camarena  
Aguedo Castro C.  
Anatolio Sánchez  
Alberto De León  
Horacio González S.  
David Camarena A.  
Luis De Gracia G.  
Francisco González M.  
Azael Castillo

La Raya de Santa María  
Ponuga  
San Pedro del Espino  
Cabecera Soná  
Bahía Honda  
Calidonia  
Cativé  
El Marañón  
Guarumal  
La Soledad  
Quebrada de Oro  
Río Grande  
Rodeo Viejo

\* Las firmas de los Representantes de Corregimientos constan en el texto original.

(fdo) Secretario General CARLOS CALZADILLA G.

### COMISION REVISORA DE LA CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DE PANAMA. <sup>1</sup>

27 de marzo de 1983.

Presidente: Jorge Fábrega  
Humberto Ricord  
Carlos Bolívar Pedreschi  
Campo Elías Muñoz  
José A. Sossa  
Daniel Arias M.  
Guillermo Endara  
Oydén Ortega  
Fernando Manfredo Jr.

Carlos Enrique Landau  
Hirisnel Sucre  
Mario Galindo  
Alvaro Arosemena G.  
Emeterio Miller  
Roberto Alemán  
César A. De León E.  
Secretario Ejecutivo: Nander A. Pitty Velásquez

1 Publicada en la Gaceta Oficial 19.826 de 6 de junio de 1983.

### CONSEJO DE GABINETE.

12 de mayo de 1983

Ricardo de la Espriella T.	Presidente de la República
Jorge E. Illueca	Vicepresidente de la República
Justo Fidel Palacios	Ministro de Gobierno y Justicia
Juan José Amado III	Ministro de Relaciones Exteriores
Orville K. Goodin	Ministro de Hacienda y Tesoro
Susana R. de Torrijos	Ministra de Educación
Frank O. Perez	Ministro de Desarrollo Agropecuario
Hector I. Ortega G.	Ministro de Obras Públicas
Mario De Diego	Ministro de Comercio e Industrias
José G. Montenegro	Ministro de Trabajo y Bienestar Social
Gaspar García de Paredes	Ministro de Salud
Raúl Rolando Rodríguez P.	Ministro de Vivienda
J. Menalco Solis R.	Ministro de Planificación y Política Económica
Gabriel Castro S.	Ministro de la Presidencia

Panamá, 12 de mayo de 1983

Excelentísimo señor Presidente:

En cumplimiento de la Resolución N° 61, de 4 del mes en curso, del Consejo de Gabinete, hemos procedido a integrar en un texto único las disposiciones de la Constitución Política de la República de Panamá, de 1972, que quedan vigentes y las reformas constitucionales aprobadas por el pueblo panameño en el Referéndum celebrado el 24 de abril próximo pasado.

El documento que acompañamos contiene una ordenación sistemática de las disposiciones no reformadas y de las nuevas disposiciones, comenzando con el número uno, con las debidas menciones de artículos puestas en orden, y con una numeración corrida de artículos, comenzando con el número uno.

De Ud. muy atentamente,

Jorge Fábrega P.

Mario Galindo

Humberto Ricord

Nander A. Pitty Velásquez

Al Excelentísimo señor Presidente de la República,

Licdo. Ricardo de la Espriella

### **RESOLUCION N° 148 <sup>1</sup>**

de 19 de noviembre de 1982

**"Por la cual se crea la Comisión Revisora de la Constitución Política de la República de Panamá".**

EL CONSEJO DE GABINETE

Resuelve:

**Artículo 1°:** De acuerdo con la autorización concedida por la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos al Organo Ejecutivo el 28 de octubre de 1982, créase la Comisión Revisora de la Constitución Política de la República de Panamá.

**Artículo 2°:** Se designan a las siguientes personas como Miembros de la Comisión Revisora de la Constitución Política de la República de Panamá, así:

Doctor Jorge Fábrega;

Lic. Guillermo Endara;

Doctor Humberto Ricord;

Lic. Oydén Ortega;

Doctor Carlos Bolívar Pedreschi,

Lic. Fernando Manfredo Jr.;

Doctor Campo Elías Muñoz;

Ing. Carlos Enrique Landau y

Lic. Hirisnel Sucre, en representación de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos.

En representación de los Partidos Políticos inscritos se designa como Miembros a las siguientes personas escogidas de listas enviadas por dichos Partidos Políticos así:

DEMOCRATA CRISTIANO, Lic. José A. Sossa;

Partido Nacionalista Popular, Lic. Roberto Arosemena Jaén;

MOLIRENA, Dr. Mario Galindo;

FRAMPO, Lic. Alvaro Arosemena G.;

Partido Revolucionario Democrático, Lic. Emeterio Miller;

Liberal, Dr. Roberto Alemán y

Partido del Pueblo, Prof. César A. De León E.

**Artículo 3°:** Se nombra como Presidente de la Comisión Revisora de la

<sup>1</sup> Publicada en la Gaceta Oficial 19.695 de 22 de nov. de 1982.

Constitución Política de la República de Panamá, al actual Presidente del Colegio Nacional de Abogados DOCTOR JORGE FABREGA P., y se nombra Secretario Ejecutivo de la Comisión Revisora de la Constitución Política, quien tendrá solamente derecho a voz, al LIC. NANDER PITY VELASQUEZ.

**Artículo 4°:** La Comisión Revisora de la Constitución Política de Panamá revisará los siguientes aspectos de la Constitución Política:

- a. Funcionamiento y coordinación de los Organos del Estado en un contexto institucional armónico;
- b. Integración del Organo Ejecutivo y periodo Presidencial;
- c. Estructura y Funcionamiento del Organo Legislativo;
- d. Organo Judicial y Ministerio Público;
- e. Régimen Provincial y Régimen Municipal;
- f. Cláusula Reformatoria de la Constitución;
- g. La Hacienda Pública;
- h. Régimen Electoral;
- i. El anterior señalamiento no impide que la Comisión revise otros aspectos de la Constitución que a su juicio deba examinar.

**Artículo 5°:** La Comisión consultará a nivel nacional la opinión que sobre los anteriores aspectos constitucionales le expongan los organismos de trabajadores, empresariales, estudiantiles, profesionales, sociales, cívicos, campesinos, indígenas y cualquier otra agrupación de otra índole.

**Artículo 6°:** En un término no mayor de 120 días a partir del 1° de diciembre del presente año, la Comisión Revisora deberá presentar al Presidente de la República un informe sobre el resultado de su labor a fin de que el Organo Ejecutivo pueda someter dicho informe a consulta popular.

**Artículo 7°:** La Comisión tendrá su sede en el Colegio Nacional de Abogados y el Estado proveerá todo lo necesario para su normal funcionamiento. Los Miembros de la Comisión actuarán ad-honorem.

**Artículo 8°:** Esta Resolución entrará en vigencia a partir de su promulgación.

COMUNIQUESE Y PUBLIQUESE:

Dada en la ciudad de Panamá, a los 19 días del mes de Noviembre de mil novecientos ochenta y dos.

**RESOLUCION N° 38 <sup>1</sup>**

de 30 de marzo de 1983

"Por la cual se convoca a un Referéndum sobre reformas a la Constitución Política de la República de Panamá y se dictan otras medidas".

**EL CONSEJO DE GABINETE**

Considerando:

Que la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos, en sesión celebrada el día 28 de octubre de 1982, autorizó al Organó Ejecutivo para proceder a la revisión de la Constitución de 1972;

Que el Organó Ejecutivo, mediante Resolución de Gabinete N° 148 de 19 de noviembre de 1982, nombró una Comisión para que, previas las consultas a los distintos sectores que componen la vida nacional, propusiese reformas a la Constitución Política vigente;

Que en esta fecha la Comisión Revisora de la Constitución Nacional ha presentado al Excelentísimo Señor Presidente de la República un informe en el que están contenidas sus recomendaciones sobre las reformas constitucionales;

Que siendo el pueblo la fuente del poder público y el titular de la soberanía nacional, sólo él puede decidir sobre las reformas propuestas;

Que, por lo tanto, el Organó Ejecutivo considera un deber ineludible consultar a todos los ciudadanos, para que en forma directa, libre y espontánea manifieste si aprueban o no las reformas constitucionales propuestas por la Comisión Revisora de la Constitución Política de la República de Panamá.

**Resuelve:**

Artículo 1°: Convocar a un Referéndum que deberá celebrarse el día 24 de abril de 1983, para que los ciudadanos, mediante voto libre, universal, directo, igual y secreto decidan si aprueban o no las reformas a la Constitución de 1972 propuestas por la Comisión Revisora de la Constitución Política de la República de Panamá al Excelentísimo Señor Presidente de la República.

Artículo 2°: Solicitar al Tribunal Electoral que organice, dirija, vigile y reglamente un Referéndum popular que habrá de celebrarse para aprobar o improbar las reformas constitucionales que serán sometidas a consideración del electorado.

El Organó Ejecutivo designará un funcionario de enlace con el Tribunal Electoral, para el desarrollo de las actividades que se lleven a cabo en todas las fases del mencionado Referéndum.

Artículo 3°: El Organó Ejecutivo sufragará los gastos en que incurra el Tribunal Electoral por razón de la celebración del Referéndum. Igualmente todas las dependencias del Estado pondrán a disposición del Tribunal Electoral los elementos materiales y humanos que le sean requeridos en cualquier sitio del país para la celebración del Referéndum.

Artículo 4°: Una vez conocido el resultado del escrutinio, el Tribunal Electoral rendirá un informe al Organó Ejecutivo a fin de que se tomen las medidas necesarias para cumplir con la voluntad mayoritaria de la ciudadanía.

---

<sup>1</sup> Publicada en la Gaceta Oficial 19.784 de 5 de abril de 1983.

Artículo 5º: Las clases correspondientes al año lectivo de 1983 se iniciarán el martes 26 de abril. Esta medida permitirá el uso de los planteles oficiales del país como recintos electorales y la participación de los educadores en la realización de esta consulta popular.

Artículo 6º: La presente Resolución de Gabinete comenzará regir a partir de su promulgación.

**COMUNIQUESE Y PUBLIQUESE**

Dada en la ciudad de Panamá a los 30 días del mes de marzo de 1983.

**RESOLUCION N° 61 <sup>1</sup>**  
de 4 de mayo de 1983

"Por la cual se crea la Comisión que elaborará una ordenación sistemática en forma de Texto Unico, de las disposiciones no reformadas de la Constitución Política de 1972 y de las nuevas disposiciones que la reforman y adicionan"

**EL CONSEJO DE GABINETE**  
**CONSIDERANDO:**

Que mediante Resolución de Gabinete N° 38, de 30 de marzo de 1983, el Consejo de Gabinete convocó a un referéndum para que los ciudadanos, mediante voto libre, universal, directo, igual y secreto, decidiesen si aprobaban o no reformas a la Constitución de 1972, las cuales fueron propuestas por la Comisión Revisora nombrada al efecto. Igualmente se dispuso que una vez conocido el resultado del escrutinio, el Tribunal Electoral rendiría un informe al Organó Ejecutivo a fin de que se tomasen las medidas necesarias para cumplir con la voluntad mayoritaria de la ciudadanía.

Que en la sesión del Consejo de Gabinete celebrada en el día de hoy, con la presencia de los Magistrados y del Secretario General del Tribunal Electoral, dicho organismo, por conducto de su Presidente, hizo entrega al Excelentísimo Señor Presidente de la República del informe sobre el resultado del Referéndum, el cual atestigua la voluntad mayoritaria de la ciudadanía en favor de las reformas constitucionales propuestas y manifestó que con ese acto cumplían con el mandato normativo encomendado al Tribunal Electoral.

Que el numeral 14 de las disposiciones transitorias de las reformas constitucionales aprobadas mediante Referéndum celebrado el 24 de abril, autoriza al Organó Ejecutivo para que de ser aprobadas estas reformas constitucionales, elabore una ordenación sistemática de las disposiciones no reformadas y de las nuevas disposiciones en forma de Texto Unico, que tenga una numeración corrida de artículos, comenzando con el número uno, con las debidas menciones de artículos puestas en orden, y que publique este Texto Unico de la Constitución en la Gaceta Oficial, en el término de veinte días contados a partir de la fecha en que el Tribunal Electoral de a conocer el resultado del referéndum.

---

<sup>1</sup> Publicada en la Gaceta Oficial 19.826 de 6 de junio de 1983.

## Constitución Política de la República de Panamá de 1972.

Que para la preparación del Texto Unico se considera adecuado nombrar una Comisión integrada por un grupo de profesionales del Derecho que hubiesen participado en la Comisión de Reformas de la Constitución Nacional.

### **RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO.** Nombrar a los Doctores JORGE FABREGA, MARIO GALINDO, HUMBERTO RICORD Y AL LICENCIADO NANDER A. PITY VELASQUEZ, para que integren la Comisión que elaborará un proyecto de ordenación sistemática de las disposiciones no reformadas de la Constitución de 1972 y de las nuevas disposiciones en forma de Texto Unico, que tenga una numeración corrida de artículos.

**ARTICULO SEGUNDO.** Los ciudadanos nombrados cuentan con siete (7) días hábiles, contados a partir de la fecha de esta Resolución, para la elaboración y entrega del Texto Unico a que se refiere el artículo anterior.

**ARTICULO TERCERO.** El Estado proveerá a la Comisión de todo lo necesario para su normal funcionamiento. Los miembros de la Comisión actuarán Ad Honorem.

**ARTICULO CUARTO.** Esta Resolución de Gabinete entrará en vigencia a partir de su aprobación.

### **COMUNIQUESE Y PUBLIQUESE**

Dada en la ciudad de Panamá, a los 4 días del mes de mayo de mil novecientos ochenta y tres (1983).

### **RESOLUCION N° 63 <sup>1</sup>** de 12 de mayo de 1983

Por la cual el Organismo Ejecutivo adopta el texto único de las disposiciones vigentes de la Constitución de 1972 y de las nuevas disposiciones que constituyen las reformas constitucionales aprobadas por virtud del referéndum nacional celebrado el 24 de abril de 1983.

#### **EL CONSEJO DE GABINETE**

##### **CONSIDERANDO:**

Que por medio de la Resolución N° 38, de 30 de marzo de 1983, el Consejo de Gabinete convocó a todos los ciudadanos de la República de Panamá a un referéndum nacional para que fueran aprobadas o improbadas las reformas constitucionales propuestas por la Comisión Revisora de la Constitución Nacional, designada por virtud de la Resolución de Gabinete N° 148, de 19 de noviembre de 1982;

Que tanto en la Resolución N° 148, de 19 de noviembre de 1982 como en la Resolución N° 38, de 30 de marzo de 1983, se expresan los fundamentos jurídicos y sociales de las mismas;

---

<sup>1</sup> Publicada en la Gaceta Oficial 19.826 de 6 de junio de 1983.

## Constitución Política de la República de Panamá de 1972.

Que el Tribunal Electoral, por medio de la Resolución N° 339 de 29 de abril de 1983, ha comunicado al Organo Ejecutivo que el pliego de reformas constitucionales que se menciona anteriormente fue aprobado en el referéndum nacional celebrado el 24 de abril de 1983, por una votación de 476,716 votos afirmativos contra 66,447 votos negativos, aprobación que ha dado origen jurídico a un Acto Constitucional del pueblo panameño;

Que en el numeral 14 de las Disposiciones Transitorias del pliego de reformas constitucionales aprobado por medio del referéndum nacional, se faculta al Organo Ejecutivo para que elabore una ordenación sistemática de las disposiciones no reformadas (de la Constitución de 1972) y de las nuevas disposiciones (de las reformas constitucionales), en forma de texto único, que tenga una numeración corrida de artículos, comenzando con el número 1.

Que por medio de la Resolución 61, de 4 de mayo de 1983, el Consejo de Gabinete integró una Comisión a la cual encargó de elaborar un proyecto de ordenación sistemática de las disposiciones no reformadas de la Constitución de 1972 y de las nuevas disposiciones en forma de Texto Unico, con una numeración corrida de artículos, comenzando con el número 1, y que dicha Comisión ha hecho entrega del trabajo que le fue encomendado;

### **RESUELVE:**

ARTICULO 1°. Adoptar el Texto Unico de la Constitución Política de la República de Panamá, de que tratan los Considerandos anteriores, con el nombre de CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DE PANAMA DE 1972, REFORMADA POR LOS ACTOS REFORMATARIOS DE 1978 Y POR EL ACTO CONSTITUCIONAL DE 1983.

ARTICULO 2°. El mencionado Texto Unico llevará al final los nombres de los miembros de la Asamblea Nacional de Representantes de Corregimientos que aprobaron la Constitución de 1972, el 11 de octubre de este último año, los nombres de los miembros de la Comisión Revisora de la Constitución Política de la República de Panamá, designada el 26 de noviembre de 1983 y las firmas de todos los miembros del Consejo de Gabinete, con la debida individualización de las entidades mencionadas.

ARTICULO 3°. El Texto Unico de la CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DE PANAMA DE 1972, REFORMADO POR LOS ACTOS REFORMATARIOS DE 1978 Y POR EL ACTO CONSTITUCIONAL DE 1983, texto único adoptado por virtud de la presente Resolución, se adjunta a ésta, y se ordena su publicación inmediata en la Gaceta Oficial, conjuntamente con la presente Resolución.

### **COMUNIQUESE Y PUBLIQUESE**

Dada en la ciudad de Panamá, a los 12 días del mes de mayo de mil novecientos ochenta y tres (1983)

<b>A</b>	
Abandono de familia .....	59
Abandonados, protección de.....	59(3)
Abogacía, ejercicio de la .....	209
Acción popular.....	290
Administración de justicia .....	198 a 221
Administración de personal.....	297 a 302
Administración del Canal .....	310
Administrador del Canal .....	310
Adopción, panameños por.....	11
Agentes del Ministerio Público.....	220
Agentes diplomáticos y consulares.....	179 (9)
Agricultura .....	118 a 124
Aguas.....	255 (1 2 3)
Alcaldes.....	238 240 241
Alcaldes de distrito .....	251
Alfabetización en las comunidades indígenas .....	84
Alimentos.....	106 (1), 311
Amenaza de paz.....	51
Amnistía.....	153 (6)
Amparo de garantías constitucionales .....	50 204
Ancianos .....	52 59
Apuestas.....	292
Area de desarrollo especial.....	286 (2)
Armas .....	307
Arresto.....	21 22 23 33
Arte.....	77 80 257
Artículos de primera necesidad .....	279 (3)
Artistas .....	49
Asamblea legislativa comisiones.....	156 159(1)
elección de miembros.....	140 141 142
funciones.....	153 154 155
prohibiciones .....	157
reforma de la Constitución.....	308
reunión .....	143
sesiones judiciales .....	146
Asistencia Social .....	105 a 113

Asociaciones religiosas .....	36
Autor .....	49
Autoridad del Canal de Panamá .....	310

<b>B</b>	
Bancos.....	260
Becas.....	98
Bienes de aprovechamiento libre y común.....	255 (1)
Bienes del Estado de uso público.....	153(10)255
Bienes y derechos del Estado .....	254 a 263
Bosques .....	116 291

<b>C</b>	
Calumnia e injuria .....	37
Cambio de domicilio o residencia .....	27
Campesinos .....	120
Canal a nivel del mar, construcción de.....	319
Canal de Panamá .....	319
Capacitación de detenidos .....	28
Capacitación laboral .....	93
Capacitación en el sector agrario....	122 (6)
Capacitación sindical .....	72
Capitanes de buques o naves .....	33 (3)
Carreras en los servicios públicos .....	300 301 302
Carrera Judicial .....	296 221
Carta de naturaleza .....	11, 12
Cátedra, libertad de .....	101
Causas de despido.....	70
Caza .....	291
Cédula de identidad personal 130 (4)136 137(2)	
Censo Electoral .....	137 (5)
Centros Regionales Universitarios.....	99
Ciencia.....	87 77 79
Ciudadanía.....	125 a 128
sufragio.....	29
suspensión de la.....	13 127 128
Clasificación de puestos.....	301



Códigos nacionales .....	153 (1) 159 (3)
Comercio al por mayor .....	289
Comercio al por menor, ejercicio .....	288 289
Comisión de Presupuesto.....	266
Compañías, formación de.....	39
Comunicación social.....	85
Comunidades indígenas.84 85 104 122 123	
Concesiones otorgadas por el Estado.....	254 (6) 256
Conciencia nacional .....	89
Condiciones o modalidades de las obligaciones.....	287
Confiscación de bienes.....	30
Consejo General de Estado.....	196 197
Consejo de Gabinete funciones.....	195
integrantes.....	171 194
Consejo municipal .....	234 235
Consejo provincial .....	251 252 253
Consultoría jurídica a necesitados.....	214
Contaminación .....	114 115
Contraloría General de la República.....	275
Contratación de ejecutivos y otros.....	69
Contratos administrativos .....	179 (8)
Contrato de trabajo .....	67
Controversias laborales .....	73
Convenios de Trabajo.....	67
Convenios sobre el Canal de Panamá.....	319
Cooperativas .....	283
Corporaciones electorales .....	137 (8)
Corregidores.....	240 (3) 241
Correspondencia .....	29
Corte Suprema de Justicia .....	200 203 308
Cuenca hidrográfica del Canal.....	310
Cultos.....	35
Cultura indígena.....	85
Cultura nacional.....	76 a 86

<b>D</b>
----------

Declaración en asuntos criminales.....	25
Decretos Leyes .....	153 (16)
Defensa Nacional y Seguridad Pública.....	305 306 307
Delincuente sorprendido in fraganti.....	21
Delitos contra la administración pública.....	175
contra la cosa pública.....	175 275
contra la libertad del sufragio.....	137 (4) 138 (3) 149 (4)
contra la personalidad internacional del Estado.....	186 (3)
detención por.....	21, 22
electorales.....	179 (12) 130
investigación d.....	217 (4)
políticos.....	24 153 (6)
Demografía.....	14
Deportes.....	82
Derecho Internacional .....	4
Derechos y Deberes Individuales y Sociales .....	17 a 124
Derechos y Garantías Mínimas a favor del trabajador.....	60 a 75
Derecho de huelga.....	65
Derecho de sindicación .....	64
Derechos políticos.....	125 a139
Desamparados .....	59 (3)
Descanso de la mujer embarazada .....	68
Descanso semanal .....	66
Desempleo .....	109
Despido de un trabajador .....	70
Doble instancia, principio de .....	207
Detención .....	21 22 23
de legisladores.....	149
de menores de edad .....	28
de magistrados y jueces .....	213
Deudas y obligaciones civiles .....	21
Discriminación .....	19 39
Disposiciones Transitorias.....	303
Distritos .....	250

División del Territorio Nacional..	5 153 (7)
Divorcio.....	53
Domicilio .....	26

**E**

Ecología.....	114 a 117
Economía Nacional.....	277 a 293
Edición de obras didácticas.....	97
Economía procesal .....	212 (1)
Educación	
de párvulos.....	59 (2)
idioma en que se imparte.....	96
laboral .....	93
oficial.....	90 91
particular .....	90
planes de estudio.....	92
Efecto de las leyes .....	43
Ejercicio del comercio .....	288 289
Embajadas, sedes de las.....	285
Emisión de moneda.....	258
Empleo.....	60 a 75
Empresas particulares.....	94 278 (2)
Empresas de utilidad pública.....	280 281
Encargado de la Presidencia .....	182 183 (3)
Enfermedades transmisibles. ....	106 (4)
Enfermos. ....	109
Enfermos desvalidos. ....	52
Esclusas, construcción de un tercer juego de. ....	319
Espíritu de la Ley. ....	179 (14)
Estado civil. ....	52 136
Estado de urgencia. ....	51
Estado Panameño. ....	51
Estatuto Universitario. ....	101
Estudiante excepcional. ....	102
Estudios de suelo. ....	122 (7)
Extradición. ....	24
Expatriación.....	30
Explotación de bosques. ....	291
Expropiación. ....	45 47 255 286

Extralimitación de funciones de servidores públicos .....	18
del presidente de la República .....	186 (1)
Extranjería .....	8 a 16
Extranjeros.....	20 24
adquisición de tierras nacionales.....	286
trabajo de.....	69

**F**

Faltas disciplinarias.....	33 (2)
Familia.....	52 a 59
Filiación, naturaleza de la.....	57
Fiscales.....	221
Fiscalía electoral.....	138
Folklor.....	83
Fomento de cooperativas.....	283
Fondos de los trabajadores.....	110
Formación de leyes.....	158 a 168

**G**

Ganadería.....	278 (4)
Garantías Fundamentales .....	17 a 124
Gasto público.....	273
Gobierno .....	1
Gobernador de provincia .....	249 a 251
Grados militares .....	179 (11 13)
Guarda de la integridad de la Constitución .....	203 (1)
Guardia Nacional.....	305
Guerra .....	16 51 20 153 (5)

**H**

Habeas Corpus .....	23
Hacienda Pública.....	254 a 276
Hijos	
derechos hereditarios.....	56
habidos fuera del matrimonio .....	56
patria potestad.....	55 311
Historia .....	81 257
Horas extraordinarias .....	66
Huelga.....	65

**I**

Idioma español .....	78
Idioma oficial del país .....	7
Igualdad ante la ley .....	20
Igualdad de salario .....	63
Impuestos y contribuciones 40 48 153 (1)261	
Impuestos municipales .....	242 243 245
Incapacidad para trabajar.....	109
Incentivos al empleo.....	60
Incentivos en beneficio de la educación. ....	97
Inconstitucionalidad de leyes.....	320
Independencia judicial. ....	207
Indígenas.....(ver comunidades indígenas)	
Indulto .....	179 (12)
Infracción de disposiciones de la Constitución o de la Ley .....	18 34
Inembargabilidad del salario e instrumentos de trabajo.....	62
Inmigración. ....	14 137 (7)
Insubordinación. ....	33 (2, 3)
Invencciones. ....	49
Investigación de la paternidad. ....	57 59
Inviolabilidad de comunicaciones telefónicas, correspondencia y demás documentos privados.....	29
del domicilio o residencia.....	26
Irenunciabilidad de derechos del trabajador. ....	66
Irretroactividad de la ley. ....	43

**J**

Jefes de la Fuerza Pública. ....	33(2) 179 (2)
Jornada de trabajo. ....	66
Jubilaciones. ....	110 298
Jueces	
independencia. ....	207 208
nombramiento. ....	206
Juegos de suerte y azar. ....	292
Juicio por jurados. ....	215
Juicio público. ....	22

Junta comunal. ....	247 248
Jurisdicción	
contencioso-administrativa. ....	203(2)
especial de menores. ....	59

**L**

Legisladores	
ejercicio de la abogacía.....	152 (4)
elección.....	140 141 142
emolumentos.....	151
demanda civil contra .....	149
docencia .....	150
inmunidad.....	149 152 (4)
período.....	142
prohibiciones.....	150 152
representatividad.....	144
requisitos.....	147
responsabilidad .....	148
reuniones.....	143 146
revocación del mandato.....	145
suplentes.....	141 150
Legislatura extraordinaria.....	143
Lenguas aborígenes .....	84 86
Ley favorable al reo .....	43
Ley general de sueldos .....	153 (2)
Leyes	
contrarias a la constitución.....	311
de orden público.....	43
formación de las.....	158 a 169
infracción de las.....	18 34
penales.....	31 32
procesales.....	212
Libertad	
de cátedra .....	101
de comercio .....	290
de enseñanza .....	90
de expresión .....	37
de postulación.....	132
de profesión.....	40
de reunión .....	38
de sufragio.....	129 130
de tránsito.....	27
Libre comercio y libre competencia .....	290
Licitación pública .....	152 (2 3)263
Limitaciones temporales del derecho de enajenar.....	287
Límites territorales.....	3

**M**

Magistrados de la Corte Suprema de Justicia	
falta de .....	200
incompatibilidad con la participación en la política .....	209
independencia. ....	195, 207
nombramiento. ....	195 (2), 200
requisitos. ....	201
salas. ....	200
sueldos y asignaciones. ....	210
suplentes. ....	200
vacaciones. ....	198
Magistrados del Tribunal Electoral. ....	136
Mandamiento escrito de detención. ....	21
Manifestaciones al aire libre. ....	38
Manual de Procedimientos. ....	301
Maternidad. ....	106 (3)
mujer trabajadora.....	68
protección de la .....	52
responsable.....	59 (1)
salud de la madre.....	106 (3)
seguridad social .....	109 (3)
Matrícula estudiantil .....	91
Matrimonio	
de hecho. ....	54
disolución. ....	53
protección. ....	52
Medicamentos. ....	106 (5) 107
Medio ambiente. ....	114 a 117,
Medios de comunicación social. ....	85
Menores.	
detenidos .....	28
protección de .....	52 56 59 (3)
trabajos prohibidos .....	66
Ministerio Público. ....	216 a 221
Ministros de cultos religiosos. ....	42
Ministros de Estado	
atribuciones. ....	179
Consejo de Gabinete. ....	171
proposición de leyes. ....	159 (2)
reemplazo del presidente. ...	182 183 184
Ministro encargado de la Presidencia	182 183
Moneda .....	153 (8) 258 259

Monopolios oficiales.....	262
Monopolio, prohibición de .....	290 293
Monumentos histórico .....	254 (7)
Moral cristiana.....	35
Motín .....	32 (2, 3)
Municipio.....	229 a 248

**N**

Nación panameña. ....	1
Nacionalidad y Extranjería .....	8 a 16
Naturalización. ....	10 12 137 (7)
Nivel de vida. ....	62
Notario Público. ....	299

**O**

Obligaciones condicionadas . ....	287
Objeción de un proyecto de ley por inexecutable.....	165 178 (6)
Obligaciones civiles.....	21
Obras artísticas. ....	80
Ocupación de la propiedad privada. ....	47
Orden público.....	35 37 43
Organización de la Administración de Personal.....	300 a 302
Organos del Estado .....	2
Organismo Ejecutivo .....	2 170 a 197
Organismo Judicial.....	2 199
Organismo Legislativo.....	2 140 a 157

**P**

Panameños. ....	9 10 11 13 15 16 17
Partidos políticos. ..	132 a 135 141 (67)145
Paternidad. ....	55 56 57 59 (1)
Patria potestad. ....	55 320
Patrimonio cultural de la nación. ....	257
Patrimonio familiar. ....	58
Patrimonio histórico. ....	81 254 (7 8) 257
Pena de muerte. ....	30
Personas jurídicas, capacidad y reconocimiento de.....	39



**S**

Salario mínimo.....	61 62
Salud.....	105 a 113
de menores.....(ver menores)	
de mujeres.....(ver mujeres)	
Sector agropecuario.....	118 a 124
Segundo Vicepresidente (ver Vicepresidente)	
Seguridad pública.....(ver Defensa Social)	
Seguridad social.....	109 110
Servicio civil obligatorio.....	296
Servicios públicos.	
huelga en.....	65
impuestos.....	153 (10)
organización de.....	153 (13)
quejas y peticiones.....	41
Servidores públicos	
carreras.....	300 301 302
conducta de.....	217 (3)
deberes y derechos.....	297
definición de.....	294
doble sueldo.....	298
estabilidad.....	295
extralimitación de funciones.....	18
facultad de penar.....	33 (1)
irrespeto hacia.....	33 (1)
jubilaciones.....	298
nombramientos.....	295 297
peticiones y quejas.....	41
prohibiciones.....	304
remoción.....	295
requisitos.....	295
salarios.....	61
Símbolos de la nación.....	6
Simplificación de trámites	
en los procesos.....	212 (1)
Simulación de paternidad.....	57
Sindicatos.....	64 72
Sistema penitenciario.....	28
Soberanía.....	1
Sociedades de economía mixta.....	153 (13)
Sucesiones testadas.....	56
Sufragio.....	129 a 139 172

**T**

Tecnología.....	79
Territorialidad de la ley.....	15
Territorio insular.....	286
Territorio nacional.....	3 5
Tierras baldías e indultada.....	254 (4)
Tierras nacionales, adquisición de.....	286
Tipicidad de la ley penal.....	31
Títulos académicos y profesionales,	
reconocimiento de.....	95
Tribunal Electoral.....	136 a 139
Trabajo.....	60 a 75
Tránsito, perturbación del.....	38
Tratados Internacionales,	
aprobación de.....	153 (3)
Tratados o convenios sobre	
el Canal de Panamá.....	319
Tribunal Electoral.....	136 a 139

**U**

Unión de hecho.....	54
Universidad Oficial del Estado.....	95 99
Uso de las tierras.....	121, 284

**V**

Vacaciones remuneradas.....	66
Vicepresidentes de la República	
atribuciones.....	180
consejo de gabinete.....	171
elección.....	172 175 188
emolumentos.....	185
licencia temporal.....	182
período.....	172
reemplazo del	
presidente.....	180 (1) 182 183 (3) 184
requisitos.....	174
responsabilidad.....	186
separación del cargo.....	182
toma de posesión.....	176 177
Órgano Ejecutivo.....	170
Visitas domiciliarias.....	26
Vivienda.....	103
Voto.....	129 130 132

## INDICE GENERAL

Preambulo .....	3
Título I El Estado Panameño .....	5
Título II Nacionalidad y Extranjería .....	6
Título III Derechos y Deberes Individuales y Sociales .....	7
Capítulo 1° Garantías Fundamentales .....	7
Capítulo 2° La Familia .....	11
Capítulo 3° El Trabajo .....	13
Capítulo 4° Cultura Nacional .....	15
Capítulo 5° Educación .....	16
Capítulo 6° Salud, Seguridad Social y Asistencia Social .....	18
Capítulo 7° Régimen Ecológico .....	19
Capítulo 8° Régimen Agrario .....	19
Título IV Derechos Políticos .....	21
Capítulo 1° De la Ciudadanía .....	21
Capítulo 2° El Sufragio .....	21
Capítulo 3° El Tribunal Electoral .....	22
Título V El Organo Legislativo .....	24
Capítulo 1° Asamblea Legislativa .....	24
Capítulo 2° Formación de las Leyes .....	30
Título VI El Organo Ejecutivo .....	32
Capítulo 1° Presidente y Vicepresidentes de la República .....	32
Capítulo 2° Los Ministros de Estado .....	36
Capítulo 3° El Consejo de Gabinete .....	36
Capítulo 4° El Consejo General de Estado .....	37
Título VII La Administración de Justicia .....	38
Capítulo 1° El Organo Judicial .....	38
Capítulo 2° El Ministerio Público .....	41
Título VIII Regímenes Municipal y Provincial .....	42
Capítulo 1° Representantes de Corregimientos .....	42
Capítulo 2° El Régimen Municipal .....	43
Capítulo 3° El Régimen Provincial .....	45
Título IX La Hacienda Pública .....	47
Capítulo 1° Bienes y Derechos del Estado .....	47

Capítulo 2° El Presupuesto General del Estado.....	49
Capítulo 3° La Contraloría General del Estado.....	50
Título X La Economía Nacional.....	52
Título XI Los Servidores Públicos.....	55
Capítulo 1° Disposiciones Fundamentales.....	55
Capítulo 2° Principios Básicos de la Administración de Personal.....	55
Capítulo 3° Organización de la Administración de Personal.....	56
Capítulo 4° Disposiciones Generales.....	56
Título XII Defensa Nacional y Seguridad Pública.....	57
Título XIII Reforma de la Constitución.....	58
Título XIV El Canal de Panamá.....	59
Título XV Disposiciones Finales y Transitorias.....	61
Disposiciones Finales.....	61
Disposiciones Transitorias.....	62
Índice Analítico.....	I



## ***OTRAS PUBLICACIONES***

**CODIGO FISCAL**

**CODIGO DE TRABAJO**

**CODIGO JUDICIAL**

**CODIGO DE COMERCIO**

**CODIGO CIVIL Y CODIGO DE LA FAMILIA**

**CODIGO PENAL**

**CODIGO ELECTORAL**

**CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DE PANAMA DE 1972**

**ARANCELES DE IMPORTACION DE LA REPUBLICA DE PANAMA**

**El Secuestro de Naves en el Derecho Procesal Marítimo**

Licdo. Alejandro Kouruklis Saenz.

**El Contrato de Leasing Internacional**

Dr. Gilberto Boutin.

**Conflicto de Leyes en Materia de Transporte Marítimo**

Dr. Gilberto Boutin.

**Geografía General**

Profesora Acela Pujol.

**Geografía Económica**

Profesora Acela Pujol